



от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта  
нормативного правового акта**

**1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

**1.1. Орган-разработчик:**

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия).

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», связанных с исполнением обязательств по обслуживанию долгосрочных заемных (кредитных) средств, привлеченных на финансирование строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске Республики Саха (Якутия)».

**1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

В настоящее время согласно скорректированной проектно-сметной документации, общая стоимость строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске» составляет 4 002,5 млн руб., в том числе на строительство 1 этапа - 2 610,6 млн руб., 2 этапа - 1 391,8 млн руб.

23.10.2023 строительство 1-го этапа объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в городе Якутске». 25.12.2023 получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта.

В целях финансирования мероприятий по строительству объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в г. Якутске Республики Саха (Якутия)» ГУП «ЖКХ РС(Я)» привлечены кредитные средства. По итогам торгов, проведенных согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

24.12.2020 года заключен контракт с ПАО «Сбербанк России» на оказание услуг по предоставлению кредита в форме невозобновляемой кредитной линии под государственное обеспечение.

Согласно программы строительства объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в городе Якутске», утвержденной распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.08.2020 № 735-р, возмещение затрат по оплате процентов по привлеченному кредиту осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Таким образом, имеется потребность на предоставление субсидии на возмещение затрат ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», связанных с исполнением обязательств по обслуживанию долгосрочных заемных (кредитных) средств, привлеченных на финансирование строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске Республики Саха (Якутия)».

#### **1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Целью проекта является возмещение затрат ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», связанных с исполнением обязательств по обслуживанию долгосрочных заемных (кредитных) средств, привлеченных на финансирование строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске Республики Саха (Якутия)».

#### **1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Проект приказа подготовлен в целях утверждения Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», связанных с исполнением обязательств по обслуживанию долгосрочных заемных (кредитных) средств, привлеченных на финансирование строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске Республики Саха (Якутия)».

#### **1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:**

Ф.И.О.: Григорьев Дмитрий Николаевич.

Должность: Главный специалист Департамента экономики, финансов, имущества и информатизации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия)

---

Телефон (4112) 506-866 (доб. 61026) Адрес электронной почты: [def@sakha.gov.ru](mailto:def@sakha.gov.ru)

#### **1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:**

Низкая.

#### **1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:**

Проект приказа направлен на реализацию национального проекта «Экология», а также обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Проект приказа не содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные нормативным правовым актом Республики Саха (Якутия) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, изменяющие ранее установленные обязательные требования.

## **2. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНО ПРЕДЛАГАЕМОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

### **2.1. Формулировка проблемы:**

В рамках национального проекта «Экология» на территории г. Якутска реализуется строительство объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске». 23.10.2023 строительно-монтажные работы 1-го этапа объекта завершены, 25.12.2023 получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта.

В настоящее время согласно с скорректированной проектно-сметной документации, общая стоимость строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске» составляет 4 002,5 млн руб., в том числе на строительство 1 этапа - 2 610,6 млн руб., 2 этапа - 1 391,8 млн руб.

В целях финансирования мероприятий по строительству объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в г. Якутске Республики Саха (Якутия)» ГУП «ЖКХ РС(Я)» привлечены кредитные средства. По итогам торгов, проведенных согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 24.12.2020 года заключен контракт с ПАО «Сбербанк России» на оказание услуг по предоставлению кредита в форме невозобновляемой кредитной линии под государственное обеспечение.

Согласно программы строительства объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в городе Якутске», утвержденной распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.08.2020 № 735-р, возмещение затрат по оплате процентов по привлеченному кредиту осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

В связи с указанным возникает необходимость принятия Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», связанных с исполнением обязательств по обслуживанию долгосрочных заемных (кредитных) средств, привлеченных на финансирование строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске Республики Саха (Якутия)».

### **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых**

**ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

На строительство 1-го этапа объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в г. Якутске Республики Саха (Якутия)» из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2022 год предусмотрено 1 009 251,14 тыс. руб., на 2023 год – 403 819,94 тыс. руб., на 2024 год - 154 110,00 тыс руб., также внебюджетные источники ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)».

