**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на возмещение затрат хозяйствующим субъектам на уплату ими лизинговых платежей, возникающих при приобретении комплексных модульных очистных сооружений (КОС) и проведение отбора получателей**

**указанных субсидий»**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия), (МинЖКХиЭ РС(Я)).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на возмещение затрат хозяйствующим субъектам на уплату ими лизинговых платежей, возникающих при приобретении комплексных модульных очистных сооружений (КОС) и проведение отбора получателей указанных субсидий» (далее – проект постановления).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Республикой Саха (Якутия) и Акционерным обществом «Сбербанк Лизинг», рассмотрен и проанализирован механизм лизингового приобретения комплексных модульных очистных сооружений (КОС).

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

В соответствии с абзацем шесть подпункта в) пункта 2 Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 27 сентября 2018 года № 2 «Об экологическом благополучииРеспублики Саха (Якутия)», Правительству Республики Саха (Якутия) в срок до 1 января 2019 года разработать план мероприятий для достижения приоритетных целей, обозначенных в пункте 1 настоящего Указа, с привлечением механизмов государственно-частного партнерства и внебюджетных источников, с включением основных мероприятий, в том числе мероприятия «Строительство и реконструкция канализационно-очистных сооружений не менее чем в 15 населенных пунктах на территории Республики Саха (Якутия)».

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

1. Проект постановления разработан в целях возмещения затрат хозяйствующим субъектам на уплату ими лизинговых платежей, возникших при приобретении комплекса модульных очистных сооружений (КОС) в рамках реализации ведомственного проекта № 6 «Модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и развитие энергетики Республики Саха (Якутия)», утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 443.

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.:

Птицына Алена Иннокентьевна\_\_\_

Должность:

главный специалист Департамента коммунального комплекса, энергоэффективности и административной работы Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Тел: 8(4112) 50-68-82, ip 61042

Адрес электронной почты: mingkx@sakha.gov.ru

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

**Средняя степень** регулирующего воздействия.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект постановления содержит положения, положения, изменяющие ранее установленные обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, изменяющие ранее предусмотренные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативного правового акта, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности

1.9. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

Требования к участникам отбора на 1-е число месяца, в котором участник отбора направляет заявку:

1. получатель субсидии (участник отбора) не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420230&dst=100010&field=134&date=27.03.2024) государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;
2. получатель субсидии (участник отбора) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;
3. получатель субсидии (участник отбора) не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных [главой VII](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=121087&dst=100142&field=134&date=27.03.2024) Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;
4. получатель субсидии (участник отбора) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=471842&date=27.03.2024) «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Соответствие участника отбора требованию, указанному в настоящем подпункте, подтверждается сведениями из реестра иностранных агентов, размещенными на сайте Министерства юстиции Российской Федерации в разделе «Деятельность в сфере иностранных агентов» по адресу: [https:/minjust.gov.ru/ru/](https://minjust.gov.ru/);

1. у получателя субсидии (участника отбора) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный [пунктом 3 статьи 47](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=470746&dst=5769&field=134&date=27.03.2024) Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Соответствие участника отбора требованию, указанному в настоящем подпункте, подтверждается в порядке межведомственного информационного взаимодействия с уполномоченными государственными органами;

1. участники отбора не должны получать средства из государственного бюджета Республики Саха (Якутия), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) на цели, установленные настоящим Порядком.

Данное требование подтверждается путем направления запросов в исполнительные органы государственной власти Республики Саха (Якутия) в порядке межведомственного информационного взаимодействия через единую систему электронного документооборота;

1. участники отбора - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а заявители - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;
2. в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе - производителем товаров, работ, услуг, являющегося участником отбора.

Соответствие участника отбора требованию, указанному в настоящем подпункте, подтверждается сведениями из реестра дисквалифицированных лиц, размещенными в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [https://service.nalog.ru/disqualified.do.](https://service.nalog.ru/disqualified.do)

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

На сегодняшний день наиболее остро стоит вопрос обновления объектов водоотведения на территории Республики Саха (Якутия).

Более 80% канализационно-очистных сооружений региона работают с износом, так как введены в эксплуатацию в 1970-80-х гг. В большей половине населенных пунктов канализационно-очистные сооружения отсутствуют.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Для сравнения средняя стоимость выполнения проектно-изыскательских работ по проекту КОС составляет порядка 15 млн рублей, срок разработки и получения положительного заключения госэкспертизы до 1,5 лет, в среднем затраты на строительство аналогичных КОС составляют 500 млн рублей.

