

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**  
**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**  
**проекта постановления Правительства Республики Саха (Якутия)**  
**«О создании некоммерческой организации «Гарантийный фонд**  
**Республики Саха (Якутия)»»**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Министерство предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия), (Минпред РС(Я)).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О создании некоммерческой организации «Гарантийный фонд Республики Саха (Якутия)»».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект предполагает следующие изменения и дополнения:

- проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) подготовлен и вносится в целях обеспечения разделения деятельности государственной микрофинансовой организации (далее - МФО) и фонда содействия кредитованию (гарантийного фонда, фонда поручительств) (далее- РГО), действующих на базе одного юридического лица в срок до 1 июля 2022 года, в рамках исполнения Приказа МЭР РФ № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие настоящего проекта обеспечит:

- приведение в соответствие требованиям Приказа №142 в части разделения МФО и РГО;

- расширить инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия);

- реализацию механизма финансовой поддержки в рамках национальной гарантийной системы путем предоставления поручительств / гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) Республики Саха (Якутия) при кредитовании в финансовых организациях в случае недостаточности собственного залогового обеспечения;

- увеличение доступа и расширения в приоритетных сферах и целевых сегментах, включая поддержку начинающим субъектам МСП Республики Саха (Якутия), по которым утверждены показатели в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» в соответствии с государственной программой

«Развитие предпринимательства и туризма в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы».

- возможность при создании РГО предложить поручительство по выдаваемым займам МФО в целях расширения линейки продуктов по предоставлению поручительств в рамках выдаваемых кредитов вновь созданным субъектам МСП (до 1 года) в приоритетных сферах.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Приведение утвержденного постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О создании некоммерческой организации «Гарантийный фонд Республики Саха (Якутия)».

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.:

Винокурова Анна Аркадьевна

Должность:

Заместитель руководителя Отдела развития предпринимательства

Тел: 8(4112)506-574

Адрес электронной почты: [vinokurova.anna@sakha.gov.ru](mailto:vinokurova.anna@sakha.gov.ru)

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Высокая степень регулирующего воздействия.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные действующим законодательством обязанности, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных действующим законодательством расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

1) достижение верхнеуровневого показателя «численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» государственной программы «Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы» уровня 104,2 тыс. человек к 2024 году, в том числе путем предоставления поручительств (гарантий) субъектам МСП при гарантийной поддержке РГО в объеме 699,2861 млн. руб. к 2024 году;

2) предоставление поручительств (гарантий) субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Саха (Якутия) при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации в объеме 699,2861 млн. руб. к 2024 году;

3) создание благоприятных условий для создания и развития субъектов МСП Республики Саха (Якутия) путем обеспечения им равного доступа к ресурсам финансовых организаций путем предоставления поручительств и независимых гарантий начинающим предпринимателям на обеспечение доступа к кредитным и иным финансовым ресурсам для старта бизнеса в объеме 0,0258 млрд. руб. к 2024 году.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Отсутствует.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Субъекты малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей Республики Саха (Якутия), а также физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в количестве 60039 ед. по состоянию на март 2022 года.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Негативные эффекты, возникающие в связи с утверждением постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О создании некоммерческой организации «Гарантийный фонд Республики Саха (Якутия)»» не выявлены.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

В настоящее время МФО и РГО на территории Республики Саха (Якутия) существуют на базе Микрокредитной компании «Фонд развития предпринимательства РС(Я)», созданной Постановлением Правительства РС(Я) от 10.05.2006 N 178 «О реорганизации ГУ «Фонд поддержки малого предпринимательства Республики Саха (Якутия)» в форме преобразования в некоммерческую организацию «Фонд развития малого предпринимательства Республики Саха (Якутия)». Со вступлением в силу Приказа Минэкономразвития России от 26.03.2021 N 142 необходимо обеспечение разделения деятельности государственной микрофинансовой организации и фонда содействия кредитованию (гарантийного фонда, фонда поручительств) в срок до 1 июля 2022 года, в случае если они были созданы и (или) осуществляли деятельность на базе одного юридического лица

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Отсутствуют.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Ивановская область.

