



23.08.2024 № 02/03-7166-02

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта  
нормативного правового акта**

**1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

**1.1. Орган-разработчик:**

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (далее - Министерство).

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами Республики Саха (Якутия)».

**1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

С 1 января 2019 года в Республике Саха (Якутия) внедрена реформа обращения с твердыми коммунальными отходами. На сегодняшний день, действует институт региональных с охватом более 70 % населения услугой по вывозу твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). В целях создания устойчивой системы обращения с ТКО Правительством республики принята Региональная программа в области обращения с ТКО на период 2022-2030 годы, а также приказом Министерства утверждена Территориальная схема обращения с отходами Республики Саха (Якутия) (далее - Территориальная схема).

Территориальная схема представляет собой текстовое, табличное и графическое описание системы организации и осуществления на территории Республики Саха (Якутия) деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории Республики Саха (Якутия) отходов, за исключением промышленных отходов V класса опасности, образующихся в результате недропользования (вскрышная и вмещающая породы), обращение с которыми регулируется Федеральным законом от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах».

Настоящий проект подготовлен в целях приведения Территориальной схемы в

соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», а также в целях пересмотра капиталоемких объектов обращения с ТКО и приведения к фактической схеме потоков ТКО.

**1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Целью проекта является актуализация Территориальной схемы, в том числе ее приведение в соответствие федеральному законодательству.

**1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Проект приказа подготовлен в целях актуализации Территориальной схемы, в том числе приведения в соответствие федеральному законодательству.

**1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:**

Ф.И.О.: Григорьев Дмитрий Николаевич.

Должность: Главный специалист Департамента экономики, финансов, имущества и информатизации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия)

---

Телефон (4112) 506-866 (доб. 61026) Адрес электронной почты: [def@sakha.gov.ru](mailto:def@sakha.gov.ru)

**1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:**

Низкая.

**1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:**

Проект приказа направлен на реализацию Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) от 06.06.2022 № 493-р «Об утверждении региональной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Республике Саха (Якутия) на 2022 - 2030 годы», а также на достижение национальных целей, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309, согласно которому к 2030 году доля направленных на обработку (сортировку) ТКО должна достигнуть 100 %, доля направленных на захоронение не более чем 50 % и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 % в качестве вторичных ресурсов и сырья.

Проект приказа не содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные нормативным правовым актом Республики Саха (Якутия) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, изменяющие ранее установленные обязательные требования.

## **2. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНО ПРЕДЛАГАЕМОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

### **2.1. Формулировка проблемы:**

С 1 января 2019 года в Республике Саха (Якутия) внедрена реформа обращения с твердыми коммунальными отходами. На сегодняшний день, действует институт региональных с охватом более 70 % населения услугой по вывозу твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). В целях создания устойчивой системы обращения с ТКО Правительством республики принята Региональная программа в области обращения с ТКО на период 2022-2030 годы, а также приказом Министерства утверждена Территориальная схема обращения с отходами Республики Саха (Якутия) (далее - Территориальная схема).

Территориальная схема представляет собой текстовое, табличное и графическое описание системы организации и осуществления на территории Республики Саха (Якутия) деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории Республики Саха (Якутия) отходов, за исключением промышленных отходов V класса опасности, образующихся в результате недропользования (вскрышная и вмещающая породы), обращение с которыми регулируется Федеральным законом от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах».

Настоящий проект подготовлен в целях приведения Территориальной схемы в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», а также с учетом пересмотра капиталоемких объектов обращения с ТКО и приведения к фактической схеме потоков ТКО.

### **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

Территориальная схема утверждена приказом Министерства от 10.03.2023 №89 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами Республики Саха (Якутия)».

В настоящее время имеется необходимость в актуализации Территориальной схемы, в том числе в целях ее приведения в соответствие федеральному законодательству.

### **2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: органы местного самоуправления, региональные операторы по обращению с ТКО.**

### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

Несоответствие правового акта федеральному законодательству. Содержание в Территориальной схеме неактуальных сведений.

#### **2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:**

В целях создания устойчивой системы обращения с ТКО Правительством республики принята Региональная программа в области обращения с ТКО на период 2022-2030 годы, а также приказом Министерства от 10.03.2023 № 89 утверждена Территориальная схема обращения с отходами Республики Саха (Якутия).

Согласно действующей Территориальной схеме и Региональной программе на территории республики предусмотрено строительство ряда объектов. Однако, в связи с отсутствием источников финансирования на проектирование и строительство объектов ТКО имеются существенные риски при реализации объектов. Как показала практика, строительство объектов ТКО для инвесторов не является привлекательным ввиду сложной транспортной логистики, отдаленности территории, небольших объемов образования ТКО, а существующие механизмы финансирования на федеральном уровне, такие как мера поддержки через ППК «РЭО» подразумевают возвратность средств, а включение в тарифные источники существенно увеличат тарифы для населения, предпринимателей и прочих потребителей.

Таким образом, существует риск экономической нецелесообразности строительства капиталоемких полигонов комплексной обработки ТКО при малых объемах образования ТКО в муниципальных районах. По итогам расчетов ожидается рост экономически обоснованного тарифа на услугу региональных операторов по обращению с ТКО в среднем на 380 %.

В этой связи, во избежание рисков несвоевременного ввода в эксплуатацию перспективных объектов обращения с ТКО, ввиду высокой стоимости и отсутствия источников финансирования, а также по итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко от 06.02.2024 Министерством ЖКХ и энергетики РС (Я) проведены работы по пересмотру перспективных объектов обращения с ТКО на менее капиталоемкие проекты. Данный подход значительно уменьшит срок окупаемости проектов, что позволит создать благоприятные условия для инвесторов.

