|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1  к проекту закона Республики Саха (Якутия)  «О полном запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории сельского поселения «Село Майя» муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» Республики Саха (Якутия) |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Саха (Якутия) «О полном запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории сельского поселения «Село Майя» муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» Республики Саха (Якутия)»**

Проект настоящего закона разработан в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального Закона от 22.11.1995 № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», согласно которого органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, а также в соответствии части 4 статьи 2 Закона Республики Саха (Якутия) от 05 декабря 2013 года №1248-3 №51- V «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия), в соответствии с которым полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Республики Саха (Якутия) устанавливается законом Республики Саха (Якутия) на основании законодательных инициатив по решениям представительных органов местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.

Основываясь на указанном праве, предоставленном федеральным законом, проект Закона Республики Саха (Якутия) «О полном запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории сельского поселения «Село Майя» муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» Республики Саха (Якутия)» вводит полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции (включая пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива) на территории сельского поселения «Село Майя» муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» Республики Саха (Якутия) применительно к организациям и индивидуальным предпринимателям независимо от времени, условия и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Село Майя - сельский населенный пункт, расположенный в центральной части Мегино-Кангаласского района, в 52 км к юго-востоку от [Якутска](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%BA%D1%83%D1%82%D1%81%D0%BA) по автодороге «[Амга](https://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%90%D0%BC%D0%B3%D0%B0_(%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D0%B3%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C)&action=edit&redlink=1)». Расстояние от центра улуса наземным путем составляет 32 км. Общая территория поселка 29 гектаров, длиною 1550 м., шириной 380 м.

В настоящее время по статистическим данным на 01.01.2025 численность населения составляет 10308 человек, в том числе зарегистрированных в с.Майя - 8075 человек, из них мужчин - 3698, женщин - 4377 чел.

В сельском поселении «Село Майя» 2 средние общеобразовательные школы, 1 лицей, 1 музыкальная школа, 4 детских сада. Общее количество учеников в школах составляет 1761, в детских садах составляет 639.

В селе Майя работает 66 разных предприятий из них 38 бюджетных организаций. Общее число магазинов - 59, рынков - 3, мест общественного питания - 8.

В 2017 году в селе Майя алкогольные напитки продавали в 11 магазинах. На сегодняшний день количество магазинов сократилось до 4, в связи принятием решения в 2019 году районным советом депутатов «Об определении границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования «Село Майя» муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» (далее – Решение). Пунктом 3.1 Решения установлено расстояние не менее 1000 метров по прямой линии (прямой способ расчета) от входа на обособленную территорию учреждений и (или) объектов до входа для посетителей в стационарный торговый объект, осуществляющий продажу алкогольной продукции, а также до входа для посетителей в организацию, оказывающей услуги общественного питания, осуществляющей продажу алкогольной продукции.

По статистике отдела Министерства внутренних дел России по Мегино-Кангаласскому району преступления в алкогольном состоянии совершаются в 80% случаев.

По последним данным, предоставленными МВД по Республике Саха (Якутия) Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мегино-Кангаласскому району оперативная обстановка по итогам 2024 года на территории Мегино-Кангаласского района характеризуется снижением общего количества преступлений и ростом преступлений с особо тяжким составом.

Несмотря на незначительное снижение (с 62 до 51) совершения преступлений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, при этом на уровне прошлого года остается совершение ими деяний с тяжким и особо тяжким составом (7 к 7). Больше всего преступлений совершается в с.Майя.

Структуру «пьяной» преступности составляют:

- 58,8% (30 из 51) составляют преступления против жизни и здоровья граждан, в том числе 16 фактов умышленных причинений легкого вреда здоровью (с. Майя – 6), 6 умышленных причинений средней тяжести вреда здоровью (с. Майя – 5), 5 фактов угроз убийством (с. Майя - 1), 2 случая умышленного причинения тяжкого вреда здоровью в с. Майя;

- 25,5% (13 из 51) преступления против собственности, в том числе 12 краж (с. Майя – 3) и 1 умышленное повреждение чужого имущества;

- 4 факта выявления водителей, управляющих транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения (с. Майя – 2);

- 1 публичное действие, направленное на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в с. Майя.

На территории Мегино-Кангаласского улуса розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только на территории с.Тюнгюлю, с.Майя и п.Нижний Бестях.

На данный момент на территории Мегино-Кангаласского улуса 18 организаций-лицензиатов, осуществляют розничную продажу алкогольной продукции из них в с.Майя - 3.

