

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по занятости населения.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Указ Главы Республики Саха (Якутия) «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Необходимость регулирования в Республике Саха (Якутия) численности иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности с учетом ситуации на рынке труда.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект Указа подготовлен с целью защиты национального рынка труда и содействия приоритетному трудоустройству граждан Российской Федерации.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установление на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (далее - запрет).

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О: Евсеева Е.П.

Должность: главный специалист отдела по взаимодействию с работодателями и трудовой миграции

Телефон: (4112) 507812, адрес электронной почты: evseevaep@sakha.gov.ru

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Высокая.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект НПА содержит положения, устанавливающие на 2025 год новые, ранее не предусмотренные запреты для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия), на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

1.9. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

Отсутствуют.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Увеличение численности иностранной рабочей силы, осуществляющей трудовую деятельность на основании патентов, приведет к увеличению напряженности на рынке труда республики, росту безработицы среди местного населения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622, целью миграционной политики определено создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения

безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

Приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории, является одним из основных принципов миграционной политики.

По состоянию на 01.07.2024 в органах службы занятости Республики Саха (Якутия) на регистрационном учете в целях поиска подходящей работы состоят 3896 граждан, из них 3070 безработных граждан (снижение в течение года на 20%). Уровень регистрируемой безработицы составил 0,6%.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) общая численность безработных за март – май 2024 года составила 26,6 тыс. чел. Численность рабочей силы – 522,3 тыс. чел., численность занятых в экономике составила 495,7 тыс. человек. Уровень общей безработицы – 5,1 % от численности рабочей силы.

По информации Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) на 01.07.2024 трудовую деятельность на территории республики осуществляют 20535 иностранных граждан, что составляет 4,1% от общей численности занятых в экономике региона.

Необходимо отметить, что по видам экономической деятельности Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления (раздел Т) количество иностранных работников по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось в 1,7 раза, или на 1372 человека (01.07.2022 – 1349, 01.07.2023 – 2099, 01.07.2024 – 3471 чел.).

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.

На территории Республики Саха (Якутия) запрет вводится ежегодно с 2017 года.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Население Республики Саха (Якутия), в том числе безработные и незанятые граждане.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие ограничений по привлечению иностранной рабочей силы может привести к неограниченному притоку трудовых мигрантов, создает условия к росту числа безработных российских граждан, созданию напряженности на рынке труда республики.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Проект Указа разработан в целях недопущения увеличения численности иностранной рабочей силы в республике.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Введение запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности отнесено Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

По информации справочной правовой системы «КонсультантПлюс» в 2024 году запрет

на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности установлен в 36 субъектах Российской Федерации:

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 16.01.2024 № 9-у "Об установлении на 2024 г. запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Алтай, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, и признании утратившим силу Указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 30 декабря 2022 г. № 356-у"

Указ Главы Республики Крым от 15.04.2024 № 86-У "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Крым, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

Указ Главы Республики Марий Эл от 04.12.2023 № 247 "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Марий Эл, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

Постановление Губернатора Забайкальского края от 22.11.2023 № 91 "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

Постановление Губернатора Камчатского края от 04.12.2023 № 51 "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

Постановление Губернатора Краснодарского края от 11.01.2024 № 1 "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Краснодарского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

Указ Губернатора Пермского края от 15.01.2024 № 2 "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Пермского края на основании патентов по видам экономической деятельности"

Постановление Губернатора Приморского края от 16.06.2023 № 32-пг "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

Постановление Губернатора Амурской области от 12.04.2024 № 84 "Об установлении запрета на привлечение в 2024 году хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Амурской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

Указ Губернатора Воронежской области от 19.12.2023 № 484-у "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Воронежской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

Указ Губернатора Иркутской области от 29.12.2023 № 436-уг "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

Указ Губернатора Калининградской области от 06.12.2023 № 96-у "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими

2.8. Источники данных:

Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Защита национального рынка труда и содействие приоритетному трудоустройству граждан Российской Федерации	В течение 2025 года	1 раз в год

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", Конституционный Закон Республики Саха (Якутия) от 11.10.2006 373-3 № 759-III «О Главе Республики Саха (Якутия)»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Защита национального рынка труда и содействие приоритетному трудоустройству граждан Российской Федерации	Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по видам экономической деятельности, по которым на 2025 год установлен запрет	человек	0

3.9 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Отсутствуют.

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Мониторинг численности трудовых мигрантов на рынке труда Республики Саха (Якутия)

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Не требует дополнительных затрат.

3.12. Источники информации для расчета индикаторов:

Информация Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия).

