ПРОЕКТ

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проекта приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Порядка**

**возмещения затрат хозяйствующим субъектам на уплату ими лизинговых платежей, возникающих при приобретении комплексных модульных очистных сооружений (КОС)»**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия), (МинЖКХиЭ РС(Я)).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Порядка возмещения затрат хозяйствующим субъектам на уплату ими лизинговых платежей, возникающих при приобретении комплексных модульных очистных сооружений (КОС)» (далее – проект приказа).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Республикой Саха (Якутия) и Акционерным обществом «Сбербанк Лизинг», рассмотрен и проанализирован механизм лизингового приобретения комплексных модульных очистных сооружений (КОС).

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

В соответствии с абзацем шесть подпункта в) пункта 2 Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 27 сентября 2018 года № 2 «Об экологическом благополучииРеспублики Саха (Якутия)», Правительству Республики Саха (Якутия) в срок до 1 января 2019 года разработать план мероприятий для достижения приоритетных целей, обозначенных в пункте 1 настоящего Указа, с привлечением механизмов государственно-частного партнерства и внебюджетных источников, с включением основных мероприятий, в том числе мероприятия «Строительство и реконструкция канализационно-очистных сооружений не менее чем в 15 населенных пунктах на территории Республики Саха (Якутия)».

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

1. Проект разработан в целях возмещения затрат хозяйствующим субъектам на уплату ими лизинговых платежей, возникших при приобретении комплекса модульных очистных сооружений (КОС) в рамках реализации ведомственного проекта № 6 «Модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и развитие энергетики Республики Саха (Якутия)», утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 443.

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.:

Птицына Алена Иннокентьевна\_\_\_

Должность:

главный специалист Департамента коммунального комплекса, энергоэффективности и административной работы Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Тел: 8(4112) 50-68-82, ip 61042

Адрес электронной почты: mingkx@sakha.gov.ru

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

**Высокая степень** регулирующего воздействия.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект акта содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные нормативным правовым актом Республики Саха (Якутия) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.9. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

Требования к участникам отбора на 1-е число месяца, в котором участник отбора направляет заявку:

а) участники отбора - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а заявители - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

б) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе - производителем товаров, работ, услуг, являющегося участником отбора;

в) участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

г) участники отбора не должны получать средства из государственного бюджета Республики Саха (Якутия), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) на цели, установленные настоящим Порядком;

д) у участника отбора должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная (неурегулированная) задолженность перед государственным бюджетом Республики Саха (Якутия).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

На сегодняшний день наиболее остро стоит вопрос обновления объектов водоотведения на территории Республики Саха (Якутия).

Более 80% канализационно-очистных сооружений региона работают с износом, так как введены в эксплуатацию в 1970-80-х гг. В большей половине населенных пунктов канализационно-очистные сооружения отсутствуют.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Для сравнения средняя стоимость выполнения проектно-изыскательских работ по проекту КОС составляет порядка 15 млн рублей, срок разработки и получения положительного заключения госэкспертизы до 1,5 лет, в среднем затраты на строительство аналогичных КОС составляют 500 млн рублей.

Правительством Республики Саха (Якутия) рассмотрено и согласовано строительство по Республике Саха (Якутия) комплексных модульных очистных сооружений КОС через предлагаемый механизм лизинговых платежей АО «Сбербанк Лизинг» ввиду его относительно низкой стоимости в сравнении со строительством ранее применявшихся механизмов, также реализацию в качестве пилотного проекта строительство модульного очистного сооружения КОС в п. Тикси-3 Булунского улуса (района).

Таким образом, на сегодня предлагается пилотно реализовать строительство КОС в п. Тикси-3 на 2024–2026 годы, ввиду аварийного состояния существующей КОС и значительного количества обращений со стороны Министерства обороны Российской Федерации о подтоплении аэродромного комплекса ввиду систематических протечек канализационного коллектора. Государственный заказчик ГУП «ЖКХ РС(Я)», поставщик и исполнитель проекта ООО «Альта Групп».

В рамках договора лизинга планируется приобрести комплекс модульных очистных сооружений производительностью 400 м3/сутки, срок поставки оборудования составляет 8 месяцев, стоимость проекта – 223 млн рублей, срок оплаты лизинговых платежей до 36 месяцев, годовая потребность в субсидировании 74,33 млн рублей.

В условиях поставки оборудования входит в том числе и инженерные изыскания, проектирование, комплекс очистных сооружений с быстровозводимым зданием и сервисное обслуживание оборудования на первый год эксплуатации.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Федеральные, государственные и муниципальные учреждения, собственники жилых домов Республики Саха (Якутия).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Экологическую опасность несет слив неочищенных сточных вод, объем которых увеличивается пропорционально росту населения и строительства систем водоснабжения, в т.ч. в рамках ФП «Чистая вода».

В 2020 году сброс сточных вод в поверхностные водные объекты составил 151,94 млн куб.м., в т.ч. недостаточно-очищенные сточные воды составляют 48,88 % (74,28 млн куб.м).

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Для реконструкции существующих и строительства канализационно-очистных сооружений в 38 населенных пунктах, необходимый объем инвестиций, составляет более 13,83 млрд рублей.