Вопрос пересмотра объектов рассмотрен и поддержан на заседаниях Проектного офиса по реализации проектов в сфере обращения с отходами на территории Республики Саха (Якутия) от 03.04.2024 и Межведомственной комиссии по организации деятельности в области обращения с отходами.

Настоящий проект подготовлен с учетом пересмотра капиталоемких объектов обращения с ТКО и приведения к фактической схеме потоков ТКО.

#### **2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:**

Отсутствуют.

#### **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:**

Отсутствует.

**2.8. Источники данных:**

Отсутствует.

**2.9. Иная информация о проблеме:**

Отсутствует.

**3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ИНДИКАТОРОВ ДЛЯ ОЦЕНКИ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ**

<b>3.1. Цели предлагаемого правового регулирования</b>	<b>3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</b>	<b>3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования</b>
Актуализация территориальной схемы, в том числе ее приведение в соответствие федеральному законодательству	Со дня вступления нормативного правового акта в законную силу	Ежегодно

**3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем.

<b>3.5. Цели предлагаемого правового регулирования</b>	<b>3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования</b>	<b>3.7. Единица измерения индикаторов</b>	<b>3.8. Целевые значения индикаторов по годам</b>
Актуализация территориальной схемы, в том числе ее приведение в соответствие федеральному законодательству	Утверждение правового акта	Ед.	0

**3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:**

Отсутствуют.

**3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:**

Отсутствуют.

**3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:**

Отсутствует.

**3.12. Источники информации для расчета индикаторов:**

Отсутствует.

**4. КАЧЕСТВЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОЦЕНКА ЧИСЛЕННОСТИ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ АДРЕСАТОВ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (ИХ ГРУПП)**

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Органы местного самоуправления, региональные операторы по обращению с ТКО	-	-

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

Не требуется.

5.1. Наименование функции (полномочия обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребности в других ресурсах

Наименование органа государственной власти: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия):				
Функция (полномочие обязанность или право) 1.1.,				

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

Дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, а также связанных с выполнением полномочий по предоставлению субсидий, не потребуется.

<b>6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1)</b>	<b>6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов)</b>	<b>6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей</b>
Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления) (от 1 до К): Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия)		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до N) в г.:	
	Периодические расходы (от 1 до N) за период г.г.:	
	Возможные доходы (от 1 до N) за период г.г.:	
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	Единовременные расходы (от 1 до N) в г.:	
	Периодические расходы (от 1 до N) за период г.г.:	
	Возможные доходы (от 1 до N) за период г.г.:	
Итого единовременные расходы за период г.г.:		
Итого периодические расходы за период г.г.:		
Итого возможные доходы за период г.г.:		

**6.5. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с**

**введением предлагаемого правового регулирования:**

Не потребуется.

**6.6. Источники данных:**

Ведомственная информация уполномоченного органа.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

<b>7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета)</b>	<b>7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)</b>	<b>7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</b>	<b>7.4. Количественная оценка, млн рублей</b>
Органы местного самоуправления, региональные операторы по обращению с ТКО	-	Расходы не предполагаются	-

**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:**

Отсутствует.

**7.6. Источники данных:**

Отсутствует.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**



<b>8.1. Виды рисков</b>	<b>8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий</b>	<b>8.3. Методы контроля рисков</b>	<b>8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)</b>
Риск 1	Нет	Нет	Нет

**8.5. Источники данных:**

Отсутствует.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

	Вариант 1	Вариант 2
<b>9.1. Содержание варианта решения проблемы</b>	Принятие настоящего проекта	Не вносить изменения в Порядок
<b>9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</b>	Территориальная схема соответствующая федеральному законодательству и содержащая актуальные сведения	Несоответствие Территориальной схемы федеральному законодательству
<b>9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</b>	Нет	Нет
<b>9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования</b>	Нет	Нет
<b>9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</b>	эффективно	не эффективно
<b>9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</b>	Соответствие правового акта федеральному	Несоответствие правового акта федеральному

	законодательству	законодательству
<b>9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат</b>	нет	нет

**9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

Первый вариант предпочтительнее в целях приведения Территориальной схемы в соответствие федеральному законодательству.

**9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

В целях приведения Территориальной схемы в соответствие Правилам № 1130, а также пересмотра капиталоемких объектов обращения с ТКО и приведения к фактической схеме потоков ТКО имеется необходимость принятия правового акта.

---

**10. ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА И (ИЛИ) ОТСРОЧКИ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ЛИБО НЕОБХОДИМОСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА РАНЕЕ ВОЗНИКШИЕ ОТНОШЕНИЯ:**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**  
31 августа 2024 года.

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет**

а) срок переходного периода: нет

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

не ранее 01.01.2020 года.

**10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:**

не ранее 01.01.2020 года.

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

Отсутствует.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

## **11. ИНФОРМАЦИЯ О СРОКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ПРОЕКТУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА И СВОДНОМУ ОТЧЕТУ:**

**11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:**

начало: 16 августа 2024 года

окончание: 22 августа 2024 года

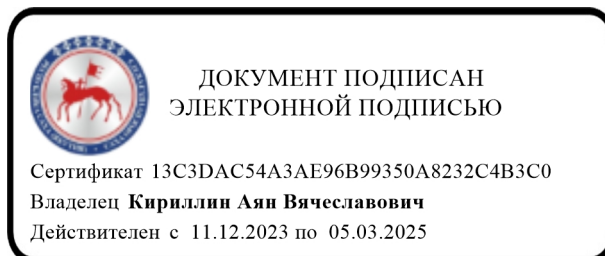
**11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:**

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено:

полностью: 0, учтено частично: 0.

**11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:**

И.о. министра  
ЖКХ и энергетики  
РС (Я)



А.В. Кириллин  
А.В.  
Кириллин