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов	4.2. Количество	4.3. Источники данных
-------------------------------------	-----------------	-----------------------

предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	участников группы	
Всего хозяйствующих субъектов (организации и индивидуальные предприниматели), осуществляющих на территории Республики Саха (Якутия) виды экономической деятельности, по которым предполагается установление запрета:	45286	Сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) по состоянию на 01.04.2024
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А)	4886	
Обрабатывающие производства (раздел С)	2963	
Строительство (раздел F);	7206	
Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (раздел G)	12472	
Транспортировка и хранение (раздел H)	7064	
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (раздел I)	1677	
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом (раздел L)	2785	
Деятельность профессиональная, научная и техническая (раздел M)	3486	
Образование (раздел P)	1918	
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (раздел Q)	829	

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Отсутствуют				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Отсутствуют		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета

Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

6.5. Источники данных:

Действующее законодательство.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Республики Саха (Якутия), по видам экономической деятельности, по которым предполагается установление запрета	Соблюдение в 2025 году запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов	Расходы не увеличатся. Возможно сокращение расходов на уплату фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности на основании патента	Размер фиксированного авансового платежа на 2024 год в Республике Саха (Якутия) составляет 12957 рублей.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствуют.

7.6. Источники данных:

Действующее законодательство.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Не выявлено	Отсутствует	Отсутствуют	Отсутствует

8.5. Источники данных:

Действующее законодательство, анализ рынка труда Республики Саха (Якутия).

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Установление на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на	Не устанавливать запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов.

	территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.	
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменится	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы не увеличатся. Возможно сокращение расходов на уплату фиксированного авансового платежа по НДФЛ от осуществления трудовой деятельности на основании патента	Возможно увеличение расходов, связанных с пребыванием иностранных работников
9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) не предусматриваются. Возможно сокращение затрат на предоставление государственных мер поддержки в сфере занятости населения.	Не изменятся
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель достигается	Цель не достигается
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Цели регулирования достигнуты не будут. Возможен рост уровня безработицы и увеличение коэффициента напряженности на рынке труда.
9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат	0,00	0,00

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта Указа позволит достичь заявленных целей, способствует обеспечению приоритетного права граждан Российской Федерации на трудоустройство. При этом права работодателей не ущемляются, расходы не увеличиваются. Во избежание негативных последствий работодателям потребуется изменить подходы к кадровой работе, применить разработанные государством механизмы по привлечению российских граждан к труду, создать условия труда, привлекательные для национальных кадров.

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом Указа предлагается установить на 2025 год запрет по отдельным видам экономической деятельности, аналогичным установленным на 2024 год Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 28.02.2024 № 220:

01 Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях

02 Лесоводство и лесозаготовки

03 Рыболовство и рыбоводство

10 Производство пищевых продуктов

11 Производство напитков

12 Производство табачных изделий

13 Производство текстильных изделий

14 Производство одежды

15 Производство кожи и изделий из кожи

31 Производство мебели

41.10 Разработка строительных проектов

43.11 Разборка и снос зданий

47 Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами

49.32 Деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем

49.39 Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включённая в

другие группировки

49.41 Деятельность автомобильного грузового транспорта

49.42 Предоставление услуг по перевозкам

52 Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность

53 Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность

55 Деятельность по предоставлению мест для временного проживания

56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков

68 Операции с недвижимым имуществом

69 Деятельность в области права и бухгалтерского учета

70 Деятельность головных офисов; консультирование по вопросам управления

71 Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа

72 Научные исследования и разработки

73 Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка

74 Деятельность профессиональная научная и техническая прочая

85 Образование

86 Деятельность в области здравоохранения

87 Деятельность по уходу с обеспечением проживания

88 Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания.

Дополнительно предлагается установить запрет по видам деятельности Деятельность домашних хозяйств с наемными работниками (код 97), Деятельность недифференцированная частных домашних хозяйств по производству товаров и предоставлению услуг для собственного потребления (код 98).

Запрет устанавливается в сферах деятельности, в которых возможно удовлетворение потребности в рабочей силе за счет собственных трудовых ресурсов, в том числе путем получения гражданами профессионального образования и дополнительного профессионального образования или профессионального обучения граждан, высвобождаемых работников, трудоустройства выпускников образовательных организаций, стимулирования трудовой

мобильности граждан как внутри региона, так и в целом по России.

Кроме того работодатель может привлечь работников из числа иностранных граждан временно и постоянно проживающих на территории Российской Федерации (имеющих разрешение на временное проживание, вид на жительство), граждан, прибывающих из стран государств – членов Евразийского экономического союза (Армения, Киргизия, Белоруссия, Казахстан), а также граждан, прибывающих из стран с визовым порядком въезда.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Указ Главы Республики Саха (Якутия) вступает в силу со дня его опубликования в официальных средствах массовой информации Республики Саха (Якутия).

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

Есть.

а) срок переходного периода: дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: дней с момента принятия проекта нормативного правового акта, до 1 января 2025 г.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" при установлении запрета высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

На основании пункта 9 части 1 статьи 327.6 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор с работником, являющимся иностранным гражданином, прекращается не позднее окончания срока, установленного федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Проектом Указа предлагается определить срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом, до 1 января 2025 года.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало:

окончание:

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений:

полностью, учтено частично:

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

С.В. Горюшинская
(инициалы, фамилия)

Дата



Подпись