

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Республики Саха (Якутия)
«Об установлении зон охраны объектов культурного наследия
регионального значения, расположенных в г. Вилуйск, и утверждении
особых режимов использования земель и требований к
градостроительным регламентам в границах территорий данных зон

1. Правовое обоснование необходимости принятия акта:

Проект настоящего постановления подготовлен в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.09.2015 N 972, статьи 15 Закона Республики Саха (Якутия) от 26.03.2015 1441-З N 437-V «О реализации отдельных полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Саха (Якутия)».

2. Основание для подготовки и внесения акта:

Поступление в Управление по охране культурного наследия Республики Саха (Якутия) в соответствии с п. 12 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.09.2015 N 972, проектов зон охраны 7 объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в г. Вилуйск, с положительным актом заключения государственной историко-культурной экспертизы от 13.12.2022 г. №б/н. по данным проектам зон охраны.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 статьи 34 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», пункта 3 статьи 15 Закона Республики Саха (Якутия) от 26.03.2015 1441-З N 437-V «О реализации отдельных полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Саха (Якутия)», пунктом 16 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия Правительство Республики Саха (Якутия) устанавливает зоны охраны объекта культурного наследия, особые режимы использования земель в границах территорий данных зон и требования к градостроительным регламентам.

Проект зон охраны объекта культурного наследия разработан Индивидуальным Предпринимателем Займоговым А. И. в 2022 году.

В соответствии с п. 1 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.09.2015 № 972 и п. 3 статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 №ФЗ-73 в ред. от 03.08.2018

№342-ФЗ утверждению подлежат:

- Зоны охраны объекта культурного наследия;
- Режимы использования земель и земельных участков, требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия.

Координаты границ зон охраны объектов культурного наследия определены аналитическим методом. Координаты представлены в региональной системе координат МСК-14. Погрешность определения координат (СКО) составляет 0,1 метра.

Для объектов определен следующий состав зон охраны:

- Охранная зона объекта культурного наследия – ОЗ;
- Зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности (ЗРЗ);

Охранная зона объекта культурного наследия – ОЗ – территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности (ЗРЗ) – территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Иные объекты культурного наследия и выявленные объекты культурного наследия в границы зон охраны не вошли.

Вхождение объектов археологического наследия в границы зон охраны данным проектом не рассматривается, поскольку сведения о возможных объектах археологического наследия, расположенных в границах зон охраны иного объекта культурного наследия не подлежат опубликованию, согласно Приказу Министерства культуры РФ от 01.09.2015 г. № 2328.

3. Цели, задачи и предмет правового регулирования акта:

Предметом регулирования данного проекта постановления являются отношения, связанные с установлением зон охраны объектов культурного наследия.

Целью проекта постановления является обеспечение сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Задачами проекта постановления является установление на сопряженной территории объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в г. Вилуйске, зон охраны объектов культурного наследия, а именно охранной зоны и зоны регулируемой застройки.

Настоящим постановлением обременение собственников не устанавливается.

4. Структура проекта решения:

Проект постановления состоит из преамбулы, 11 пунктов и 7

приложений.

Первым пунктом предлагается установить зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения «Дом, где жил в 1910-1913 гг. в ссылке Скрипник Николай Алексеевич – видный партийный и государственный деятель», расположенный по адресу: Республика Саха (Якутия), Вилуйский улус (район), г. Вилуйск, ул. Аржакова, 18, и утвердить его режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам согласно приложению №1 к настоящему постановлению.

Вторым пунктом предлагается установить зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения «Дом, где в 1892-1907 г. жил Жирков Марк Николаевич – активный участник гражданской войны в Якутии, первый профессиональный композитор, заслуженный деятель искусств РСФСР и ЯАССР. В этом доме в 1922 г. размещался штаб ЧОН во главе с Н.И. Снитко», расположенный по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Вилуйск, ул. Аржакова, 17, и утвердить его режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам согласно приложению №2 к настоящему постановлению.

(Примечание: 8 июня 2025 года данный объект «Дом, где в 1892-1907 г. жил Жирков Марк Николаевич» сгорел, и в настоящее время органами внутренних дел проводится расследование по факту его утраты. Несмотря на утрату, установление зон охраны является необходимым по следующим причинам:

1. Объект не исключен из реестра. Процедура исключения объекта культурного наследия из реестра является длительной и осуществляется Правительством РФ на основании историко-культурной экспертизы, проводимой тремя экспертами, и только после завершения всех необходимых процедур, включая расследование.