В летний период в с.Майя из близлежащих наслегов улуса приезжают люди, ведущие разгульный образ жизни. Так как магазины, занимающиеся реализацией алкогольной продукции, расположены в центре села рядом детских садов и школ, указанные граждане собираются у магазинов, что портит общую социальную картину села на глазах подрастающего поколения, жителей и гостей наслега.

В соседних улусах, где установлены ограничения, количество организаций-лицензиатов намного меньше, так, в Амгинском улусе – 2, в Чурапчинском – 11, в Усть-Алданском – 8, в Намском – 5. Поэтому одной из основных целей вводимых ограничений является недопущение дальнейшего роста количества организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

В селе Майя криминальная ситуация в 2019 году – 113, за 2020 год – 96, за 2021 – 111, за 2022 год – 68, за 2023 год – 71, за 2024 год - 65. За последние 5 лет имеется сокращение количества криминальных ситуаций. По статистике отдела Министерства внутренних дел России по Мегино-Кангаласскому району количество криминальных ситуаций с 2019 года до 2024 снизилось на 37,17%.

Как видно из анализа, введение ограничений по розничной продаже алкогольной продукции приведет к значительному снижению уровня потребления алкогольной продукции населением и, как следствие, снижению уровня «пьяной» преступности.

В целях внедрения здорового образа жизни среди населения и подрастающего поколения, предупреждения совершения правонарушений, установления благоприятной социальной обстановки, сельский Совет депутатов сельского поселения «Село Майя» муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» Республики Саха (Якутия)» в соответствии ст. 5 Устава сельского поселения, с учетом мнения населения по итогам опроса населения, проведенного в марте 2023 г., принял проект Закона Республики Саха (Якутия) «О полном запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории сельского поселения «Село Майя» муниципального района «Мегино-Кангаласский улус» Республики Саха (Якутия)».

«Саха Өрөспүүбүлүкэтин

«Мэҥэ-Хаҥалас улууһа» муниципальнай оройуон

«Майа сэлиэннэтэ» тыа сирин түөлбэтин сиригэр-уотугар

арыгы бородууксуйатын атыытын бобуу туһунан»

сокуон барылыгар сыһыарыы

**«Саха Өрөспүүбүлүкэтин «Мэҥэ-Хаҥалас улууһа» муниципальнай оройуон**

**«Майа сэлиэнньэтэ» тыа сирин түөлбэтин сиригэр-уотугар**

**арыгы бородууксуйатын атыытын бобуу туһунан»**

**Саха Өрөспүүбүлүкэтин сокуонун барылыгар**

**БЫҺААРЫЫ СУРУК**

Бу сокуон барыла «Этиловай испиири уонна арыгы бородууксуйатын оҥорон таһаарыыны уонна эргитиини судаарыстыба сүрүннээһинин туһунан» 1995 сыл сэтинньи 22 күнүнээҕи 171 №-дээх Федеральнай Сокуонугар, «Саха Өрөспүүбүлүкэтигэр итирдэр утах бородууксуйатын биирдиилээн атыытын бириэмэтигэр, усулуобуйатыгар уонна миэстэтигэр эбии хааччахтааһыны олохтуур туһунан» 2013 сыл ахсынньы 5 күнүнээҕи 1248-З 51-V №-дээх Саха Өрөспүүбүлүкэтин Сокуонугар олоҕуран оҥоһулунна. Бу сокуоннарга олоҕуран, олохтоох бэйэни салайыныы былааһын бэрэстэбиитэллээх уорганын быһаарыытынан куорат, тыа сирин түөлбэлэрин, куораттааҕы уокуруктар састааптарыгар киирсэр нэһилиэнньэлээх пууҥҥа итирдэх утахтар атыыларын толору бобор быраап бэриллэр.

Федеральнай сокуонунан көрүллүбүт үөһэ ахтыллыбыт быраабынан «Мэҥэ Хаҥалас улууһа» муниципальнай оройуон «Майа сэлиэнньэтэ» тыа сирин түөлбэтин сиригэр-уотугар итирдэр утахтар биирдиилээн атыылааһыннарын бобуу туһунан» Саха Өрөспүүбүлүкэтин сокуонун барылынан Мэҥэ Хаҥалас улууһун Майа сэлиэнньэтин сиригэр-уотугар тэрилтэлэргэ, биирдиилээн урбаанньыттарга туһааннааҕынан итирдэр утах атыытын (пиибэни уонна пиибэттэн оҥоһуллар утахтары киллэрэн туран) биирдиилээн уонна кууһунан атыылааһыны толору бобуу олохтонор.