2.8. Источники данных:

Для выявления опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации использованы справочно-правовые системы.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Обеспечение разделения деятельности государственной микрофинансовой организации и	до 1 июля 2022 года	до 1 июля 2022 года

фонда содействия кредитованию (гарантийного фонда, фонда поручительств), в случае если они были созданы и (или) осуществляли деятельность на базе одного юридического лица, путем создания некоммерческой организации «Гарантийный фонд Республики Саха (Якутия)»		
---	--	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Приказ МЭР РФ № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- Конституционный закон Республики Саха (Якутия) от 19.06.2007 458-3 № 929-III «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)»;

- Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 01.10.2018 № 23 «О Министерстве предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.09.2021 г. № 357 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие предпринимательства и туризма в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы»».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Достижение <u>верхнеуровневого показателя «численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» государственной программы «Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы»</u>	<u>Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей в Республике Саха (Якутия)</u>	Ед.	104,2 тыс. человек к 2024 году,

Предоставление поручительств (гарантий) субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Саха (Якутия) при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации	Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации	млн. руб.	699,2861 млн. руб. к 2024 году;
Создание благоприятных условий для создания и развития субъектов МСП Республики Саха (Якутия) путем обеспечения им равного доступа к ресурсам финансовых организаций путем предоставления поручительств и независимых гарантий начинающим предпринимателям на обеспечение доступа к кредитным и иным финансовым ресурсам для старта бизнеса	Объем финансовой поддержки, предоставленной начинающим предпринимателям при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации (кредиты, лизинг, займы)	Млрд.руб.	0,0258 млрд. руб. к 2024 году.

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Объем финансовой поддержки, предоставленной начинающим предпринимателям и действующим субъектам малого и среднего предпринимательства при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации (кредиты, лизинг, займы) рассчитывается как сумма всех предоставленных региональной гарантийной организацией поручительств, нарастающим итогом.

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Для осуществления оценки результатов достижения целей Министерство осуществляет ежемесячный мониторинг численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Оценка эффективности создания РГО осуществляется Министерством путем осуществления ежеквартального мониторинга деятельности РГО.

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

3.12. Источники информации для расчета индикаторов:

Данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия) в части статистики для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы, ед.	4.3. Источники данных
--	--	-----------------------

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	41 099	Данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия)
Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	18 940	Данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия)

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наименование органа государственной власти: Министерство предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия)				
Функция (полномочие, обязанность или право)	не изменяется	не изменяется	не изменяется	не изменяется

6. Расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанные с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта Правительства Республики Саха (Якутия), а также для его соблюдения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе расходы организаций, осуществляющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, собственником имущества которых является Республика Саха (Якутия):

Принятие настоящего проекта не потребует дополнительных расходов из средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Источником средств для ведения деятельности НКО «ГФ РС(Я)» будут средства, переданные от Фонда в ходе разделения деятельности на микрофинансовую и гарантийную в размере сформированного гарантийного капитала в сумме 456 700,00 (четыреста пятьдесят шесть тысяч семьсот) рублей.

Источником финансирования расходов, возникающих при учреждении НКО «ГФ РС(Я)», в т. ч. по учредительному взносу денежных средств и оплате

государственной пошлины для регистрации НКО «ГФ РС(Я)» в сумме 14 000,00 (четырнадцать тысяч) рублей будет добровольное пожертвование из Фонда»

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн рублей
Субъекты малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	Отсутствуют	Не предполагает возникновение расходов.	-
Самозанятые граждан, зафиксировавшие свой статус и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	Отсутствуют	Не предполагает возникновение расходов.	-

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

- поддержка в рамках национальной гарантийной системы путем предоставления поручительств / гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства РС(Я) при кредитовании в финансовых организациях в случае недостаточности собственного залогового обеспечения путем расширения инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в РС(Я);

- увеличение доступа и расширения в приоритетных сферах и целевых сегментах, включая поддержку начинающим субъектам МСП Республики Саха (Якутия), по которым утверждены показатели в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» в соответствии с государственной программой «Развитие предпринимательства и туризма в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы».

