

**Пояснительная записка**  
**к проекту постановления правительства Республики Саха (Якутия)**  
**О проекте закона Республики Саха (Якутия)**  
**«О внесении изменений в Кодекс Республики Саха (Якутия)**  
**об административных правонарушениях»**

**1. Правовое обоснование необходимости принятия акта:**

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)

Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях

Положение о Министерстве экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия), утвержденное Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 августа 2022 г. N 549

Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 сентября 2021 г. N 389

Порядок ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления, утвержденный Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28.03.2024 г. № 95

Протокол совещания об организации обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Саха (Якутия), под председательством первого заместителя Председателя Правительства РС(Я) Д. Д. Садовникова от 31.07.2023 г. № Пр-168-П2.

**2. Основание для подготовки и внесения акта:**

Статья 72 Конституции Российской Федерации

Пункты 54, 55 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Пункт 1 статьи 2, абзац 10 статьи 6, пункт 3 статьи 20 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Подпункт 2 пункта 2 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Часть 2 статьи 84, часть 1 статьи 79 Экологического кодекса Республики Саха (Якутия)

Пункт 2 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 сентября 2021 г. N 389

Пункты 2.1, 2.4, 2.5, 7.3 Порядка ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления, утвержденный Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28.03.2024 г. № 95

Подпункт 4 пункта 3.3 Положения о Министерстве экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия), утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 августа 2022 г. № 549

Пункт 1.4 Протокола совещания об организации обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Саха (Якутия), под



председательством первого заместителя Председателя Правительства РС(Я) Д. Д. Садовникова от 31.07.2023 г. № Пр-168-П2.

### **3. Цели, задачи и предмет правового регулирования акта:**

В соответствии с абзацем 10 статьи 6 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся, в том числе установление порядка ведения регионального кадастра отходов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Закона об отходах органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе вести региональные кадастры отходов, включающие в себя данные, представляемые органами местного самоуправления, а также индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы. Порядок ведения региональных кадастров отходов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 3.3 Положения о Министерстве экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) и его коллегии, утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 августа 2022 г. N 549, на министерство возложено ведение республиканского кадастра отходов.

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28.03.2024 г. № 95 утвержден Порядок ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка республиканский кадастр отходов состоит из следующих разделов:

- а) классификационный каталог отходов;
- б) реестр объектов размещения отходов;
- в) информация, предоставляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов;
- г) перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся лицензируемым видом деятельности в области обращения с отходами.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) представляют форму «Инвентаризация объектов размещения отходов производства и потребления» согласно приложению № 1 к Порядку.

В соответствии с пунктом 2.5 индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы, представляют на бумажных носителях данные в соответствии с формами согласно приложениям №№ 1-3 к Порядку:

- Приложение № 1 «Инвентаризация объектов размещения отходов производства и потребления» ;

- Приложение № 2 «Информация предоставляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов»;

- Приложение № 3 «Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся лицензируемым видом деятельности в области обращения с отходами. Сведения о технологиях утилизации и обезвреживания отходов».

В соответствии с пунктом 7.3 Порядка данные для ведения республиканского кадастра отходов представляются в Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) органами местного самоуправления



муниципальных образований Республики Саха (Якутия), а также индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы, лицами, эксплуатирующими объекты размещения отходов, на бумажных носителях за отчетный календарный год до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

В соответствии с пунктом 7.3 Порядка местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия), а также индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы, лица, эксплуатирующие объекты размещения отходов, несут ответственность за полноту, достоверность и своевременность внесения сведений, предоставляемых ими в региональном кадастре отходов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 54, 55 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

- установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

- определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а в случаях, установленных федеральными законами, об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, создания и организации деятельности административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 84 Экологического кодекса Республики Саха (Якутия) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность на территории Республики Саха (Якутия), обязаны представлять информацию для республиканского кадастра отходов в порядке и сроки, установленные Правительством Республики Саха (Якутия).

В соответствии с частью 1 статьи 97 Экологического кодекса Республики Саха (Якутия) лица, виновные в нарушении законодательства в области охраны окружающей среды, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, учитывая обязанность юридических лиц и индивидуальных



предпринимателей, осуществляющих хозяйственную или иную деятельность на территории Республики Саха (Якутия), представлять информацию для республиканского кадастра отходов в порядке и сроки, установленные Правительством Республики Саха (Якутия), вводится административная ответственность за непредставление, предоставление неполных или недостоверных сведений, необходимых для ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления, а равно нарушение сроков предоставления указанных сведений.

В этой связи, предлагается внести в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях изменения, дополнив статью 4.10, устанавливающей наказание за нарушение порядка предоставления сведений, необходимых для ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления, пунктом 10 в статью 4.13, определяющим уполномоченный орган, рассматривающий дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.10 настоящего Кодекса.

Сумма налагаемого административного штрафа в проекте соответствует сумме штрафа, предусмотренной статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за сокрытие или искажение экологической информации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пунктом 2 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 сентября 2021 г. N 389, предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), в том числе является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленных Федеральным законом от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3.3 Положения о Министерстве экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия), утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 августа 2022 г. N 549, на министерство возложено полномочие по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами производства и потребления.

Для примера, аналогичная ответственность установлена в ряде субъектов Российской Федерации:

- Кодекс Нижегородской области от 20.05.2003 г. № 34-З «Об административных правонарушениях»

Статья 5.17. «Нарушение порядка представления сведений, необходимых для ведения регионального кадастра отходов производства и потребления области»;

- Кодекса Тюменской области об административной ответственности» от 27.12.2007 г. № 55

Статья 3.22. «Нарушение порядка предоставления сведений, необходимых для ведения регионального кадастра отходов Тюменской области».

#### **4. Структура проекта правового акта:**

Проект постановления состоит из преамбулы, 4 пунктов, приложений.

#### **5. Правовые акты, в которые вносятся или предполагается внести изменения:**

Изменения вносятся в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях.

#### **6. Прогноз ожидаемых социально-экономических, экологических и иных последствий от реализации правового акта Главы Республики Саха (Якутия):**



В Республике Саха (Якутия) по состоянию на 01.04.2024 г. всего поставлено на государственный учет объектов НВОС – 4418, из них: I категории – 89, II категории – 597, III категории – 2337, IV категории -1395. Сведения по всем объектам НВОС должны быть внесены в республиканский кадастр отходов.

В целях профилактики правонарушений в области обращения с отходами ежегодно хозяйствующим субъектам объявляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, так выдано предостережений в 2022 - 957; в 2023 - 1084, 1 кв. 2024 - 203.

Данные республиканского кадастра отходов будут использованы при разработке и актуализации территориальной схемы обращения с отходами, утверждаемым Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия), в соответствии с пунктом 3.117 Положения о министерстве.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 3.3 Положения о Министерстве экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия), утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 августа 2022 г. N 549, министерство участвует в разработке территориальной схемы обращения с отходами.

Принятие законопроекта повысит эффективность управления в области обращения с отходами, позволит предотвратить несанкционированное образование, размещение отходов, систематизировать данные о происхождении, количестве, свойствах, классе опасности отходов, об объектах размещения отходов, технологиях их утилизации и обезвреживания, необходимых для учета в области обращения с отходами производства и потребления.

#### **7. Источник финансирования:**

Принятие проекта не влечет дополнительных расходов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Штрафы за нарушение установленной статьи в соответствии со статьей 46 Бюджетного кодекса РФ будут поступать 100% в государственный бюджет Республики Саха (Якутия).

**8.** Проект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части установления ответственности за нарушение природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления. Будет проведена оценка регулирующего воздействия НПА.

И.о. министра



Хон Д.И.