Майа сэлиэнньэтэ – оройуон киин өртүгэр, улуус кииниттэн ‒ Аллараа Бэстээх бөһүөлэгиттэн 32 км тэйиччи сытар тыа сирин түөлбэтэ. Сэлиэнньэ уопсай иэнэ – 29 гектар. Статистика чахчыларынан, нэһилиэнньэ уопсай ахсаана – 8075 киһи, итинтэн эр киһитэ – 3698, дьахтара – 4377 киһи.

Майа сэлиэнньэтигэр 2 орто, 1 музыкальнай оскуолалар, 1 лиссиэй, 4 оскуола иннинээҕи саастаах оҕолор уһуйааннара баар. Оскуолаҕа үөрэнэр оҕо уопсай ахсаана ‒ 1184.

Сэлиэнньэҕэ 66 араас көрүҥнээх тэрилтэ үлэлиир, ол иһигэр 38-һа бүддьүөттэн үбүлэнэр. Маҕаһыын уопсай ахсаана ‒ 59, атыы эргиэн киинэ ‒ 3, уопсастыбаннай аһыыр сир ‒ 8.

2017 сыллаахха Майа сэлиэнньэтигэр итирдэр утаҕы атыылыыр 11 маҕаһыын баара. 2019 сыллаахха «Мэҥэ Хаҥалас улууһа» муниципальнай оройуон дьокутааттарын Сэбиэтин «Майа сэлиэнньэтэ» муниципальнай тэрээһин сиригэр-уотугар итирдэр утахтары биирдиилээн атыылааһын сирдэрин кыраныыссатын ыйан туран бобулларын туһунан быһаарыыта (салгыы ‒ уураах) ылыллыаҕыттан, бүгүҥҥү күҥҥэ итирдэр утаҕы атыылыыр маҕаһыын ахсаана 4 хаалла. Ол уураах 3.1 пуунунан, ыйыллыбыт кыраныыссаларыттан итирдэр утахтарынан эргинэр юридическэй сирэй атын сиргэ баарынан сирэй эппиэтинэһи сүкпэт тэрилтэ (обособленное учреждение) эбэтэр итирдэр утахтары атыылыыр уопсастыбаннай аһылык өҥөтүн оҥорор тэрилтэлэр сирдэригэр-уоттарыгар киирэр сиртэн, судургу суоттааһынынан ‒ көнө лиинньийэ хайысхатынан 1000 миэтэрэттэн итэҕэһэ суох буолуохтаах.

Арассыыйа Ис дьыалаҕа министиэристибэтин Мэҥэ Хаҥалас оройуонугар отделын статистикаҕа отделын биэрэр чахчытынан, Мэҥэ Хаҥалас улууһугар араас көрүҥнээх буруй тахсар түбэлтэтин 80 бырыһыаныгар итирдэр утахтары иһэн баран оҥоһуллара бэлиэтэнэр. Кэлиҥҥи кэмҥэ, чуолаан ааспыт 2024 сыл түмүгүнэн, улууспутугар буруй уопсай ахсаана аҕыйаабыт, ол да буоллар, ураты ыар буруйу оҥоруу көрдөрүүтэ эбиллибит. Итирик туруктаах сылдьан дьон буруйу оҥоруутун көрдөрүүтэ 62-тэн 51-гэ диэри аччаабытын үрдүнэн, ыар уонна ураты ыар буруйу оҥоруу көрдөрүүтэ ити иннээҕи сылы кытары тэҥинэн хаалбыт. Буруйу оҥоруу үксүн Майа сэлиэнньэтигэр тахсыбыт.

Итирик тутуктах сылдьан буруйу оҥоруу көрдөрүүтэ маннык:

‒ 58,8 % (51-тэн 30-та) ‒ киһи олоҕун уонна доруобуйатын утары буруйдар, ол иһигэр 16 буруй киһи доруобуйатыгар чэпчэки эчэйиилээх соруйан хоромньуну оҥоруу түбэлтэтэ таһаарыллыбыттан 6-та Майаҕа, киһи доруобуйатыгар орто эчэйиилээх соруйан хоромньуну оҥорууга 6-тан 5-һэ Майаҕа, киһи доруобуйатыгар ыар уонна ураты ыар эчэйиилээх соруйан хоромньуну оҥорууга тахсыбыт 2 буруй Майаҕа, өлөрүүнэн куттааһын тахсыбыт 5 чахчытыттан Майаҕа 1 түбэлтэ;

‒ 25,5 % (51-тэн 13-гэр) ‒ бас билиини утары оҥоһуллубут буруйдар истэригэр Майаҕа 3 уоруу, атын дьон баайыгар соруйан хоромньуну таһаарыыга Майаҕа 1 түбэлтэ тахсыбыт;

‒ тырааныспары итирик туруктаах сылдьан ыытан иһэн түбэспит 4 суоппартан Майаҕа 2 киһи түбэстэ;

‒ Майаҕа элбэх дьон истиитигэр РФ Сэбилэниилээх Күүстэрин түһэрии (дискредитация) биир түбэлтэтэ таҕыста.

