

**Пояснительная записка к проекту Указа Главы Республики Саха (Якутия)  
«Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими  
субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики  
Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую  
деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической  
деятельности»**

**Правовое обоснование необходимости принятия акта:** Проект разработан в рамках полномочий, установленных статьей 9 Конституционного Закона Республики Саха (Якутия) от 11 октября 2006 года 373-3 № 759-III «О Главе Республики Саха (Якутия)».

**Основание для подготовки и внесения акта:** Настоящий проект разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

**Цели, задачи и предмет правового регулирования акта:** Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622, целью миграционной политики определено создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

Приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории, является одним из основных принципов миграционной политики.

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации (далее - запрет).

По состоянию на 01.07.2024 в органах службы занятости Республики Саха (Якутия) на регистрационном учете в целях поиска подходящей работы состоят 3896 граждан, из них 3070 безработных граждан (снижение в течение года на 20%). Уровень регистрируемой безработицы составил 0,6%.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) общая численность безработных за март – май 2024 года составила 26,6 тыс. чел. Численность

рабочей силы – 522,3 тыс. чел., численность занятых в экономике составила 495,7 тыс. человек. Уровень общей безработицы – 5,1 % от численности рабочей силы.

По информации Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) на 01.07.2024 трудовую деятельность на территории республики осуществляют 20535 иностранных граждан, что составляет 4,1% от общей численности занятых в экономике региона. Численность трудовых мигрантов, работающих на основании патента, составляет 8943 человек, в том числе по видам экономической деятельности:

- Добыча полезных ископаемых – 305,
- Обработывающие производства – 23,
- Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 63,
- Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 56,
- Строительство – 3631,
- Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 67,
- Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 124,
- Предоставление прочих видов услуг – 1203,
- Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления – 3471 человек.

Проектом Указа предлагается установить на 2025 год запрет по отдельным видам экономической деятельности, аналогичным установленным на 2024 год Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 28.02.2024 № 220:

Код	Наименование
01	Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях
02	Лесоводство и лесозаготовки
03	Рыболовство и рыбоводство
10	Производство пищевых продуктов
11	Производство напитков
12	Производство табачных изделий
13	Производство текстильных изделий
14	Производство одежды
15	Производство кожи и изделий из кожи
31	Производство мебели
41.10	Разработка строительных проектов
43.11	Разборка и снос зданий
47	Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами
49.32	Деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем

49.39	Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включённая в другие группировки
49.41	Деятельность автомобильного грузового транспорта
49.42	Предоставление услуг по перевозкам
52	Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность
53	Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность
55	Деятельность по предоставлению мест для временного проживания
56	Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков
68	Операции с недвижимым имуществом
69	Деятельность в области права и бухгалтерского учета
70	Деятельность головных офисов; консультирование по вопросам управления
71	Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа
72	Научные исследования и разработки
73	Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка
74	Деятельность профессиональная научная и техническая прочая
85	Образование
86	Деятельность в области здравоохранения
87	Деятельность по уходу с обеспечением проживания
88	Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания

Дополнительно предлагается установить запрет по видам деятельности Деятельность домашних хозяйств с наемными работниками (код 97), Деятельность недифференцированная частных домашних хозяйств по производству товаров и предоставлению услуг для собственного потребления (код 98): мониторинг численности трудовых мигрантов показал увеличение численности иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента у физических лиц, по сравнению с началом года на +41,4%, или на 1016 человек.

*Динамика численности иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента у физических лиц, человек:*

Наименование	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.01.2024	на 01.07.2024
Раздел Т Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	1785	1095	2455	3471

При этом потребность в работниках по видам деятельности Деятельность домашних хозяйств с наемными работниками (код 97), Деятельность недифференцированная частных домашних хозяйств по производству товаров и предоставлению услуг для собственного потребления (код 98) от работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, в органы службы занятости не поступала.

При установлении запрета высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Проектом Указа предлагается определить срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом, до 1 января 2025 года.

Настоящий проект Указа подготовлен с целью защиты национального рынка труда и содействия приоритетному трудоустройству граждан Российской Федерации. Непринятие проекта может привести к неограниченному притоку иностранной рабочей силы, прибывающей в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

**Структура проекта:** Настоящий проект состоит из преамбулы, 4 пунктов и приложения.

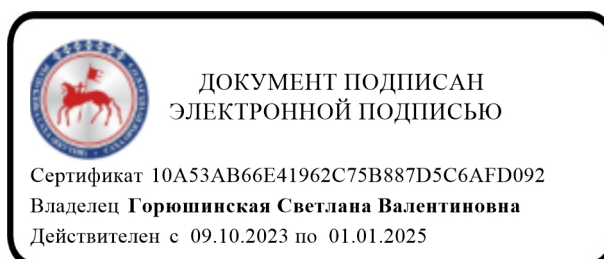
**Прогноз ожидаемых социально-экономических последствий:** Установление запрета является одной из эффективных мер регулирования миграционного притока иностранных работников, позволяющей увеличить количество рабочих мест для граждан Российской Федерации.

Принятие данного Указа будет способствовать решению проблем трудоустройства безработных граждан, замещению иностранной рабочей силы местными трудовыми ресурсами.

**Правовые акты, в которые вносятся изменения или предполагается внести изменения:** Принятие настоящего Указа не повлечет за собой признание утратившим силу или внесение изменений в правовые акты Республики Саха (Якутия).

**Источник финансирования:** Принятие настоящего Указа не потребует дополнительных расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Председатель  
Государственног  
о комитета  
РС(Я) по  
занятости  
населения



С.В. Горюшинская