



от _____ 20__ г. № _____

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта**

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Орган-разработчик:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (далее - Министерство).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами Республики Саха (Якутия)».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

С 1 января 2019 года в Республике Саха (Якутия) внедрена реформа обращения с твердыми коммунальными отходами. На сегодняшний день, действует институт региональных с охватом более 70 % населения услугой по вывозу твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). В целях создания устойчивой системы обращения с ТКО Правительством республики принята Региональная программа в области обращения с ТКО на период 2022-2030 годы, а также приказом Министерства утверждена Территориальная схема обращения с отходами Республики Саха (Якутия) (далее - Территориальная схема).

Территориальная схема представляет собой текстовое, табличное и графическое описание системы организации и осуществления на территории Республики Саха (Якутия) деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории Республики Саха (Якутия) отходов, за исключением промышленных отходов V класса опасности, образующихся в результате недропользования (вскрышная и вмещающая породы), обращение с которыми регулируется Федеральным законом от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах».

Настоящий проект подготовлен в целях приведения Территориальной схемы в

соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», а также в целях пересмотра капиталоемких объектов обращения с ТКО и приведения к фактической схеме потоков ТКО.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью проекта является актуализация Территориальной схемы, в том числе ее приведение в соответствие федеральному законодательству.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект приказа подготовлен в целях актуализации Территориальной схемы, в том числе приведения в соответствие федеральному законодательству.

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Григорьев Дмитрий Николаевич.

Должность: Главный специалист Департамента экономики, финансов, имущества и информатизации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия)

Телефон (4112) 506-866 (доб. 61026) Адрес электронной почты: def@sakha.gov.ru

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Низкая.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект приказа направлен на реализацию Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) от 06.06.2022 № 493-р «Об утверждении региональной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Республике Саха (Якутия) на 2022 - 2030 годы», а также на достижение национальных целей, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309, согласно которому к 2030 году доля направленных на обработку (сортировку) ТКО должна достигнуть 100 %, доля направленных на захоронение не более чем 50 % и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 % в качестве вторичных ресурсов и сырья.

Проект приказа не содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные нормативным правовым актом Республики Саха (Якутия) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, изменяющие ранее установленные обязательные требования.

2. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНО ПРЕДЛАГАЕМОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.1. Формулировка проблемы:

С 1 января 2019 года в Республике Саха (Якутия) внедрена реформа обращения с твердыми коммунальными отходами. На сегодняшний день, действует институт региональных с охватом более 70 % населения услугой по вывозу твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). В целях создания устойчивой системы обращения с ТКО Правительством республики принята Региональная программа в области обращения с ТКО на период 2022-2030 годы, а также приказом Министерства утверждена Территориальная схема обращения с отходами Республики Саха (Якутия) (далее - Территориальная схема).

Территориальная схема представляет собой текстовое, табличное и графическое описание системы организации и осуществления на территории Республики Саха (Якутия) деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории Республики Саха (Якутия) отходов, за исключением промышленных отходов V класса опасности, образующихся в результате недропользования (вскрышная и вмещающая породы), обращение с которыми регулируется Федеральным законом от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах».

Настоящий проект подготовлен в целях приведения Территориальной схемы в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», а также с учетом пересмотра капиталоемких объектов обращения с ТКО и приведения к фактической схеме потоков ТКО.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Территориальная схема утверждена приказом Министерства от 10.03.2023 №89 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами Республики Саха (Якутия)».

В настоящее время имеется необходимость в актуализации Территориальной схемы, в том числе в целях ее приведения в соответствие федеральному законодательству.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: органы местного самоуправления, региональные операторы по обращению с ТКО.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Несоответствие правового акта федеральному законодательству. Содержание в Территориальной схеме неактуальных сведений.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

В целях создания устойчивой системы обращения с ТКО Правительством республики принята Региональная программа в области обращения с ТКО на период 2022-2030 годы, а также приказом Министерства от 10.03.2023 № 89 утверждена Территориальная схема обращения с отходами Республики Саха (Якутия).

Согласно действующей Территориальной схеме и Региональной программе на территории республики предусмотрено строительство ряда объектов. Однако, в связи с отсутствием источников финансирования на проектирование и строительство объектов ТКО имеются существенные риски при реализации объектов. Как показала практика, строительство объектов ТКО для инвесторов не является привлекательным ввиду сложной транспортной логистики, отдаленности территории, небольших объемов образования ТКО, а существующие механизмы финансирования на федеральном уровне, такие как мера поддержки через ППК «РЭО» подразумевают возвратность средств, а включение в тарифные источники существенно увеличат тарифы для населения, предпринимателей и прочих потребителей.

