

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

народные депутаты Республики Саха (Якутия) А.Д. Корнилов, А.А. Григорьева, С.Н. Давыдова, Г.П. Парахин, Н.В. Тимофеев, А.А. Тарасов, Э.В. Константинов.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» (далее — проект закона, законопроект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

в настоящее время во многих субъектах Российской Федерации остро стоит вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

В Республике Саха (Якутия), также как и в других регионах России, актуальной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в объектах общественного питания, занимающих небольшие площади на первых этажах многоквартирных домов, а также в объектах, расположенных в шаговой доступности от жилых домов.

Нередко указанные объекты общественного питания становятся местом скопления граждан, находящихся в алкогольном опьянении. Как следствие, деятельность этих заведений создает предпосылки к совершению правонарушений и преступлений, с учетом категории лиц их посещающих, в том числе бесконтрольного доступа несовершеннолетних лиц.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

в целях реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 14 февраля 2024 г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), в части установления ограничений розничной продажи алкогольной продукции, в том числе в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

проектом закона предлагается внести изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)», что позволит обеспечить конституционное право граждан на комфортную среду посредством ограничения продажи алкогольной продукции, а также ограничить широкий спектр типов объектов

общественного питания, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О: Догордуров Михаил Михайлович

должность: старший референт постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по предпринимательству и туризму.

телефон: 43-51-45

адрес электронной почты: kornilov_ad@iltumen.ru

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

высокая степень.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

проект содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные нормативным правовым актом Республики Саха (Якутия) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

1.9. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

проект содержит обязательные требования.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

увеличение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией связанной с доступностью приобретения, а также вовлечение молодежи в потребление алкогольной продукции, увеличение количества правонарушений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В Республике Саха (Якутия), также как и в других регионах России, актуальной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в объектах общественного питания, занимающих небольшие площади на первых этажах многоквартирных домов, а также в объектах, расположенных в шаговой доступности от жилых домов.

Нередко указанные объекты общественного питания становятся местом скопления граждан, находящихся в алкогольном опьянении. Как следствие, деятельность этих заведений создает предпосылки к совершению правонарушений и преступлений, с учетом категории лиц их посещающих, в том числе бесконтрольного доступа несовершеннолетних лиц.

В 2023 году за потребление (распитие) алкогольной продукции в общественных местах составлено 2 156 административных протоколов (ст. 20.20 КоАП), за появление в общественных местах в состоянии опьянения – 9 802 (ст. 20.21 КоАП).

За отчетный период в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции пресечено 799 административных правонарушений, том числе в отношении 66 должностных и 11 юридических лиц. При этом за продажу алкогольной продукции несовершеннолетним пресечено 117 правонарушений.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

население Республики Саха (Якутия). Численность постоянного населения составляет 1 001 965 человек, в том числе городского – 677 012, сельского – 324 953. Численность населения проживающих в многоквартирных домах – 636 933.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

увеличение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, вовлечение молодежи в потребление алкогольной продукции, увеличение количества правонарушений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения.

Согласно данным МВД по Республике Саха (Якутия) по итогам 2023 года в общественных местах и на улицах республики зарегистрировано 947 преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Рост рассматриваемой категории преступлений зафиксирован на территории 12 районов: в Анабарском на 200,0% (с 1 до 3), Горном на 150,0% (с 4 до 10), Аллайховском на 100,0% (с 1 до 2), Нижнеколымском на 100,0% (с 1 до 2), Усть-Янском на 100,0% (с 2 до 4), Эвено-Бытантайском на 100,0% (с 0 до 2), Усть-Майском на 66,7% (с 3 до 5), Верхоянском на 60,0% (с 5 до 8), Оленекском на 50,0% (с 4 до 6), Оймяконском на 42,9% (с 7 до 10), Таттинском на 42,9% (с 7 до 10), Намском на 31,8% (с 22 до 29).

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

отсутствие запрета розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в Республике Саха (Якутия).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Федеральным законом от 14 февраля 2024 г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусматривает наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации: ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях; запрет на осуществление розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи по одному месту с осуществлением розничной продажи такой продукции в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях; требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Закон Вологодской области от 07.05.2024 № 5610-ОЗ «О внесении изменений в закон области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков»;

Закон Нижегородской области от 08.05.2024 № 29-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области».

2.8. Источники данных: мониторинг нормативных правовых актов, проведенный с использованием сети «Интернет»: Государственная система правовой информации, официальный интернет-портал правовой информации: <http://publication.pravo.gov.ru/>

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Цели достижения предлагаемого регулирования	Сроки целей правового	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования
Совершенствование законодательного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, а именно: – предупреждение причинения вреда здоровью граждан; – снижение употребления алкогольных напитков; – обеспечение общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках.	С момента вступления нормативного акта в силу.	вступления правового	На постоянной основе

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 14 февраля 2024 г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<p>Совершенствование законодательного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> – предупреждение причинения вреда здоровью граждан; – снижение употребления алкогольных напитков; – обеспечение общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках. 	<p>Прекращение продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов местного времени</p>	<p>Количество мест продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов местного времени</p>	<p>Отсутствуют</p>

3.9 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

отсутствуют.

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствует.

3.12. Источники информации для расчета индикаторов:

—

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Индивидуальные предприниматели, субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляющие	Официальная статистика не предусмотрена	Отсутствуют

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях		
---	--	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Государственная функция по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республики Саха (Якутия)	Изменяемая	В рамках имеющихся полномочий	В рамках действующей численности	В рамках действующей численности

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Дополнительные расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в связи с принятием проекта закона	Отсутствуют	—

не предполагаются		
-------------------	--	--

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Индивидуальные предприниматели, субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях	Обязанность для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц прекратить продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов местного времени	В настоящее время оценить возможные расходы и возможные доходы не представляется возможным	В настоящее время произвести количественную оценку не представляется возможным

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Получение прибыли за счет продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов местного времени.

7.6. Источники данных:
отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Не выявлены	Низкая вероятность	Отсутствуют	Отсутствуют

8.5. Источники данных:

отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие закона Республики Саха (Якутия), устанавливающего требования к розничной продаже алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия) при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях	Невмешательство
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Сокращение количества мест продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 22 часов до 10 часов местного времени	Провести оценку не представляется возможным
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют

9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая вероятность	Отсутствуют
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Отсутствуют
9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат	Отсутствуют	Отсутствуют

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Вариант 1. Для достижения целей предлагаемого правового регулирования.

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)», что позволит обеспечить конституционное право граждан на комфортную среду посредством ограничения продажи алкогольной продукции, а также ограничить широкий спектр типов объектов общественного питания, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

Пункт 1 и подпункт «а» пункта 2 статьи 1 вступают в силу с 1 марта 2025 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

а) срок переходного периода: ___дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: ___дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: ____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:
нет.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало:

окончание:

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений:

полностью: , учтено частично:

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись