СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

**1. Общая информация**

1.1. Орган-разработчик:

Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект приказа Министерства экологии, природопользования и лесного хозяйства РС (Я) «Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Республики Саха (Якутия) при осуществлении туризма»

1.3. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта: Проект приказа вводит единую для Республики Саха (Якутия) методологию расчета лимитов туристской нагрузки на природные комплексы. Документ устанавливает обязательный алгоритм определения предельно допустимой рекреационной емкости (ПДРЕ) для всех особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального и местного значения.

Разработка данного проекта приказа обусловлена необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие со следующими нормативными правовыми актами:

- статьей 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма»;
- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2025 № 688 «Об утверждении методик определения коэффициентов управленческой емкости, поправочных коэффициентов экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчета их величин, а также определения площади туристского объекта, необходимой для одного посетителя, при осуществлении туризма»;
- Экологическим кодексом Республики Саха (Якутия).

1.4. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О: Ноговицына Мария Павловна

Должность: главный специалист

Телефон: 8(4112) 508-735

Адрес электронной почты: nogovitsyna.mp@sakha.gov.ru

**2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, анализ регулируемых проектов нормативного правового акта отношений, обуславливающих необходимость проведения ОРВ:**

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта *(высокая, средняя, низкая)*: средняя

2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия *(пункт 1.12. Положения, утверждённый Указом Главы РС(Я) от 19.06.2023г. № 2911)*: проект приказа классифицирован как акт средней степени

регулирующего воздействия. При этом положениями проекта не предусматривается введение полного запрета на осуществление предпринимательской деятельности, а также установление государственного регулирования цен.

| 2.3. Содержание проекта нормативного правового акта: Проект приказа Министерства экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Республики Саха (Якутия) при осуществлении туризма» представляет собой комплексный методический документ, необходимый для внедрения системы квотирования туристского потока на региональном уровне.<br>Проект состоит из вводной части (приказа) и четырех приложений, которые детально регламентируют математический и административный алгоритм оценки. | 2.4. Оценка наличия в проекте акта положений, регулирующих отношения в указанной области (сфере) |
|---|---|
| 2.3.1. содержит положения, устанавливающие (изменяющие) обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности | *(нет)* |
| 2.3.2. содержит положения, устанавливающие (изменяющие) обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | *(нет)* |
| 2.3.3. содержит положения, устанавливающие (изменяющие) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности | *(нет)* |
| содержит положения, предусмотренные пунктами 2.3.1-2.3.3 сводного отчета и разработан в соответствии с рекомендациями уполномоченного органа, указанными в заключении об экспертизе нормативного правового акта, либо в заключениях, подготавливаемых согласно Порядку установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Саха (Якутия), в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, утвержденному Указом Главы Республики Саха (Якутия) | *(нет)* |
| содержит положения, предусмотренные пунктами 2.3.1-2.3.3 сводного отчета и разработан в соответствии с нормативными правовыми актами, затрагивающими вопросы осуществления | *(нет)* |

| | |
|---|---|
| предпринимательской и иной экономической деятельности | |

**3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

3.1. Формулировка проблемы на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования (в том числе описание убытков в виде реального ущерба и упущенной выгоды, и их количественная оценка): несоответствие фактической посещаемости ООПТ их экологической несущей способности. Отсутствие математически обоснованного лимита делает невозможным защиту хрупких северных экосистем от вытаптывания и захламления, а также препятствует цивилизованному развитию рынка туристических услуг.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: проект разработан в целях обеспечение баланса между развитием туристической отрасли и сохранением уникальных природных комплексов Якутии путем установления научно обоснованных лимитов антропогенной нагрузки.

3.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: органы исполнительной власти, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, находящиеся на особо охраняемых природных территориях республиканского и местного значения.

3.4. Характеристика негативных эффектов(последствия), возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие научно обоснованного и юридически закрепленного лимита антропогенной нагрузки на особо охраняемые природные территории регионального и местного значения Республики Саха (Якутия) влечет за собой ряд негативных последствий, к числу которых относятся: деградация природных комплексов, нарушение путей миграции животных, а также невозможность легитимного ограничения доступа.

3.5.Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: исполнение требований федерального законодательства (№ 33-ФЗ и Пост. № 1809), обязывающих регионы принять такие порядки.

- субъективный приоритет валовых показателей посещаемости над качественными показателями сохранности природы.
- техническая сложность сбора данных для расчета коэффициентов в условиях огромных территорий и низкой плотности населения Якутии.