В настоящее время имеется потребность на возмещение затрат ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», связанных с исполнением обязательств по обслуживанию долгосрочных заемных (кредитных) средств, привлеченных на финансирование строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске».

**2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:**

1. Юридическое лицо Государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия) согласно распоряжению Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.08.2020 № 735-р «О программе строительства объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в г. Якутске Республики Саха (Якутия)».

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

Возникновение убытков у предприятия ГУП «ЖКХ РС(Я)».

**2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:**

В целях финансирования мероприятий по строительству объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в г. Якутске Республики Саха (Якутия)» ГУП «ЖКХ РС(Я)» привлечены кредитные средства. По итогам торгов, проведенных согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 24.12.2020 года заключен контракт с ПАО «Сбербанк России» на оказание услуг по предоставлению кредита в форме невозобновляемой кредитной линии под государственное обеспечение.

Согласно программы строительства объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в городе Якутске», утвержденной распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.08.2020 № 735-р, возмещение затрат по оплате процентов по привлеченному кредиту осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Таким образом, имеется потребность на предоставление субсидии на возмещение затрат ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», связанных с исполнением обязательств по обслуживанию долгосрочных заемных (кредитных) средств, привлеченных на финансирование строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске Республики Саха (Якутия)».

**2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками**

**соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:**

Требует субсидирование на возмещение затрат ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», связанных с исполнением обязательств по обслуживанию долгосрочных заемных (кредитных) средств, привлеченных на финансирование строительства объекта «Полигон размещения твёрдых коммунальных отходов в городе Якутске Республики Саха (Якутия)».

Субсидирование дает возможность уменьшения убытков у предприятия ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)».

**2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:**

Отсутствует.

**2.8. Источники данных:**

Отсутствует.

**2.9. Иная информация о проблеме:**

Отсутствует.

**3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ИНДИКАТОРОВ ДЛЯ ОЦЕНКИ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ**

| <b>3.1. Цели предлагаемого правового регулирования</b>              | <b>3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</b> | <b>3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования</b> |
|---|--|--|
| Обеспечение своевременного и обоснованного предоставления субсидии. | Со дня вступления нормативного правового акта в законную силу            | Ежегодно   |

**3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

- Статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 29 февраля 2016 года № 58 «Об определении исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) уполномоченными на принятие актов, утверждающих порядок предоставления субсидий по статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

| <b>3.5. Цели предлагаемого правового регулирования</b>             | <b>3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования</b> | <b>3.7. Единица измерения индикаторов</b> | <b>3.8. Целевые значения индикаторов по годам</b> |
|--|---|---|---|
| Обеспечение своевременного и обоснованного предоставления субсидии | Своевременность предоставления субсидий                                       | Ед.                                       | 0   |

**3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:**

Отчет об использовании предоставленных субсидий, предоставляемый получателями субсидий во исполнение условий Порядком и соглашением о предоставлении субсидий.

**3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:**

Отчет об использовании предоставленных субсидий, предоставляемый получателями субсидий во исполнение условий Порядком и соглашением о предоставлении субсидий.

**3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:**

Отсутствует.

**3.12. Источники информации для расчета индикаторов:**

Отчет об использовании предоставленных субсидий, предоставляемый получателями субсидий во исполнения условий Порядком и соглашением о предоставлении субсидий.

**4. КАЧЕСТВЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОЦЕНКА ЧИСЛЕННОСТИ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ АДРЕСАТОВ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (ИХ ГРУПП)**

| <b>4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)</b>                              | <b>4.2. Количество участников группы</b> | <b>4.3. Источники данных</b>                    |
|--|--|---|
| Государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия) согласно распоряжению Правительства Республики Саха (Якутия) от | 1  | Ведомственная информация уполномоченного органа |

|  |  |  |
|--|--|--|
| 25.08.2020 № 735-р «О программе строительства объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в г. Якутске Республики Саха (Якутия)». |  |  |
|--|--|--|

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

Не требуется.

| 5.1. Наименование функции (полномочия обязанности или права)   | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая /отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
|--|--|--|---|--|
| Наименование органа государственной власти:<br>Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия): |  |  |   |  |
| Функция (полномочие обязанность или право) 1.1.,   |  |  |   |  |