Мэҥэ Хаҥалас улууһун сиригэр-уотугар Төҥүлүгэ, Майаҕа, Аллараа Бэстээххэ итирдэр утах бородууксуйатын биирдиилээн эргиэн туочукаларыгар уонна уопсастыбаннай аһылык өҥөтүн оҥорор тэрилтэлэригэр атыылыыллар.

Бүгүҥҥү күҥҥэ Мэҥэ Хаҥаласка итирдэр утахтары атыылыыр 18 тэрилтэ лицензиялаах, олортон 3 ‒ Майаҕа.

Сайыҥҥы бириэмэҕэ чугас ыаллыы сытар нэһилиэктэртэн элбэх үлэтэ суох, ускул-тэскил сылдьар дьон элбиир. Аһыы утаҕы атыылыыр маҕаһыыннар Майа киинигэр оскуолаттан оҕону иитэр уһуйааннартан чугас туралларыттан сибээстээн, ускул-тэскил сылдьар дьон ол маҕаһыыннар аттыларыгар мусталлар. Ити барыта сэлиэнньэ үүнэр көлүөнэтин хараҕар, нэһилиэк олохтоохторугар уонна ыалдьыттарыгар сэлиэнньэ уопсай социальнай эйгэтин хартыынатын буортулуур.

Ыаллыы сытар улуустарбытыгар итирдэр утаҕы атыылыыр эргиэн тэрилтэлэригэр лицензиялаахтар лаппа аҕыйахтар: Аммаҕа 2, Чурапчыга 11, Уус Алдаҥҥа 8, Намҥа 5. Онон итирдэр утахтары атыылааһыҥҥа бобууну киллэрии дьаһала инникитин маннык эргиэн тэрилтэлэрэ сир ахсын элбээбэттэригэр туһуланар.

Буруйу оҥоруу тахсыытын ахсааныгар тохтоотоххо, Майа сэлиэнньэтигэр 2019 с. ‒ 113, 2020 с. ‒ 96, 2021 с.‒ 111, 2022 с. ‒ 68, 2023 с. ‒ 71, 2024 с. - 65. Кэлин биэс сылга буруйу оҥоруу ахсаана аҕыйаабыта бэлиэтэнэр. Арассыыйа Ис дьыалаҕа министиэристибэтин Мэҥэ Хаҥалас оройуонугар отделын статискатынан, 2019 сылтан 2024 сылга диэри буруйу оҥоруу ахсаана 37,17 бырыһыан аччаабыт.

Ити аҕалыллбыт чахчылартан көстөрүнэн, итирдэр утахтары биирдиилээн атыылааһыҥҥа хааччахтааһыннары киллэрии нэһилиэнньэ итирдэр утаҕы иһиитин аччатыытын таһааран, итирик туруктаах сылдьан буруйу оҥоруу түбэлтэтин эмиэ аҕыйыырыгар тиэрдиэ этэ.

Нэһилиэнньэҕэ, чуолаан үүнэр көлүөнэҕэ чөл олоҕу тарҕатар, сэлиэнньэҕэ табыгастаах социальнай эйгэни тэрийэр, итинэн буруйу оҥорууну сэрэтэр инниттэн «Майа сэлиэнньэтэ» тыа сирин түөлбэтин дьокутааттарын олохтоох Сэбиэтэ Тыа сирин түөлбэтин Устаабын 5-с ыстатыйатыгар олоҕуран, 2023 сыллаахха кулун тутарга нэһилиэнньэ ортотугар ыытыллыбыт ыйытык түмүгүнэн «Мэҥэ-Хаҥалас улууһа» муниципальнай оройуон «Майа сэлиэнньэтэ» тыа сирин түөлбэтин сиригэр-уотугар арыгы бородууксуйатын биирдиилээн атыытын толору бобуу туһунан» Саха Өрөспүүбүлүкэтин сокуонун барылын ылынна.