3.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: туроператоры конкурируют за клиента ценой и объемом услуг. Без вмешательства государства в роли регулирующего органа ни одна компания не станет добровольно ограничивать количество туристов ради сохранения природы, так как это приведет к потере доли рынка в пользу менее ответственных конкурентов. Выход из ситуации возможен только через введение обязательных норм по указанию сверху.

3.7. Анализ опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: внесение изменений в целью приведения в соответствие законодательству проводится принятием соответствующих решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти субъектов.

3.8. Источники данных:

- Статья 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

– Постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма».

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2025 № 688.
- Экологический кодекс Республики Саха (Якутия).

3.9. Иная информация о проблеме: не имеется

**4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|---|---|---|
| Предотвращение деградации почвенно-растительного покрова, эрозии мерзлотных ландшафтов, загрязнения водных объектов и снижения биоразнообразия за счёт установления научно обоснованных лимитов антропогенной нагрузки. | со вступлением в силу | пять лет |

4.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809, приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2025 № 688, экологический кодекс Республики Саха (Якутия).

| 4.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 4.7. Единица измерения индикаторов | 4.8. Целевые значения индикаторов по годам |
|---|---|---|---|
| Предотвращение деградации почвенно-растительного покрова, эрозии мерзлотных ландшафтов, загрязнения | Достижение целей регулирования будет | % | 2027 г. - период внедрения и адаптации;<br>2028 г. - период |

| | | | |
|---|---|---|---|
| водных объектов и снижения биоразнообразия за счёт установления научно обоснованных лимитов антропогенной нагрузки. | оцениваться по отсутствию роста деградации экосистем, соблюдению рассчитанных лимитов посещаемости (ПДРЕ), увеличению инвестиций в инфраструктуру и снижению количества жалоб от туристов и местного населения. - | | стабилизации; 2029 г. - период эффективности. |

4.9 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: качественный

4.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования: ежегодно.

4.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4.12. Источники информации для расчета индикаторов: данные для мониторинга формируются на основе ведомственной отчетности, материалов государственного экологического мониторинга и результатов социологических исследований.

**5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Республики Саха (Якутия) и органы местного самоуправления Республики Саха (Якутия), интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности**

| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 5.2. Оценка количества участников группы | 5.3. Источники данных |
|---|---|---|
| ЮЛ, ИП, граждане, органы МСУ, некоммерческие организации | 303 | Федеральная налоговая служба |

**6. Новые функции (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

| 6.1. Описание | 6.2. Характер | 6.3.Предполагае | 6.4. Оценка | 6.5. Оценка |
|---|---|---|---|---|

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | функции (новая / изменяемая / отменяемая) | мый порядок реализации | изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | изменения потребностей в других ресурсах |
| Наименование органа: Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства РС (Я) | | | | |
| Изменений нет | | | | |

**7. Оценка соответствующих расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

| 7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1) | 7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов) | 7.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
|---|---|---|
| Наименование органа (в соответствии с пунктом 6 Сводного отчета): Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства РС (Я) | | |
| Введение новых или изменение существующих функций, полномочий, обязанностей или прав не планируется | - | - |

7.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительных расходов не планируется.

7.5. Источники данных: дополнительные расходы отсутствуют.

**9. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования**

| 9.1. Виды рисков решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий | 9.2. Оценка вероятности наступления рисков | 9.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | 9.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
|---|---|---|---|

| | | | |
|---|---|---|---|
| Утверждение Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Республики Саха (Якутия) при осуществлении туризма | - | Контроль эффективности утвержденного Порядка расчета ПДРЕ осуществляется через систему комплексного рекреационного мониторинга, который сравнивает фактические показатели с расчетными нормативами. Если установленные стандарты нарушаются, значения емкости пересматриваются. | полный |

9.5. Источники данных: ведомственная статистика посещаемости.

10. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

| 10.1. Цели предлагаемого регулирования[1] | 10.2. Индикативные показатели (по годам) | 10.3. Единицы измерения индикативных показателей | 10.4. Способы расчета индикативных показателей |
|---|---|---|---|
| Обеспечение устойчивого развития туризма и повышение качества туристических услуг за счет создания предсказуемой и безопасной рекреационной среды. | 2027 г. - период внедрения и адаптации;<br>2028 г. - период стабилизации;<br>2029 г. - период эффективности. | % | статистический |
| 10.5. | Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: проект приказа Минэкологии РС(Я) «Об утверждении правил организации и осуществления туризма, в том числе | | |

[1] Указываются данные из раздела 4 сводного отчета.

