

Правительство  
Республики Саха (Якутия)



Саха Өрөспүүбүлүкэтин  
Бырабыыталыстыбата

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

**БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ  
СОЛБУЙААЧЧЫТА**

ул. Кирова, д. 11, г. Якутск, Республика Саха (Якутия), 677022, тел. (4112) 50-84-75, ф. (4112) 42-23-34  
E-mail: [adm@adm.sakha.gov.ru](mailto:adm@adm.sakha.gov.ru), <http://www.sakha.gov.ru>

09.02.2024 № 51-П6

На № 14/01-11/411 от 19.01.2024

Начальнику  
Управления Министерства юстиции  
Российской Федерации по  
Республике Саха (Якутия)

А.Н. Носову

*Об экспертном заключении*

Уважаемый Алексей Николаевич!

Рассмотрев экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) от 19.01.2024 № 14/01-11/411 (вх. № П1-336 от 22.01.2024) на постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.09.2021 № 383 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре» (далее – экспертное заключение, Управление, Положение), сообщаем следующее.

1. В пункте 1 экспертного заключения указано, что Положение необходимо дополнить нормой, учитывающей положение части 6 статьи 52 Федерального от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Вместе с тем, абзацем 1 пункта 3.10 Положения установлено, что профилактический визит осуществляется в целом в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. Таким образом, право контролируемого лица отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения, предусмотренное частью 6 статьи 52 Федерального закона, установлено в Положении отсылочным способом правового регулирования. Включение в нормативный правовой акт отсылочных норм является одним из способов правового регулирования и не свидетельствует о незаконности этих норм.

По аналогичным основаниям не является нарушением федерального законодательства то, что Положением не предусмотрено право контролируемого лица на представление, до принятия итогового решения по жалобе,

дополнительных материалов, относящихся к предмету жалобы (пункт 4 экспертного заключения). Согласно пункту 5.2 Положения решения Управления, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении регионального государственного жилищного надзора могут быть обжалованы в досудебном порядке в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ. Таким образом, указанное право также установлено отсылочным способом.

2. В пункте 3 экспертного заключения приводится довод о том, что отсутствие в Положении обязанности контрольного (надзорного) органа при неисполнении предписания в установленные сроки по принятию мер по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством, является нарушением федерального закона.

Между тем, согласно пункту 4 части 2 статьи 90 Федерального закона в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством.

В соответствии с пунктом 6 части 12 Жилищного кодекса Российской Федерации орган государственного жилищного надзора вправе обратиться в суд с заявлениями о понуждении к исполнению предписания. Таким образом, специальным законом, регулирующим государственный жилищный надзор, установлено, что обращение в суд с требованием о принудительном исполнении предписания является правом контрольного (надзорного) органа, а не обязанностью. Следовательно, отсутствие в Положении такой обязанности не является нарушением федерального законодательства.

Кроме того, в абзаце пятом пункта 1.4 Положения содержится отсылочная норма о том, что должностные лица, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор, пользуются правами и выполняют обязанности, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ.

При этом в пункте 3 экспертного заключения имеется неверная ссылка на часть 2 статьи 95 Федерального закона, и вывод о необходимости дополнения несуществующего в Положении подпункта 4 пункта 6.14 Положения в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 90 Федерального закона.

3. В пункте 5 экспертного заключения приводится довод о том, что пункт 1.5 необходимо дополнить в соответствии с подпунктом «м» пункта 7 Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1670 (далее – Общие требования).

Вместе с тем, пункт 1.5 Положения регулирует объект регионального государственного жилищного надзора, а в пункте 7 Общих требований устанавливаются обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного жилищного надзора.

Согласно статье 15 Федерального закона предметом государственного контроля (надзора) являются:

1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;

2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;

3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Статьей 16 Федерального закона установлено, что объектами государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

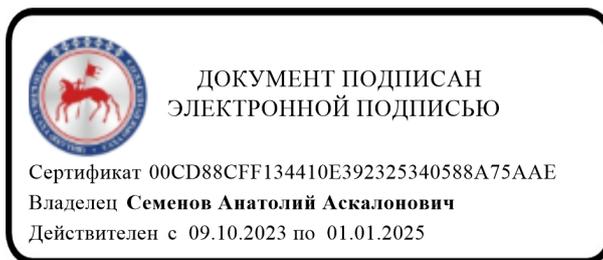
Таким образом, обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора), не могут быть включены в состав объектов государственного контроля (надзора). Дополнение пункта 1.5 Положения нормой, указанной в пункте 5 экспертного заключения, не требуется.

4. В части довода, указанного в пункте 2 экспертного заключения, отмечается, что Управлению государственного строительного и жилищного надзора Республики Саха (Якутия) в целях приведения пункта 4.22 Положения в соответствие законодательству поручено в кратчайшие сроки разработать соответствующий проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) и обеспечить его принятие.

Вместе с тем, отмечается, что на проектной стадии постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 23.11.2023 № 556 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Республики Саха (Якутия)» (РКПД № П698 от 26.09.2023), проект согласован Управлением без замечаний. В этой связи просим рассмотреть возможность принятия мер.

С уважением,

Заместитель  
Председателя  
Правительства  
Республики Саха  
(Якутия)



А.А. Семенов