

Методические рекомендации для субъектов малого предпринимательства, участвующих в государственных (муниципальных) закупках

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации предназначены для оказания помощи субъектам малого предпринимательства, принимающим участие в государственных (муниципальных) закупках в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

При этом, Закон №44-ФЗ использует термин «субъекты малого предпринимательства», в то время как Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» содержит положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) субъектами малого предпринимательства являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Законом № 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП в объеме не менее чем 15 % (с 01.01.2022 не менее 25%) совокупного годового объема закупок.

Преимуществом участия в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд обладают только СМП (статьи 27, 30 Закона №44-ФЗ). При этом, заказчик вправе проверить статус СМП в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/>).

Участие в электронных процедурах, подписание участником закупки информации и документов, допускается только после регистрации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) и аккредитации соответственно на электронной площадке в соответствии со ст. 24.2 Закона №44-ФЗ.

Методические материалы по регистрации в ЕИС, руководства пользователей, файлы для настройки рабочего места и др. размещены на официальном сайте ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/>) по следующему пути: главная страница сайта ЕИС// раздел «Документы»// «Материалы для работы в ЕИС»/»Руководства пользователей»/«Руководство по регистрации»/ «Регистрация участников закупок».

При этом определить, что закупка проводится только для СМП возможно из извещения об осуществлении закупки. Так, в извещении должно быть указано, что в закупке могут участвовать только СМП (ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ). Найти такие закупки можно через функционал ЕИС по поиску закупок, для чего в конструкторе поиска закупок необходимо нажать на параметры поиска, раскрыть раздел «Дополнительная информация» и установить отметку в поле «Закупка у СМП и СОНО».

2. Принятие участия в государственных (муниципальных) закупках

Важно иметь в виду, что перед участием в государственных (муниципальных) закупках каждый СМП должен оценить свои возможности и вероятность победы при участии в данных закупках. Требования к участникам государственных (муниципальных) закупок определены в положениях ст. 31 Закона №44-ФЗ.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на следующие моменты:

Финансовое состояние в целом деятельности СМП. При этом, должна отсутствовать задолженность по налогам и сборам, в том числе долги перед бюджетом, поскольку задолженность по налогам и сборам и перед бюджетом является основанием для государственного (муниципального) заказчика для отклонения заявки на участие в закупках (п. 5, ч. 1 ст. 31 Закона №44-ФЗ).

Наличие свободных финансовых ресурсов. Оценить возможность привлечения финансовых ресурсов для выполнения условий государственного (муниципального) контракта, поскольку на практике со стороны государственных (муниципальных) заказчиков в требования к контракту могут отсутствовать условие о выплате аванса по контракту.

Возможность поставлять товар, оказывать услуги, выполнять работы на собственные средства СМП с последующей оплатой из средств бюджета (федерального, республиканского и муниципального уровня).

В случае, если заказчиком установлено требование обеспечения заявки и обеспечение исполнения контракта на участие в закупке, которое указывается в извещении (документации) об осуществлении закупки, то такое требование является обязательным и в равной мере распространяется на всех участников соответствующей закупки и свидетельствует о серьезности намерений участников для участия в закупках.

В этой связи, каждый участник закупок должен открыть специальный счет в уполномоченном банке, список которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.07.2018 № 1451-р «Об утверждении перечня банков в соответствии с частью 10 статьи 44 и частью 5 статьи 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ», и внести на него денежные средства. Именно из указанного счета электронные площадки и должны взимать сумму обеспечения заявки на участие в закупке. В целях открытия специального счета необходимо обратиться в любой из банков, содержащихся в указанном списке.

С 01.01.2022 заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов», и включенными в установленный перечень;

2) государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Законом №209-ФЗ, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень региональных гарантийных организаций (при осуществлении закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона №44-ФЗ);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства – члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства – члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Порядок и условия предоставления независимых гарантий размещаются на официальных сайтах вышеуказанных организаций.

Перечень региональных гарантийных организаций, предоставляющих независимые гарантии для СМП, подлежит размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Минфин России) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В настоящее время, аккредитованной региональной гарантийной организацией в Республике Саха (Якутия) является микрокредитная компания «Фонд развития предпринимательства Республики Саха (Якутия)».

