

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по занятости населения.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Указ Главы Республики Саха (Якутия) «Об установлении на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Необходимость регулирования в Республике Саха (Якутия) численности иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности с учетом ситуации на рынке труда.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект Указа подготовлен с целью защиты национального рынка труда и содействия приоритетному трудоустройству граждан Российской Федерации.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установление на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (далее - запрет).

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О: Егоров Дьулустаан Алексеевич

Должность: и.о. главного специалиста отдела по взаимодействию с работодателями и трудовой миграции

Телефон: (4112) 507811, адрес электронной почты: egorov.da@sakha.gov.ru

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Средняя.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект НПА содержит положения, устанавливающие на 2026 год запреты для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия), на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

1.9. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

Отсутствуют.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Увеличение численности иностранной рабочей силы, осуществляющей трудовую деятельность на основании патентов, приведет к увеличению напряженности на рынке труда республики, росту безработицы среди местного населения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622, целью миграционной политики определено создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения

безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

Приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории, является одним из основных принципов миграционной политики.

По состоянию на 01.09.2025 численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости Республики Саха (Якутия) составила 2413 (снижение в течение года на 3,4%). Уровень регистрируемой безработицы составил 0,4%.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) общая численность безработных за май - июль 2025 года составила 18,0 тыс. чел. Численность рабочей силы - 526,6 тыс. чел., численность занятых в экономике составила 508,6 тыс. человек. Уровень общей безработицы - 3,4 % от численности рабочей силы.

По информации Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) на 31.08.2025 трудовую деятельность на территории республики осуществляют 20111 иностранных граждан, что составляет 3,95% от общей численности занятых в экономике региона.

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.

На территории Республики Саха (Якутия) запрет вводится ежегодно с 2017 года.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Население Республики Саха (Якутия), в том числе безработные и незанятые граждане.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие ограничений по привлечению иностранной рабочей силы может привести к неограниченному притоку трудовых мигрантов, создает условия к росту числа безработных российских граждан, созданию напряженности на рынке труда республики.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Проект Указа разработан в целях недопущения увеличения численности иностранной рабочей силы в республике.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Введение запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности отнесено Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

По информации справочной правовой системы «КонсультантПлюс» в 2025 году запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности установлен в 55 субъектах Российской Федерации:

Постановление Губернатора Московской области от 16.09.2024 № 333-ПГ «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Московской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам

экономической деятельности»;

Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 28.07.2025 № 60-пг «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Санкт-Петербурга, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Постановление Губернатора Ленинградской области от 03.04.2025 № 47-пг «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 11.12.2024 № 449-у «Об установлении на 2025 г. запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Алтай, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов»;

Указ Главы Республики Ингушетия от 11 марта 2025 г. № 31 «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Ингушетия, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Указ Главы Республики Крым от 05.12.2024 № 391-У «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Крым, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Указ Главы Республики Марий Эл от 09.01.2025 № 1 «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Марий Эл, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 26.09.2024 № 438 «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Указ Раиса Республики Татарстан от 29 января 2025 года № 57 «Об установлении запрета на привлечение в 2025 году хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Татарстан, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Указ Главы Чувашской Республики от 28 января 2025 года № 8 «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Чувашской Республики, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Указ Губернатора Алтайского края от 30.08.2024 № 130 «Об установлении на 2024–2025 годы запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Алтайского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Постановление Губернатора Забайкальского края от 29.11.2024 № 96 «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Постановление Губернатора Камчатского края от 15.10.2024 № 39 «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

году запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Постановление Губернатора Челябинской области от 16.12.2024 № 670 «Об установлении запрета на 2025 год на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Указ Губернатора города Севастополя от 28.12.2024 № 159-УГ «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории города Севастополя, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 18.12.2024 № 77-пг «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ненецкого автономного округа, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 29 декабря 2024 года №147 «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

Постановление Губернатора Ямalo-Ненецкого автономного округа от 28.04.2025 № 20-ПГ «О внесении изменений в постановление Губернатора Ямalo-Ненецкого автономного округа от 13 ноября 2024 года № 93-ПГ».

2.8. Источники данных:

Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Защита национального рынка труда и содействие приоритетному трудоустройству граждан Российской Федерации	В течение 2026 года	1 раз в год

3.4. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Отсутствуют.

