



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Председателю Правительства  
Республики Саха (Якутия)

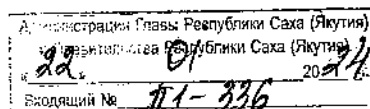
К.Е. Бычкову

19.01.2024 № 14/01-11/411

### ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы  
на постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.09.2021  
№ 383 «Об утверждении Положения о региональном государственном  
жилищном надзоре» (в редакции постановлений Правительства  
Республики Саха (Якутия) от 17.01.2022 № 19, от 03.06.2022 № 324,  
от 18.08.2022 № 505, от 24.05.2023 № 230, от 31.07.2023 № 401,  
от 23.11.2023 № 556)

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10, и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных



постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена правовая и антикоррупционная экспертиза постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.09.2021 № 383 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре» (в редакции постановлений Правительства Республики Саха (Якутия) от 17.01.2022 № 19, от 03.06.2022 № 324, от 18.08.2022 № 505, от 24.05.2023 № 230, от 31.07.2023 № 401, от 23.11.2023 № 556) (далее – постановление).

Поводом проведения правовой экспертизы постановления послужило принятие Правительством Республики Саха (Якутия) постановления от 23.11.2023 № 556 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Республики Саха (Якутия)», которое в соответствии с абзацем третьим пункта 19 Разъяснений по применению Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 № 904, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 04.03.2021 № 27, вносит в правовой акт изменения, не устанавливает новых норм права и не требует правовой экспертизы.

Предметом правового регулирования постановления являются общественные отношения в сфере исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основное нормативное правовое регулирование в данной сфере осуществляется следующими нормативными правовыми актами федерального законодательства:

- Конституцией Российской Федерации;
- Жилищным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 25.12.2023 № 627-ФЗ);
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2023 № 625-ФЗ) (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ) (далее - Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство состоит из настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно пункту 8.1 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится осуществление регионального государственного жилищного надзора.

Частью 3 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного жилищного надзора) в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и общими требованиями к организации и осуществлению государственного жилищного надзора, установленными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)» утверждены общие требования к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора) (далее – Общие требования № 1670).

В соответствии с частью 5 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о виде контроля определяются:

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

7) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

Пункт 2 части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ закрепляет, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) относится организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Часть 1 статьи 32 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ устанавливает, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 118 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ определяется, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 78 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) Правительство Республики Саха (Якутия) является высшим исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия).

Частью 2 статьи 78 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) установлено, что Правительство Республики Саха (Якутия) издает постановления, распоряжения и иные подзаконные акты.

Таким образом, постановление принято в пределах полномочий Республики Саха (Якутия) как субъекта Российской Федерации и в рамках компетенции Правительства Республики Саха (Якутия) как высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Порядок принятия и введения в действие акта соблюден. Форма и текст акта соответствуют правилам юридической техники.

Вместе с тем в ходе правовой экспертизы постановления установлено следующее.

Пунктом 1 постановления утверждено Положение о региональном государственном жилищном надзоре (далее - Положение).

1. Согласно части 6 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанной нормы федерального законодательства Положением не предусмотрено право контролируемого лица на отказ от проведения обязательного профилактического визита, при уведомлении об этом контрольного (надзорного) органа не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В данной связи, Положение необходимо дополнить нормой, учитывающей положение части 6 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2. Абзацами первым-третьим пункта 4.22 Положения установлено, что по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт.

В случае, если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте в соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.

В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также - акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

Таким образом, абзацы первый-третий пункта 4.22 Положения не в полной мере соответствуют федеральному законодательству. В связи с чем, в указанные положения необходимо внести соответствующие изменения.

3. Абзацем шестым пункта 4.22 Положения установлено, что в случае выявления по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия нарушения контролируемым лицом обязательных требований Управлением после оформления акта выдается предписание об устранении таких нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных Федеральным законом о виде контроля.

Между тем, частью 2 статьи 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан принять меры

по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством.

В нарушение федерального закона Положением не предусмотрена обязанность контрольного (надзорного) органа при неисполнении предписания в установленные сроки по принятию мер по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания.

Таким образом, подпункт 4 пункта 6.14 Положения необходимо дополнить в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

4. В силу части 4.1 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения по жалобе вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы.

Однако, в нарушение вышеуказанной нормы федерального законодательства Положением не предусмотрено право контролируемого лица на представление, до принятия итогового решения по жалобе, дополнительных материалов, относящихся к предмету жалобы.

В данной связи, Положение необходимо дополнить нормой, учитывающей положение части 4.1 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

5. В соответствии с подпунктом «м» пункта 7 Общих требований № 1670 предметом государственного жилищного надзора является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также требований к содержанию относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме вентиляционных и дымовых каналов.

Между тем, указанное положение отсутствует в пункте 1.5 Положения.

В связи с чем, пункт 1.5 Положения необходимо дополнить в соответствии с подпунктом «м» пункта 7 Общих требований № 1670.

На основании изложенного, предлагаем принять меры по приведению постановления в соответствие с требованиями федерального законодательства. О принятых мерах просим проинформировать Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике

Саха (Якутия) в установленный частью 4 статьи 22 Закона Республики Саха (Якутия) от 25.12.2003 98-3 № 199-III «О правовых актах органов государственной власти Республики Саха (Якутия)» срок.

Начальник Управления



А.Н. Носов

А.Я. Филипова  
(4112) 319 - 381, доб. 803