В части обеспечения исполнения контракта Законом № 44-ФЗ установлено право поставщика (подрядчика, исполнителя) самостоятельно выбрать способ обеспечения исполнения контракта, а именно предоставить надлежащую банковскую гарантию или внести денежные средства на счет заказчика. Для СМП сумма обеспечения исполнения контракта составляет от 0,5 до 30% цены контракта.

Таким образом, в затраты необходимо учитывать средства на: подготовку заявки, обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств, выполнение условий контракта (в случае оплаты поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг заказчиком только после выполнения условий контракта), плату при проведении электронной процедуры.

В определенных случаях Закон №44-ФЗ предусматривает возможность победителю закупки СМП не предоставлять обеспечение исполнения контракта:

1) СМП освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом антидемпинговых мер, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) (ч. 8.1 ст. 96 Закона №44-ФЗ). Если такие документы отсутствуют, то участник должен предоставить указанное обеспечение, в том числе с применением антидемпинговых мер. При этом, для СМП размер обеспечения исполнения контракта определяется в процентах от предложенной цены, а не начальной (максимальной) цены контракта (ч. 6.2 ст. 96 Закона №44-ФЗ);

2) если контрактом по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) из числа СМП в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ предусмотрена выплата аванса и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, то размер такого обеспечения определяется от цены контракта, уменьшенной на размер аванса (п. 3 ч. 6 ст. 96 Закона №44-ФЗ).

Различать понимания добросовестной и недобросовестной конкуренции, а также коорупциогенных действий и осознавать их вред при участии в государственных (муниципальных) закупках.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 4 Закона №44-ФЗ участникам закупок необходим сертификат квалифицированной электронной подписи, при этом поставщик до 01.01.2022 может оформить сертификат в удостоверяющем центре, аккредитованном Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, после 01.01.2022 юридические лица и индивидуальные предприниматели могут использовать только сертификаты квалифицированной электронной подписи, выданные удостоверяющим центром ФНС России или ее доверенными удостоверяющими центрами.

Перечень удостоверяющих центров доступен на официальном сайте Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в разделе «Аккредитация удостоверяющих центров».

Список организаций, в которых можно приобрести электронную цифровую подпись в г. Якутске доступен на портале малого и среднего предпринимательства по ссылке: <http://portal.b14.ru/etsp-v-yakutske/>.

Участники используют квалифицированную электронную подпись на всех этапах закупки, при регистрации в ЕИС, отправке заявки на участие в выбранной закупке, предложении своей цены на аукционе, подписании

контракта, электронного акта о приемке товара, при подаче жалобы в электронной форме.

3. Подготовка и подача заявки для участия в государственных (муниципальных) закупках

Важным этапом участия в закупках является своевременная и правильная подготовка заявки, для подготовки которой необходимо внимательно изучить извещение (документацию) об осуществлении закупки.

С 01.02.2022 основным документом, содержащим исчерпывающую информацию о закупках, станет извещение об осуществлении закупки, при этом документация о закупке потребуется только для закрытых конкурентных процедур, в которых принимают участие ограниченное число поставщиков (подрядчиков, исполнителей), к примеру закупок, связанных с обеспечением федеральных нужд, подпадающих под государственную тайну.

В случае возникновения вопросов по условиям закупок, которые могут появиться в процессе проведения закупок, участник имеет право обратиться с запросом к заказчику по форме, установленной извещением (документацией) об осуществлении закупки, на предмет разрешения возникших вопросов по условиям проведения закупок.

Также необходимо готовить пакет заявки строго в соответствии с требованиями извещения (документации) об осуществлении закупки, при подготовке заявки нельзя вносить никаких изменений в содержание текстовой части формы заявки, а также при заполнении ее приложений.

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2022 требования к заявке на участие в конкурентной закупке унифицировали. В частности, новая редакция ст. 43 Закона №44-ФЗ определяет исчерпывающий перечень информации и документов, содержащихся в заявке на участие в закупке.