2. Сохранение защитной зоны. В настоящее время в отношении объекта действует 100-метровая защитная зона, которая запрещает строительство и реконструкцию объектов капитального строительства. В случае утверждения данного проекта постановления указанная защитная зона будет заменена на зоны регулируемой застройки, что создаст правовые условия для освоения прилегающих территорий.

3. Правовая определенность. В будущем, при исключении объекта из реестра решением Правительства РФ, утвержденная зона охраны прекратит свое действие автоматически, без принятия отдельного решения о ее отмене (абзац 3 пункта 3 статьи 34 Федерального закона № 73-ФЗ)

Третьим пунктом предлагается установить зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения «Дом, где в 1893-1957 гг. жил Староватов Петр Хрисанфович, революционер, педагог, краевед, первый Герой Труда в Якутии», расположенный по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Вилуйск, ул. Октябрьская, 16, и утвердить его режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам согласно приложению №3 к настоящему постановлению.

Четвертым пунктом предлагается установить зоны охраны объектов

культурного наследия регионального значения «Здание бывшего полицейского управления, где в 1872-1883 гг. побывали Н.Г. Чернышевский и политссыльные. В этом здании в 1918 г. работал Виллюйский уездный Совет рабочих и крестьянских депутатов», расположенный по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Виллюйск, ул. Чернышевского, 14, и утвердить его режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам согласно приложению №4 к настоящему постановлению.

Пятым пунктом предлагается установить зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения «Дом и амбар (деревянные), XIX в.», расположенный по адресу: Республика Саха (Якутия), Виллюйский улус, город Виллюйск, ул. Чернышевского, 20, и утвердить его режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам согласно приложению №5 к настоящему постановлению.

Шестым пунктом предлагается установить зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения «Дом (деревянный), XIX в.», расположенный по адресу: Республика Саха (Якутия), Виллюйский район, г. Виллюйск, ул. Чернышевского, 27, и утвердить его режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам согласно приложению №6 к настоящему постановлению.

Седьмым пунктом предлагается установить зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения «Дом (деревянный), XIX в.», расположенный по адресу: Республика Саха (Якутия), Виллюйский район, г. Виллюйск, ул. Чернышевского, 29, и утвердить его режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам согласно приложению №7 к настоящему постановлению.

5. Правовые акты, в которые вносятся или предполагается внести изменения:

Принятие проекта постановления не потребует принятия, изменения или признания утратившими силу правовых актов Республики Саха (Якутия).

6. Прогноз ожидаемых социально-экономических, экологических и иных последствий от реализации решения.

Принятие данного постановления позволит обеспечить сохранность 7 объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в г. Виллюйск, в его исторических средах, а также позволит прекратить существование их защитных зон в соответствии с пунктом 6 статьи 34.1 Федерального закона №73-ФЗ.

7. Источник финансирования:

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительные расходы из государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

8. Обоснование внесения в опросном порядке проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 7.1. Регламента Правительства

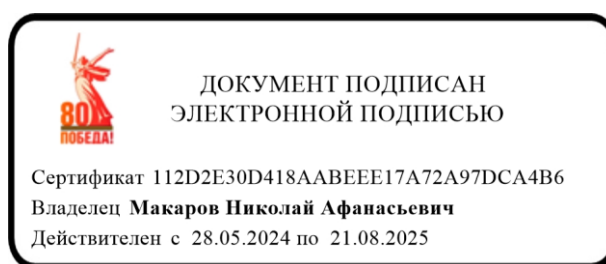
Республики Саха (Якутия), утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 03 ноября 2010 года N 490, оперативность решения Правительства Республики Саха (Якутия) о принятии проекта постановления «Об установлении зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в г. Вилюйск и утверждении особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» обусловлено в связи с тем, что:

1) рядом с объектом культурного наследия будут строиться объекты капитального строительства, которые входят в 100 метровые защитные зоны, установленных статьей 34.1 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в границах которых запрещено строительство объектов капитального строительства или реконструкция существующих объектов капитального строительства, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади). В соответствии с пунктом 6 статьи 34.1 Федерального закона № 73-ФЗ защитные зоны являются мерой временного характера и действует пока не будут установлены зоны охраны объектов культурного наследия, в которых предусматриваются свои различные размеры границ зон охраны и особые режимы использования земель и требованиям к градостроительным регламентам к ним;

2) при установлении данного проекта зон охраны объектов культурного наследия, строящиеся объекты капитального строительства будут попадать в зону регулируемой застройки, где разрешается строительство данных объектов капитального строительства;

3) установление данных зон охраны позволит осуществить ввод строящихся объектов капитального строительства в эксплуатацию.

Руководитель



Н. А. Макаров