Таким образом, существует риск экономической нецелесообразности строительства капиталоемких полигонов комплексной обработки ТКО при малых объемах образования ТКО в муниципальных районах. По итогам расчетов ожидается рост экономически обоснованного тарифа на услугу региональных операторов по обращению с ТКО в среднем на 380 %.

В этой связи, во избежание рисков несвоевременного ввода в эксплуатацию перспективных объектов обращения с ТКО, ввиду высокой стоимости и отсутствия источников финансирования, а также по итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко от 06.02.2024 Министерством ЖКХ и энергетики РС (Я) проведены работы по пересмотру перспективных объектов обращения с ТКО на менее капиталоемкие проекты. Данный подход значительно уменьшит срок окупаемости проектов, что позволит создать благоприятные условия для инвесторов.

Вопрос пересмотра объектов рассмотрен и поддержан на заседаниях Проектного офиса по реализации проектов в сфере обращения с отходами на территории Республики Саха (Якутия) от 03.04.2024 и Межведомственной комиссии по организации деятельности в области обращения с отходами.

Настоящий проект подготовлен с учетом пересмотра капиталоемких объектов обращения с ТКО и приведения к фактической схеме потоков ТКО.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Отсутствуют.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Отсутствует.

2.8. Источники данных:

Отсутствует.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ИНДИКАТОРОВ ДЛЯ ОЦЕНКИ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Актуализация территориальной схемы, в том числе ее приведение в соответствие федеральному законодательству	Со дня вступления нормативного правового акта в законную силу	Ежегодно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Актуализация территориальной схемы, в том числе ее приведение в соответствие федеральному законодательству	Утверждение правового акта	Ед.	0

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Отсутствуют.

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

3.12. Источники информации для расчета индикаторов:

Отсутствует.

4. КАЧЕСТВЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОЦЕНКА ЧИСЛЕННОСТИ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ АДРЕСАТОВ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (ИХ ГРУПП)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Органы местного самоуправления, региональные операторы по обращению с ТКО	-	-

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Не требуется.

5.1. Наименование функции (полномочия обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребности в других ресурсах

Наименование органа государственной власти: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия):				
Функция (полномочие обязанность или право) 1.1.,				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, а также связанных с выполнением полномочий по предоставлению субсидий, не потребуется.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления) (от 1 до К): Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия)		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до N) в г.:	
	Периодические расходы (от 1 до N) за период г.г.:	
	Возможные доходы (от 1 до N) за период г.г.:	
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	Единовременные расходы (от 1 до N) в г.:	
	Периодические расходы (от 1 до N) за период г.г.:	
	Возможные доходы (от 1 до N) за период г.г.:	
Итого единовременные расходы за период г.г.:		
Итого периодические расходы за период г.г.:		
Итого возможные доходы за период г.г.:		

6.5. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с

введением предлагаемого правового регулирования:

Не потребуется.

6.6. Источники данных:

Ведомственная информация уполномоченного органа.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн рублей
Органы местного самоуправления, региональные операторы по обращению с ТКО	-	Расходы не предполагаются	-

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствует.

7.6. Источники данных:

Отсутствует.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Риск 1	Нет	Нет	Нет

8.5. Источники данных:

Отсутствует.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие настоящего проекта	Не вносить изменения в Порядок
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Территориальная схема соответствующая федеральному законодательству и содержащая актуальные сведения	Несоответствие Территориальной схемы федеральному законодательству
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Нет	Нет
9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого	Нет	Нет

правового регулирования		
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	эффективно	не эффективно
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Соответствие правового акта федеральному законодательству	Несоответствие правового акта федеральному законодательству
9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат	нет	нет

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Первый вариант предпочтительнее в целях приведения Территориальной схемы в соответствие федеральному законодательству.

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В целях приведения Территориальной схемы в соответствие Правилам № 1130, а также пересмотра капиталоемких объектов обращения с ТКО и приведения к фактической схеме потоков ТКО имеется необходимость принятия правового акта.

10. ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА И (ИЛИ) ОТСРОЧКИ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ЛИБО НЕОБХОДИМОСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА РАНЕЕ ВОЗНИКШИЕ ОТНОШЕНИЯ:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
30 июня 2024 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода: нет

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

не ранее 01.01.2020 года.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:

не ранее 01.01.2020 года.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Отсутствует.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. ИНФОРМАЦИЯ О СРОКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ПРОЕКТУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА И СВОДНОМУ ОТЧЕТУ:

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало:

окончание:

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: _____, из них учтено:

полностью: _____, учтено частично: _____.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

И.о. министра
ЖКХ и энергетики
РС (Я)

С.В. Киров