В рамках реализации национальных проектов отсутствуют мероприятия по строительству объектов водоотведения (кроме ФП «Сохранение озера Байкал» и «Оздоровление Волги»), также за счет средств государственного и муниципальных бюджетов реализовать в кратчайшие сроки данные мероприятия невозможно учитывая существенные капитальные вложения.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Отсутствие тарифных источников, собственных средств у хозяйствующих субъектов на строительство и реконструкцию существующих аварийных КОС.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Реконструкцию КОС в поселке Каложицы выполнила компания Дека, имеющая успешный опыт подобных работ в Ленинградской области, таких как очистные сооружения в деревнях Большой Двор Бокситогорского района, поселке Цвылево Тихвинского района, а также в селе Путилово Кировского района Ленинградской области. Объекты успешно функционируют и отличаются высокой эффективностью и надежностью.

Главной особенностью канализационных очистных сооружений в поселка Каложицы является применение блочно-модульных конструкций при строительстве. Оборудование размещается в отдельных мобильных модулях, которые изготавливаются в заводских условиях и там же проходят испытания. Модули доставляются на место установки уже в готовом виде, что позволяет в короткие сроки запустить объект в эксплуатацию. Подобные очистные сооружение отличают компактные размеры, легкость монтажа, простота эксплуатации, безопасность, а самое главное - высокая степень очистки хозяйственно-бытовых сточных вод.

Другой особенностью данных очистных сооружений является трехступенчатая система очистки сточных вод, позволяющая получить на выходе воду, соответствующую высшей рыбохозяйственной категории водопользования. Это позволяет сбрасывать очищенную воду непосредственно в реку Хревица, которая протекает близ посёлка. Для достижения подобного результата после механического и биологического процесса в очистной цикл была включена инновационная технология мембранной фильтрации. Размер пор ультрафильтрационных модулей составляет порядка 0,05 мкм, благодаря чему на их поверхности задерживаются все мелкие частицы и микроорганизмы, в том числе и патогенные.

Вся деятельность очистных сооружений полностью соответствует санитарным нормам и оказывает минимальное воздействие на окружающую среду. Строительство КОС значительно улучшает уровень жизни населения и состояние природы в целом.

2.8. Источники данных:

Официальные информационные ресурсы.

2.9. Иная информация о проблеме:

Снижение объема загрязненных сточных вод в 1,25 раза путем строительства и модернизации очистных сооружений в населенных пунктах республики и доведения очистки сточных вод до нормативно-чистых.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Предоставление субсидии на возмещение затрат хозяйствующим субъектам на уплату ими лизинговых платежей, возникших при приобретении комплекса модульных очистных сооружений (КОС) | 3 года | Ежеквартально |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 07 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 27 сентября 2018 года № 2 «Об экологическом благополучииРеспублики Саха (Якутия)»;

- протокол Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) от 14.08.2023 № Пр-117-П1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
|  |  |  |  |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Количество введенных в эксплуатацию объектов канализационно-очистного сооружения.

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Ежеквартальная отчетность

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Мониторинг осуществляется в рамках лимита бюджетных ассигнований на исполнение полномочий Министерства.

3.12. Источники информации для расчета индикаторов:

Ведомственный проект № 6 «Модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и развитие энергетики Республиой Саха (Якутия)», утвержденная постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18.07.2022 №443.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы, ед. | 4.3. Источники данных |
| Хозяйствующие субъекты - юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющее свою основную деятельность на территории Республики Саха (Якутия) | - | Реестр хозяйствующих субъектов |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| не изменяется | не изменяется | не изменяется | не изменяется | не изменяется |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанный с ведением предлагаемого правового регулирования:

Субсидия предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), доведенных в установленном порядке до Министерства.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн руб. |
|  |  |  |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование дополнительных расходов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) не влечет.

6.5. Источники данных:

Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.09.2023 № 475 «О проекте закона Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн рублей |
| Хозяйствующие субъекты - юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющее свою основную деятельность на территории Республики Саха (Якутия) | - | Возведение площадок на земельном участке, отведенной под строительство КОС за счет собственных средств предприятий.  Доходы от предоставления услуг по водоотведению гарантирующего поставщика | 100 млн руб. |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

не выявлено

7.6. Источники данных:

нет

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| - | - | - | - |

8.5. Источники данных:

отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | принятие акта | не принятие акта |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | неизвестно | неизвестно |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы от предоставления коммунальных услуг | расходы на содержание объекта КОС |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования | качество предоставляемых коммунальных услуг | качество предоставляемых коммунальных услуг |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | достигается | не достигается |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | низкая | высокая |
| 9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат | Отбор предложений: приказы, заседания комиссий, соглашения | - |

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Учитывая проводимую государственную политику в сфере водоснабжения и водоотведения, предпочтительным является вариант № 1.

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В случае принятия акта, будет качественное предоставление коммунальных услуг по водоотведению потребителям.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует необходимость.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

в установленном законодательством порядке, со дня подписания

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода: \_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: \_\_\_-\_\_\_\_\_ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: \_\_-\_\_\_\_\_ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует