

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Республики Саха (Якутия) № 522-6 «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)»

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Народные депутаты Республики Саха (Якутия) И.И. Григорьев, А.А. Григорьева, В.М. Прокопьев, Ю.М. Николаев, П.П. Петров, А.Н. Дорогань, Ф.В. Габышева, А.М. Находкин, А.А. Семенов.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Республики Саха (Якутия) № 522-6 «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» (законодательная инициатива народных депутатов Республики Саха (Якутия) И.И. Григорьева, А.А. Григорьевой, В.М. Прокопьева, Ю.М. Николаева, П.П. Петрова, А.Н. Дорогань, Ф.В. Габышевой, А.М. Находкина, А.А. Семенова)» (далее – проект Законопроект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Разработанным законопроектом предлагается внесение изменения в Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1248-3 № 51-V «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» (далее – Закон РС (Я) от 05.12.2013 1248-3 № 51-V) в части установления дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Правовое обоснование необходимости принятия акта:

- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие настоящего проекта имеет своей целью защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан в местах их непосредственного проживания.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект содержит изменения, которые вносятся в правовые нормы действующего Закона Республики Саха (Якутия).

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.:

Седалищева Туйаара Романовна

Должность:

Старший референт постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по предпринимательству, туризму и развитию инфраструктуры

Тел: 8(4112) 43-53-53

Адрес электронной почты: Sedalisheva_TR@iltumen.ru

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Высокая степень регулирующего воздействия

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные действующим законом обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их изменению

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие эффективных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях влечет за собой увеличение количества кафе, баров, торгующих алкоголем, так называемых «наливаек», в зонах жилой застройки. Вышеуказанное приводит к проблемам в обеспечении общественного порядка, защиты прав граждан на тишину, также оказывает негативное воздействие на подрастающее поколение.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: многочисленные обращения и жалобы граждан, проживающих в многоквартирных домах, общественных объединений, обеспокоенных частым нарушением общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. С 2021 года по данному изменению также **(в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания)** были встречи с предпринимателями и другими заинтересованными лицами в доме печати, у Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в Государственном Собрании (Ил Тумэн), в мэрии города Якутска то есть проводились публичные консультации.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: жители Республики Саха (Якутия).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Из 125 замечаний, предложений, поступивших в ходе публичных консультаций 57 опрошенных считают, что в связи с принятием Закона РС (Я) возможно сокращение числа рабочих мест в организациях, осуществляющих услуги общественного питания на территории РС (Я), 59 опрошенных считают, что риски минимальные, поскольку законопроект не лишает возможности предприятия

общественного питания продолжать вести свою деятельность, а только вводит ограничения на продажу алкогольной продукции, 9 опрошенных считают, что неблагоприятные последствия отсутствуют.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Кафе, бары, торгующих алкоголем, так называемых «наливайки», в зонах жилой застройки. Многочисленные обращения и жалобы граждан, проживающих в многоквартирных домах, обеспокоенных частым нарушением общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно абзацу третьему пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» **субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.**

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: есть принятые законы Закон НАО от 15.06.2006 N 731-ОЗ (ред. от 29.03.2021) "Об упорядочении оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа" Закон Республики Алтай от 12.01.2006 № 14-РЗ (ред. от 01.12.2021) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай" и другие законы субъектов.

2.8. Источники данных:

обращения и жалобы граждан, органов местного самоуправления.

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
внесение изменения в Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1248-З № 51-V «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)»	1 сентября 2023 года	до 1 сентября 2023 года

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Абз.3 пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона 171-ФЗ, Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1248-З № 51-V «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикатора в	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия) в целях защиты здоровья населения республики, сохранение нравственных ценностей молодежи, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности.	-	%	-

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Отсутствуют.

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Мониторинг осуществляется в рамках лимита бюджетных ассигнований на исполнение полномочий Госсобрания РС (Я)

3.12. Источники информации для расчета индикаторов:

Отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников групп ед.	4.3. Источники данных
Жители Республики Саха (Якутия), предприниматели	997873,0 человек	Саха (Якутия) стат.
Объекты общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях	78	Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Сервис 2ГИС

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Функция (полномочие, обязанность или	не изменяется	не изменяется	не изменяется	не изменяется

право)				
--------	--	--	--	--

6. Расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанные с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения законопроекта, а также для его соблюдения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе расходы организаций, осуществляющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, собственником имущества которых является Республика Саха (Якутия):

Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется.

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Вступление в силу Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» не потребует дополнительных расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

6.5. Источники данных:

Вступление в силу Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» дополнительных расходов не влечет.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн рублей
Объекты общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на	Действие закона ограничивает вид предоставляемых услуг в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и	Возможно сокращение рабочих мест в объектах общественного питания,	Невозможно количественно спрогнозировать финансовые и экономические

прилегающих к ним территориях	(или) на прилегающих к ним территориях	расположены в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях	последствия принятия закона на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»
-------------------------------	--	--	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствуют.

7.6. Источники данных:

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Сокращение числа рабочих мест в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях	Средняя	Отсутствует	Отсутствует

8.5. Источники данных:

Отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие акта	Не принятие акта
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Возможно сокращение рабочих мест объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, что не влияет на сокращение численности потенциальных адресатов	отсутствует
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствует	отсутствует
9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствует	отсутствует
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достигает	Не достигает
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствует	отсутствует
9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические,	-	-

методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат		
---	--	--

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Вариант № 1 является предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы.

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Вступление в силу Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» ограничит вид предоставляемых услуг (розничную продажу алкогольной продукции) в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, что благотворно скажется в обеспечении общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует необходимость.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с 1 сентября 2023 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

необходимость отсутствует

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «27» декабря 2022 г.;

окончание: «17» января 2023 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: 125 ед.

Всего замечаний и предложений: 125 ед., учтено: 118 ед., не учтено: 7 ед

Не учтено, так как предложение о снижении минимального размера площади зала обслуживания организации общественного питания с предложенных 75 кв.м. до приемлемых 50 кв.м., не учитывает многочисленные жалобы граждан, проживающих в многоквартирных домах, кроме того законопроект не достигнет заявленных разработчиками целей, соответственно защита здоровья населения республики, сохранение нравственных ценностей молодежи, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности, а также в связи с несоответствием федеральному и республиканскому законодательству, в части компетенции органов государственной власти.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводного отчета:

<https://www.iltumen.ru/>

Председатель постоянного комитета
Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)
по предпринимательству,
туризму и развитию инфраструктуры



Григорьев И.И.