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

Дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, а также связанных с выполнением полномочий по предоставлению субсидий, не потребуется.

| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн |
|---|---|--|
|   |   |  |

| <b>(в соответствии с подпунктом 5.1)</b>   |  | <b>рублей</b> |
|--|--|---------------|
| Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления) (от 1 до К):<br>Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) |  |               |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1  | Единовременные расходы (от 1 до N) в<br>г.:          |               |
|  | Периодические расходы (от 1 до N) за период<br>г.г.: |               |
|  | Возможные доходы (от 1 до N) за период<br>г.г.:      |               |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N  | Единовременные расходы (от 1 до N) в<br>г.:          |               |
|  | Периодические расходы (от 1 до N) за период<br>г.г.: |               |
|  | Возможные доходы (от 1 до N) за период<br>г.г.:      |               |
| Итого единовременные расходы за период г.г.:   |  |               |
| Итого периодические расходы за период г.г.:  |  |               |
| Итого возможные доходы за период г.г.:   |  |               |

**6.5. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

Не потребуется.

**6.6. Источники данных:**

Ведомственная информация уполномоченного органа.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**



| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета)  | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн рублей |
|---|--|---|--|
| Государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия) согласно распоряжению Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.08.2020 № 735-р «О программе строительства объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в г. Якутске Республики Саха (Якутия)». | -  | Расходы не предполагаются   | -                                      |

**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:**

Отсутствует.

**7.6. Источники данных:**

Отсутствует.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует) |
|------------------|---|-----------------------------|--|
| Риск 1           | Нет   | Нет                         | Нет  |

**8.5. Источники данных:**

Отсутствует.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  | Вариант 1   | Вариант 2                                       |
|--|---|---|
| <b>9.1. Содержание варианта решения проблемы</b>   | Принятие настоящего проекта                           | Не вносить изменения в Порядок                  |
| <b>9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</b>                   | Своевременное и обоснованное предоставление субсидии. | Увеличение убытков предприятия ГУП «ЖКХ РС (Я)» |
| <b>9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</b>                                    | Нет   | Нет   |
| <b>9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования</b>                                       | В пределах средств, предусмотренных на 2024 год       | В пределах средств, предусмотренных на 2024 год |
| <b>9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</b> | эффективно  | не эффективно                                   |

|   |  |  |
|---|--|--|
| <b>9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</b>   | Отсутствие убытков предприятия ГУП «ЖКХ РС (Я)», устойчивая финансово-хозяйственная деятельность | Убытки предприятия ГУП «ЖКХ РС (Я)», неустойчивая финансово-хозяйственная деятельность |
| <b>9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат</b> | нет  | нет  |

**9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

Первый вариант предпочтительнее в целях снижения убыточности предприятия ГУП «ЖКХ РС (Я)».

**9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

В целях возмещения предприятию ГУП «ЖКХ РС (Я)» понесенных затрат, необходимо принять Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», связанных с исполнением обязательств по обслуживанию долгосрочных заемных (кредитных) средств, привлеченных на финансирование строительства объекта «Полигон размещения твердых коммунальных отходов в городе Якутске Республики Саха (Якутия)».

В противном случае могут возникнуть убытки предприятия ГУП «ЖКХ РС (Я)» и неустойчивая финансово-хозяйственная деятельность предприятия.

---

**10. ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА И (ИЛИ) ОТСРОЧКИ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ЛИБО НЕОБХОДИМОСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА РАНЕЕ ВОЗНИКШИЕ ОТНОШЕНИЯ:**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**  
14 июня 2024 года.

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет**

а) срок переходного периода: нет

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

не ранее 01.01.2020 года.

**10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:**

не ранее 01.01.2020 года.

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

Отсутствует.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

**11. ИНФОРМАЦИЯ О СРОКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ПРОЕКТУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА И СВОДНОМУ ОТЧЕТУ:**

**11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:**

начало:

окончание:

**11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:**

Всего замечаний и предложений: \_\_\_\_\_, из них учтено:

полностью: \_\_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_\_.

**11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:**

Министр ЖКХ и  
энергетики РС (Я)

В.П. Емельянов