- возможность получения поручительства РГО по выдаваемым займам МФО в рамках выдаваемых кредитов вновь созданным субъектам МСП (до 1 года) в приоритетных сферах.

7.6. Источники данных:

Отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
-	-	-	-

8.5. Источники данных:

Отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие акта	Не принятие акта
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства,	Сокращение количества субъектов малого и среднего предпринимательства,
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Предусматривается	Не предусматривается
9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	0 рублей (сумма потребности не уточнена)	0 рублей
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достигается	Не достигается
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая	Высокая
9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат	Обеспечение разделения деятельности на МФО и РГО по институтам поддержки, которые были созданы и (или) осуществляли такую деятельность на базе одного юридического лица, путем создания института поддержки субъектов МСП в виде региональной гарантийной	Продолжение практики осуществления поддержки по МФО и РГО на базе одного юридического лица, без разделения, в нарушение требований абз. 2 п. 2.1.2.1. Приказа МЭР РФ №142.

	<p>организации в целях предоставления финансовой поддержки субъектам МСП, в том числе физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в виде предоставления поручительств по их обязательствам</p>	
--	---	--

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Учитывая проводимую государственную политику по поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия), формированию положительного образа государства в части предоставления господдержки субъектов МСП, повышению доступности кредитных средств для предпринимательской деятельности, а также соблюдение требований нормативно-правовых актов Российской Федерации предпочтительным является вариант № 1.

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В случае принятия акта, будет создана некоммерческая организация «Гарантийный фонд Республики Саха (Якутия)», основным видом деятельности которой является деятельность, направленная на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитие системы поручительств и независимых гарантий по основанным на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Учредителем данной организации будет Республика Саха (Якутия) в лице Минпреда РС(Я).

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

В установленном законодательством порядке, с момента подписания.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: 30 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

В течение 30 дней со дня принятия Постановления Минпред должен будет обеспечить:

-государственную регистрацию НКО «ГФ РС(Я)»;

-формирование состава Правления НКО «ГФ РС (Я)» для его последующего утверждения Правительством Республики Саха (Якутия);

-формирование штатной численности НКО «ГФ РС (Я)» за счет численности МКК «Фонд РП РС (Я)», отнесенной к гарантийной деятельности;

- совместно с Министерством финансов Республики Саха (Якутия) (Жондоров В.А.) разработку механизма передачи средств гарантийного капитала от МКК «Фонд РП РС (Я)» к НКО «ГФ РС (Я)» в соответствии с бюджетным законодательством.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «18» марта 2022 г.;

окончание: «25» марта 2022 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: 0 ед.

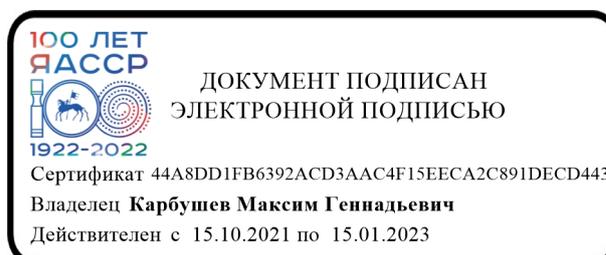
Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено:

полностью: 0 - 0, учтено частично: 0 - 0.

11.3. Адрес размещения уведомления об оценке регулирующего воздействия проекта:

<https://minpred.sakha.gov.ru/Dokumenty/otsenka-regulirujuschego-vozdejstviya/izveshenija-o-provedenii-ory>

Первый заместитель  
министра  
предпринимательства  
РС(Я)



М.Г. Карбушев

