**Пояснительная записка**
**к проекту Указа Главы Республики Саха (Якутия)**
**«Об установлении на 2027 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»**

**1. Правовое обоснование**

Проект Указа разработан в рамках полномочий Республики Саха (Якутия), установленных статьей 9 Конституционного Закона Республики Саха (Якутия) от 11 октября 2006 года 373-3 № 759-III «О Главе Республики Саха (Якутия)», в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

**2. Основание для подготовки и внесения акта**

Настоящий проект Указа разработан во исполнение поручения Главы Республики Саха (Якутия) А.С. Николаева от 30.10.2026 № 1165-П7, а также пункта 2.2 Протокола заседания Межведомственной комиссии по вопросам реализации миграционной политики Российской Федерации в Республике Саха (Якутия) от 19.10.2026 № 08/Пр-42.

**3. Цели, задачи и предмет правового регулирования акта**

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15.10.2025 № 738, целью миграционной политики определено создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере обеспечения безопасности государства, социально-экономического, научно-технологического, пространственного развития страны, повышения качества жизни ее населения, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.

Приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории, является одним из основных принципов миграционной политики.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) численность рабочей силы в Республике Саха (Якутия) за июль – сентябрь 2026 года составила 501,5 тыс. человек, численность занятых в экономике – 488,8 тыс. человек. Общая численность безработных по сравнению с началом года уменьшилась на 2,7 тыс. человек и составила 12,7 тыс. человек. Уровень общей безработицы снизился на 0,5 процентных пункта и составил 2,5% (в среднем за 2025 г. – 3,7%).

В истекшем периоде 2026 года в службу занятости населения в поиске работы обратились 12,1 тыс. человек (в 2025 году – 10,7 тыс. человек), из них трудоустроено 5,5 тыс. человек (2025 – 4,1 тыс. человек), что составляет 45,5% от общего числа обратившихся в поиске работы.

На учете в качестве безработных на сегодняшний день состоит 2361 человек, что меньше показателя начала 2025 года на 217 человек (2812 человек). Уровень регистрируемой безработицы составляет 0,5% (на 01.01.2026 года – 0,5%).

По данным Управления по вопросам миграции МВД по Республике Саха (Якутия), по состоянию на 30.09.2026 трудовую деятельность осуществляют 24 962 иностранца (30.09.2025 – 17 524, +42,4%), что составляет 5,1% от общей численности занятых в экономике региона.

*Численность трудовых мигрантов, человек*

| | на 30.09.2026 | на 30.09.2025 | +/-, % |
|---|---|---|---|
| Всего иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в РС(Я), из них: | 24 962 | 17 524 | +42,4 |
| Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании разрешения на работу | 2 420 | 1 215 | +99,2 |
| Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов | 11 674 | 10 707 | +9 |
| Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность без разрешительных документов | 10 868 | 5 602 | +94 |

По состоянию на 30.09.2026 численность трудовых мигрантов, работающих на основании патента, составляет 11 674 человека.

*Динамика численности иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента,*

*по состоянию на 30 сентября 2024 – 2026 гг.*

| **Раздел** | **Наименование** | **30.09.2026** | **30.09.2025** | **30.09.2024** |
|---|---|---|---|---|
| B 05-09 | Добыча полезных ископаемых | 1 013 | 269 | 419 |
| C 10-33 | Обрабатывающие производства | 385 | 203 | 34 |
| D 35 | Обеспечение электрической энергией, газом и паром; Кондиционирование воздухом | 45 | 13 | 63 |
| E 36-39 | Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 44 | 10 | 49 |
| F 41-43 | Строительство | 8 878 | 7752 | 4337 |
| G 45-47 | Торговля оптовая и розничная; Ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 990 | 192 | 76 |
| H 49-53 | Транспортировка и хранение | 197 | 179 | 0 |
| N 77-82 | Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 95 | 103 | 121 |
| S 94-96 | Предоставление прочих видов услуг | 27 | 1972 | 1201 |

Проектом Указа предлагается установить на 2027 год запрет по отдельным видам экономической деятельности, аналогичным установленным на 2026 год Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 22 января 2026 года № 831, дополнив перечень следующими видами экономической деятельности - Деятельность общественных организаций (код 94), Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения (код 95), Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг (код 96).

Мониторинг численности трудовых мигрантов за период 2023–2026 гг. по видам деятельности «Деятельность общественных организаций» (код 94), «Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения» (код 95) и «Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг» (код 96) показал крайне нестабильную и резко колеблющуюся динамику численности иностранных работников.