3.5. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Мониторинг численности трудовых мигрантов на рынке труда Республики Саха (Якутия).

3.6. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Не требует дополнительных затрат.

3.7. Источники информации для расчета индикаторов:

Информация Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по

Республике Саха (Якутия).

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Всего хозяйствующих субъектов (организации и индивидуальные предприниматели), осуществляющих на территории Республики Саха (Якутия) виды экономической деятельности, по которым предполагается установление запрета:	47993	Сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) по состоянию на 01.07.2025
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А)	5164	
Обрабатывающие производства (раздел С)	3119	
Строительство (раздел F); Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (раздел G)	7925	
Транспортировка и хранение (раздел H)	13067	
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (раздел I)	7535	
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом (раздел L)	1875	
Деятельность профессиональная, научная и техническая (раздел M)	2882	
Образование (раздел P)	3623	
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (раздел Q)	1941	
	862	

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Отсутствуют				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
---	---	--

Отсутствуют

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

6.5. Источники данных:

Действующее законодательство.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Республики Саха (Якутия), по видам экономической деятельности, по которым предполагается установление запрета	Соблюдение в 2026 году запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов	Расходы не увеличатся. Возможно сокращение расходов на уплату фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности на основании патента	Размер фиксированного авансового платежа на 2025 год в Республике Саха (Якутия) составляет 14004 рублей

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствуют.

7.6. Источники данных:

Действующее законодательство.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Не выявлено	Отсутствует	Отсутствуют	Отсутствует

8.5. Источники данных:

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Установление на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.	Не устанавливать запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов.
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменится	Не изменится
9.3. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Цели регулирования достигнуты не будут. Возможен рост уровня безработицы и увеличение коэффициента напряженности на рынке труда.
9.4. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат	0,00	0,00

9.5. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом Указа предлагается установить на 2026 год запрет по отдельным видам экономической деятельности, аналогичным установленным на 2025 год Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 26.09.2024 № 438:

01 Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях

- 02 Лесоводство и лесозаготовки
- 03 Рыболовство и рыбоводство
- 10 Производство пищевых продуктов
- 11 Производство напитков
- 12 Производство табачных изделий
- 13 Производство текстильных изделий
- 14 Производство одежды
- 15 Производство кожи и изделий из кожи

31 Производство мебели
41.10 Разработка строительных проектов
43.11 Разборка и снос зданий
47 Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами
49.32 Деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем
49.39 Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включённая в другие группировки
49.41 Деятельность автомобильного грузового транспорта
49.42 Предоставление услуг по перевозкам
52 Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность
53 Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность
55 Деятельность по предоставлению мест для временного проживания
56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков
68 Операции с недвижимым имуществом
69 Деятельность в области права и бухгалтерского учета
70 Деятельность головных офисов; консультирование по вопросам управления
71 Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа
72 Научные исследования и разработки
73 Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка
74 Деятельность профессиональная научная и техническая прочая
85 Образование
86 Деятельность в области здравоохранения
87 Деятельность по уходу с обеспечением проживания
88 Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания
97 Деятельность домашних хозяйств с наемными работниками
98 Деятельность недифференцированная частных домашних хозяйств по производству товаров и предоставлению услуг для собственного потребления.

Запрет устанавливается в сферах деятельности, в которых возможно удовлетворение потребности в рабочей силе за счет собственных трудовых ресурсов, в том числе путем получения гражданами профессионального образования и дополнительного профессионального образования или профессионального обучения граждан, высвобождаемых работников, трудоустройства выпускников образовательных организаций, стимулирования трудовой мобильности граждан как внутри региона, так и в целом по России.

Кроме того работодатель может привлечь работников из числа иностранных граждан временно и постоянно проживающих на территории Российской Федерации (имеющих разрешение на временное проживание, вид на жительство), граждан, прибывающих из стран государств – членов Евразийского экономического союза (Армения, Киргизия, Белоруссия, Казахстан), а также граждан, прибывающих из стран с визовым порядком въезда.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

10. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало:

окончание:

10.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений:

полностью: , учтено частично:

10.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Руководитель органа власти,
ответственного за проведение оценки
регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

С.В. Горюшинская
(инициалы, фамилия)

19.09.2025
Дата


Подпись