В настоящее время принято решение реализовать пилотный проект по строительству объекта «Строительство КОС п. Чокурдах Аллаиховского улуса Республики Саха (Якутия)» производительностью 400 м3/сутки, срок поставки оборудования составляет 8 месяцев, стоимость проекта – 227 млн рублей, срок оплаты лизинговых платежей до 36 месяцев, годовая субсидирование 74,33 млн рублей. На сегодня подписан договор лизинга между АО «Сбербанк Лизинг» и ГУП «ЖКХ РС(Я)» от 27.09.2023 № ОВ/К-3445-21-01, дополнительное соглашение от 18.01.2024 № 1.

Фактически реализация проекта начата, 22.11.2023 в рамках сотрудничества по лизингу, в настоящее время проведены следующие работы:

* в ноябре 2023 представители ГУП «ЖКХ РС(Я)» совместно с поставщиком оборудования осуществлен выезд в п. Чокурдах для осмотра местности и изучения исходных данных;
* в декабре 2023 поставщиком оборудования заказаны работы по инженерным изысканиям и рассмотрен исходный вариант по посадке оборудования;
* в январе 2024 поставщиком оборудования в целях подготовки проектной документации направлены запросы в надзорные органы;
* в феврале 2024 поставщиком оборудования совместно с ГУП «ЖКХ РС(Я)» определены ориентировочные объемы инертных материалов для строительства фундамента под КОС.

В марте 2024 от поставщика получены отчеты инженерных изысканий. Инженерно-экологические изыскания в работе (камеральные работы не закончены). Также в текущем году получены расчетные нагрузки на плиту от оборудования и здания по Объекту.

Определен земельный участок (кадастровый номер 14:03:060001:1801) для размещения объекта водоотведения (виды разрешенного использования: предоставление коммунальных услуг), градостроительный план земельного участка имеется.

Учитывая, что регламентные сроки по инженерным изысканиям составят ориентировочно 2 месяца, работы по выполнению проектных работ 1 месяц, и прохождение государственной экспертизы 1,5 месяца планируемый срок получения положительного заключения от Госэкспертизы середина июля 2024

По этой причине принято решение параллельно начать завоз необходимых материалов и урегулировать вопрос строительства за счет средств ГУП «ЖКХ РС(Я)», в связи с чем, внесены дополнения в Инвестиционную программу предприятия. Предварительная сумма капитальных вложений на строительство площадки составит 50 млн.рублей.

После ввода объекта КОС п. Чокурдах Аллаиховского улуса, планируется реализация объектов водоотведения в населенных пунктах в   
с. Оленек Оленекского эвенкийского национального района и с.Амга Амгинского улуса (района) в августе 2025 года.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Федеральные, государственные и муниципальные учреждения, собственники жилых домов Республики Саха (Якутия), прочие потребители.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Экологическую опасность несет слив неочищенных сточных вод, объем которых увеличивается пропорционально росту населения и строительства систем водоснабжения, в т.ч. в рамках ФП «Чистая вода».

В 2020 году сброс сточных вод в поверхностные водные объекты составил 151,94 млн куб.м., в т.ч. недостаточно-очищенные сточные воды составляют 48,88 % (74,28 млн куб.м).

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Для реконструкции существующих и строительства канализационно-очистных сооружений в 38 населенных пунктах, необходимый объем инвестиций, составляет более 13,83 млрд рублей.

В рамках реализации национальных проектов отсутствуют мероприятия по строительству объектов водоотведения (кроме ФП «Сохранение озера Байкал» и «Оздоровление Волги»), также за счет средств государственного и муниципальных бюджетов реализовать в кратчайшие сроки данные мероприятия невозможно учитывая существенные капитальные вложения.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Отсутствие тарифных источников, собственных средств у хозяйствующих субъектов на строительство и реконструкцию существующих аварийных КОС.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Реконструкцию КОС в поселке Каложицы выполнила компания Дека, имеющая успешный опыт подобных работ в Ленинградской области, таких как очистные сооружения в деревнях Большой Двор Бокситогорского района, поселке Цвылево Тихвинского района, а также в селе Путилово Кировского района Ленинградской области. Объекты успешно функционируют и отличаются высокой эффективностью и надежностью.