Важно отметить, что несвоевременность подачи заявки и не соответствие заявки требованиям извещения (документации) об осуществлении закупки может служить причиной его отклонения в соответствии с требованиями положений федерального законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Кроме того, заказчик может осуществлять закупки товаров у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме на сумму, не превышающую 3 миллионов рублей, которая проводится на тех же электронных площадках, что и другие электронные закупки по Закону № 44-ФЗ.

Так, согласно п. 1 и 2 ч. 12 ст.93 Закона № 44-ФЗ участник закупки формирует на электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров, включая наименование товара, его характеристики, товарный знак, наименование страны происхождения, количество и т.д., из состава которого оператор электронной площадки впоследствии направляет конкретные заявки участника закупки различным заказчикам.

Порядок формирования предварительных предложений устанавливается регламентами работы электронных торговых площадок, размещаемых на официальных сайтах.

4. Отдельные особенности заключения и исполнения государственного (муниципального) контракта

Правовое положение государственных (муниципальных) контрактов, заключенных по итогам процедур закупок регулируется специальными положениями ст. 34 Закона №44-ФЗ и положениями Гражданского кодекса Российской Федерации.

Заключение и исполнение контракта является одновременно и завершающим этапом процедур отбора участников закупок, закупка признается осуществленной со дня заключения (подписания) контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Основное содержание контракта представляется заранее участникам закупок в разработанном заказчиком проекте контракта, прилагаемому к извещению (документации) об осуществлении закупки.

В случае наличия замечаний к тексту контракта у победителя электронной закупки имеется возможность составить протокол разногласий (за исключением запроса котировок в электронной форме). С помощью протокола разногласий можно скорректировать технические ошибки и неточности, однако невозможно изменение важных положений контракта.

В случае, если изменения не были внесены заказчиком, победитель имеет возможность подать жалобу в ФАС России и ее территориальные органы, такое обжалование возможно не позднее даты заключения контракта. После истечения указанного срока обжаловать действия заказчика можно только в судебном порядке.

С момента размещения в ЕИС подписанного заказчиком проекта контракта он считается заключенным.

Кроме того, с 01.01.2022 обязанность заказчика осуществить оплату по контракту с СМП будет составлять не более 10 рабочих дней, а если такое извещение размещено в ЕИС с 01.01.2023, срок оплаты составит не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. В настоящее время, заказчик обязан произвести оплату по контракту с СМП не

более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Необходимо отметить, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения СМП обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 % цены контракта (этапа), но не более 5 тысяч рублей и не менее 1 тысячи рублей.

Кроме того, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением (документацией) об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Положениями Закона №44-ФЗ урегулированы вопросы исполнения государственных (муниципальных) контрактов, в том числе необходимость оформления документов о приемке поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Так, заказчики и поставщики (подрядчики, исполнители) наделены возможностью использования функционала ЕИС по формированию и подписанию электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Такое электронное активирование станет обязательным для заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) начиная с 01.01.2022.

Возможность такого активирования поставщику (подрядчику, исполнителю) предоставляет заказчик посредством ЕИС и включения этого права в проект контракта, для чего в проект контракта добавляется условие о возможности применения электронного активирования при приёмке товара.

Методические материалы по вопросам проведения электронного активирования размещены в ЕИС по следующему пути: главная страница сайта ЕИС//раздел «Документы» //«Материалы для работы в ЕИС»// «Электронное активирование в ЕИС».

5. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обжалование действий заказчика

В реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми

контракты по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) поручено Федеральной антимонопольной службе России. Информация о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) находится в ЕИС в открытом доступе.

Внесение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) означает для участников закупок запрет на участие в таких закупках сроком на 2 года.

В ЕИС реализована возможность подачи жалобы в электронном виде в ФАС России и ее территориальные органы исключительно при проведении электронных процедур. Функционалом может воспользоваться любой участник закупки, зарегистрированный в едином реестре участников закупок, путем подачи жалобы через личный кабинет ЕИС. Методические материалы размещены на официальном сайте ЕИС по следующему пути: главная страница сайта ЕИС//раздел «Документы»//«Материалы для работы в ЕИС»//«Электронное обжалование».