Так, в 2023 году численность мигрантов в этих сферах колебалась от 1 000 до 2 025 человек, в 2024 году произошел резкий спад (с 2 062 до 98 человек к концу года), в 2025 году наблюдался необоснованный всплеск до 3 255 человек (в июле), а в 2026 году – резкое падение до 27 человек к концу третьего квартала. Подобная «скачкообразная» динамика может свидетельствовать как о сезонном характере работ, так и фиктивном оформлении патентов или использовании труда мигрантов в «серых» схемах занятости.

*Динамика численности иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по ВЭД 94-96 у физических лиц, человек*

| | **30.01** | **28.02** | **31.03** | **30.04** | **30.05** | **30.06** | **31.07** | **31.08** | **30.09** | **31.10** | **30.11** | **31.12** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **2023** | 1224 | 1234 | 1257 | 1289 | 1406 | 1970 | 1000 | 1100 | 1907 | 1992 | 2025 | 1383 |
| **2024** | 2062 | 2051 | 2072 | 2098 | 1999 | 1203 | 1232 | 1245 | 1201 | 252 | 160 | 98 |
| **2025** | 177 | 260 | 734 | 1457 | 2350 | 2872 | 3255 | 1972 | 1972 | 2039 | 1944 | 1122 |
| **2026** | 1163 | 1163 | 132 | 154 | 79 | 79 | 490 | 27 | 27 | | | |

*Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости по Республике Саха (Якутия)*

| **Раздел S 94-96. Предоставление прочих видов услуг** | **2023** | **2024** | **2025** | **на 01.10.2026** |
|---|---|---|---|---|
| | 480 | 251 | 210 | 67 |

Указанные виды деятельности относятся к сферам с низким барьером входа и высокой долей неформальной занятости. При этом потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости по Республике Саха (Якутия) по разделу S (коды 94–96), на 01.10.2026 составляет всего 67 человек, что в разы меньше фактического количества иностранных граждан, находящихся на территории региона по патентам в данных сферах. Включение кодов 94, 95, 96 в перечень запрета позволит:

- снизить нелегальную занятость и вывести из тени часть иностранных работников;
- увеличить поступления в бюджет за счет легализации деятельности (при одновременном повышении стоимости патента);
- защитить местных работников в сегменте персональных услуг и ремонта.

Ожидаемый эффект:

- снижение теневой занятости за счет вытеснения нелегальных схем в персональных услугах и ремонте;
- защита местного рынка труда в сегментах с высокой конкуренцией за рабочие места;
- сохранение баланса интересов работодателей и граждан Российской Федерации. Запрет не затрагивает критически дефицитные отрасли

(строительство, добыча), где сохраняется потребность в иностранной рабочей силе, но ограничивает низкоквалифицированный сегмент.

Предлагаемая корректировка позволит повысить эффективность миграционной политики, снизить риски теневой занятости и обеспечить приоритетное трудоустройство граждан Российской Федерации без создания избыточных барьеров для экономики и социальной напряженности.

При установлении запрета высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Проектом Указа предлагается определить срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом, до 1 января 2027 года.

Настоящий проект Указа подготовлен с целью защиты национального рынка труда и содействия приоритетному трудоустройству граждан Российской Федерации. Непринятие проекта может привести к неограниченному притоку иностранной рабочей силы, прибывающей в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

Проект указа разработан в соответствии с Правилами определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327).

**4. Структура проекта решения**

Настоящий проект Указа состоит из преамбулы, 3 пунктов и приложения.

**5. Правовые акты, в которые вносятся или предполагается внести изменения**

Подписание проекта Указа не потребует принятия и внесения изменений в другие нормативные правовые акты Республики Саха (Якутия). Принятие

проекта не потребует признания утратившими силу других нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия).

**6. Прогноз ожидаемых социально-экономических и иных последствий от реализации решения**

Установление запрета является одной из эффективных мер регулирования миграционного притока иностранных работников, позволяющей увеличить количество рабочих мест для граждан Российской Федерации.

Принятие данного Указа будет способствовать решению проблем трудоустройства безработных граждан, замещению иностранной рабочей силы местными трудовыми ресурсами.

Непринятие проекта Указа может привести к неограниченному притоку иностранной рабочей силы, прибывающей в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, что создаст риски для национального рынка труда и социальной напряженности.

**7. Источник финансирования**

Принятие проекта Указа не требует дополнительного финансирования из средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Председатель Государственного комитета РС(Я) по занятости населения

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00E9C40AF03E2BEB9C865F3DDCAFC33017
Владелец **Горюшинская Светлана Валентиновна**
Действителен с 20.02.2026 по 16.05.2027

С.В. Горюшинская