| | | |
|---|---|---|
| | обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения<br>Республики Саха (Якутия)» на стадии внутреннего согласования.<br>*(место для текстового описания)* | |
| 10.6. | Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): отсутствует | 0,00 (тыс. рублей) |
| 10.7. | Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):<br>реестры договоров (соглашений) с туроператорами и данные о выдаче разрешений на посещение ООПТ, отчетная документация туроператоров, экологический мониторинг<br>*(место для текстового описания)* | |
| 10.8. | Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, необходимые для достижения заявленных целей регулирования<br>утвердить правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения Республики Саха (Якутия)»<br>*(место для текстового описания)* | |

**11.** Сравнение возможных вариантов решения проблемы

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|---|---|---|
| Содержание варианта решения проблемы | Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта | Бездействие разработчика нормативного правового акта |
| Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Не ограниченное число лиц | 0 |
| Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных расходов и доходов не ожидается | Дополнительных расходов и доходов ожидается |
| Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных расходов и доходов не ожидается | Дополнительных расходов и доходов ожидается |
| Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 4 сводного | высокая | низкая |

| | | |
|---|---|---|
| отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | | |
| Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | Оценка рисков неблагоприятных последствий характеризуется как критическая. К указанным рискам относятся: необратимая деградация экосистем вечной мерзлоты, эскалация социальных конфликтов между туристическим потоком и местным населением, а также системный экономический ущерб вследствие утраты туристической привлекательности региона. |

11.1. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: реализация варианта 1 является безальтернативной мерой, необходимой для предотвращения системного коллапса туристической отрасли и деградации экосистем региона.

**12. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Республике Саха (Якутия) в регулируемой сфере деятельности**

**12.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:**

| № | Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте акта | |
|---|---|---|---|
| | | Есть/нет | Ссылка на положение |
| **1.** | **Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности** | | |
| 1.1. | Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности | нет | Проект Приказа не предоставляет преимуществ конкретным субъектам, так как устанавливает единые для всех туроператоров математические правила расчета емкости и общие квоты доступа, распределяемые на |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | недискриминационной основе. |
| 1.2. | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | есть | Проект Приказа ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности оказывать услуги, так как вводит объективный количественный лимит (предельно допустимую рекреационную емкость), превышение которого делает невозможным легальный прием туристических групп сверх установленной нормы. |
| 1.3. | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | есть | Введение ПДРЕ делает обязательным получение разрешения на посещение ООПТ, что является административным барьером входа на маршрут. |
| 1.4. | Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет | Приказ не создает новых географических границ, он лишь регулирует использование уже существующих ООПТ. |
| **2.** | **Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию** | | |
| 2.1. | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | есть | Проектом приказа вводится ограничение, исключающее возможность оказания услуг в неограниченном объеме в рамках осуществления предпринимательской деятельности. Документ регламентирует установление предельной допустимой рекреационной емкости (ПДРЕ), определяющей |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | количественный лимит доступа посетителей. Превышение установленного лимита влечет за собой признание оказания туристических услуг сверх установленной квоты незаконным. |
| 2.2. | Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | нет | Проект Приказа не вводит ограничений на свободу осуществления предпринимательской деятельности, включая рекламную и маркетинговую деятельность, поскольку его текст не содержит прямых запретов на продвижение услуг. Вместе с тем документ оказывает косвенное влияние на маркетинговые стратегии, исключая возможность для туроператоров рекламировать неограниченный доступ или гарантировать посещение объектов в периоды исчерпания установленных квот. |

**12.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):** издание приказа осуществляется во исполнение статьи 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ и постановления Правительства РФ от 21.12.2020 № 1809.

**12.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:**

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в регулируемой сфере, составляет 303 (источник: Федеральная налоговая служба). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 303 (100% от указанного количества, доля).

**Вводимое регулирование, в соответствии с таблицей № 1, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.**

**Таблица №1**

| **Доля лиц, указанных в разделе 5 сводного отчета** | **Степень риска отрицательного воздействия** | | |
|---|---|---|---|
| | **высокая** | **средняя** | **низкая** |
| **менее 50%** | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **от 50 до 80%** | | | |
| **более 80%** | | | + |

**Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:**

14. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету: 10 рабочих дней.

14.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: 22.10.2026 г.

окончание: 05.11.2026 г.

14.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: -

Всего замечаний и предложений: -

полностью: , учтено частично: -

14.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: https://xn--14-9kcqjffxnf3b.xn--p1ai/orv/

Е.А. Перфильев
(инициалы, фамилия)

22.10.2026 г.
Дата


Подпись