Главной особенностью канализационных очистных сооружений в поселка Каложицы является применение блочно-модульных конструкций при строительстве. Оборудование размещается в отдельных мобильных модулях, которые изготавливаются в заводских условиях и там же проходят испытания. Модули доставляются на место установки уже в готовом виде, что позволяет в короткие сроки запустить объект в эксплуатацию. Подобные очистные сооружение отличают компактные размеры, легкость монтажа, простота эксплуатации, безопасность, а самое главное - высокая степень очистки хозяйственно-бытовых сточных вод.

Другой особенностью данных очистных сооружений является трехступенчатая система очистки сточных вод, позволяющая получить на выходе воду, соответствующую высшей рыбохозяйственной категории водопользования. Это позволяет сбрасывать очищенную воду непосредственно в реку Хревица, которая протекает близ посёлка. Для достижения подобного результата после механического и биологического процесса в очистной цикл была включена инновационная технология мембранной фильтрации. Размер пор ультрафильтрационных модулей составляет порядка 0,05 мкм, благодаря чему на их поверхности задерживаются все мелкие частицы и микроорганизмы, в том числе и патогенные.

Вся деятельность очистных сооружений полностью соответствует санитарным нормам и оказывает минимальное воздействие на окружающую среду. Строительство КОС значительно улучшает уровень жизни населения и состояние природы в целом.

2.8. Источники данных:

Официальные информационные ресурсы.

2.9. Иная информация о проблеме:

Снижение объема загрязненных сточных вод в 1,25 раза путем строительства и модернизации очистных сооружений в населенных пунктах республики и доведения очистки сточных вод до нормативно-чистых.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Предоставление субсидии на возмещение затрат хозяйствующим субъектам на уплату ими лизинговых платежей, возникших при приобретении комплекса модульных очистных сооружений (КОС) | 3 года | Ежеквартально |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 07 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 27 сентября 2018 года № 2 «Об экологическом благополучииРеспублики Саха (Якутия)»;

- протокол Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) от 14.08.2023 № Пр-117-П1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
|  |  |  |  |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Количество приобретенного оборудования КОС.

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Ежеквартальная отчетность

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Мониторинг осуществляется в рамках лимита бюджетных ассигнований на исполнение полномочий Министерства.

3.12. Источники информации для расчета индикаторов:

План по реализации государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и развитие энергетики Республики Саха (Якутия), утвержденной приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) от 08.04.2024 № 171-ОД. Целевой показатель приобретение оборудования 2024 год – 1 ед. (установка комплекса модульного КОС с возведением площадки размещения оборудования хозяйствующим способом ГУП «ЖКХ РС(Я)).

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы, ед. | 4.3. Источники данных |
| Хозяйствующие субъекты - юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющее свою основную деятельность на территории Республики Саха (Якутия) | - | Реестр хозяйствующих субъектов |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| не изменяется | не изменяется | не изменяется | не изменяется | не изменяется |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанный с ведением предлагаемого правового регулирования:

Субсидия предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), доведенных в установленном порядке до Министерства.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн руб. |
|  |  |  |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование дополнительных расходов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) не влечет.

6.5. Источники данных:

[Закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW249&n=98310&date=25.03.2024) Республики Саха (Якутия) от 5 декабря 2023 г. 2678-З N 31-VII «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн рублей |
| Хозяйствующие субъекты - юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющее свою основную деятельность на территории Республики Саха (Якутия) | - | Возведение площадок на земельном участке, отведенной под строительство КОС за счет собственных средств предприятий.  Доходы от предоставления услуг по водоотведению гарантирующего поставщика | 100 млн руб. |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

не выявлено

7.6. Источники данных:

нет

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| - | - | - | - |

8.5. Источники данных:

отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | принятие акта | не принятие акта |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | неизвестно | неизвестно |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы от предоставления коммунальных услуг | расходы на содержание объекта КОС |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования | качество предоставляемых коммунальных услуг | качество предоставляемых коммунальных услуг |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | достигается | не достигается |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | низкая | высокая |
| 9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат | Отбор предложений: приказы, заседания комиссий, соглашения | - |

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Учитывая проводимую государственную политику в сфере водоснабжения и водоотведения, предпочтительным является вариант № 1.

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В случае принятия акта, будет качественное предоставление коммунальных услуг по водоотведению потребителям.