

СВОДНЫЙ АНАЛИЗ
о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О проекте закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)»».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: проект направлен на приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством и не влечет дополнительных финансовых расходов.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: профилактика и недопущение нарушений в области охраны окружающей среды, организации видов традиционной хозяйственной деятельности, охоты, туризма на особо охраняемых природных территориях.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

проектом в действующий Экологический кодекс предлагаются внести изменения в части разграничения полномочий Главы Республики Саха (Якутия), Правительства Республики Саха (Якутия), исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, создания и охраны особо охраняемых природных территорий, развития туризма на особо охраняемых природных территориях, охраны и сохранения объектов животного и растительного мира, согласно федеральных законов «О животном мире», «Об охоте и сохранению охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», а также Конституции Республики Саха (Якутия) и Указа Президента Республики Саха (Якутия) «О Красной книге Республики Саха (Якутия)». Также, кодекс дополняется нормами в части ведения регионального государственного надзора в области особо охраняемых природных территорий, и прав и обязанностей должностных лиц при ведении надзора, в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях»

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике: Федоров Светлан Петрович, Департамент охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Минэкологии РС (Я), телефон: 8(4112) 508-565, с 9.00 до 18.00 по рабочим дням, электронный адрес: minopr@sakha.gov.ru.

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного

правового акта: средняя.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

В соответствии с пунктом 2 части 12 статьи 83 Лесного кодекса, пунктом 2 части 10 статьи 26 Водного кодекса, с пунктом 2 части 4 статьи 6 Федерального закона «Об экологическом экспертизе» и со статьей 6 Федерального закона «О животном мире» полномочия по утверждению структуры исполнительного органа в области водных отношений, лесных отношений, экологической экспертизы, охраны и использования животного мира исключаются из перечня полномочий Главы Республики Саха (Якутия) и вносятся в перечень полномочий Правительства Республики Саха (Якутия).

В соответствии с частью 11 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения принимаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

В этой связи, уточняются полномочия Главы Республики Саха (Якутия) в части принятия решений об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы республиканского значения (пункт 27 первого абзаца статьи 7).

Проектом предлагается пункт 5 статьи 8 Экологического кодекса изложить в новой редакции, с учетом дополнения положений в области охраны и использования объектов растительного мира, по реализации специальных мер по охране объектов животного и растительного мира, занесенных в Красные книги Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), в соответствии с абз. 15. ст. 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и с Порядком ведения Красной книги Республики Саха (Якутия), утвержденным Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 2 октября 2006 г. N 2942 «О Красной книге Республики Саха (Якутия)».

Проектом предлагается внести в пункт 6 статьи 8, в часть 4 статьи 10 положениями о наделении Правительства Республики Саха (Якутия), органы местного самоуправления полномочиями по принятию нормативных правовых актов, регулирующих туризм на особо охраняемых природных территориях, ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии со статьей 4, с частью 5 статьи 5.2. и статьей 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Проектом предлагается подpunkt 3 части 3 статьи 77 дополнить положениями о допуске в зоне абсолютного покоя выпаса домашнего скота, сенокошения, бортничества, пчеловодства, сбора ягод и грибов гражданами для собственных нужд, не оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и не ведущие к деградации и (или) уничтожению природных объектов, природных ландшафтов.

Абсолютный запрет ведения традиционного природопользования на особо охраняемых природных территориях создает определенные проблемы для населения, проживающего к прилегающей территории ООПТ, отдельные населенные пункты входят в состав ООПТ, в связи с чем возникает социальная напряженность.

В целях приведения в соответствие со статьями 21, 24, 28 Федерального закона от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» предлагается внести изменения редакционного характера в статью 80, в части определения полномочий Правительства Республики Саха (Якутия), органа уполномоченного исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия) в области охраны окружающей среды, органов местного самоуправления по установлению режима особой охраны особо охраняемых природных территорий.

Федеральным законом от 4 августа 2023 г. N 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступили в силу с 1 октября 2023 г.) внесены изменения в статью 6 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части дополнения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды:

выявление объектов накопленного вреда окружающей среде;
организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Таким образом, требуется внести изменения в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия) в части дополнения соответствующих полномочий Правительства Республики Саха (Якутия)

Проектом в целях реализации части 3 статьи 5.2. Федерального закона от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" Экологический кодекс Республики Саха (Якутия) предлагается дополнить статьей 82.1., регулирующей вопросы организации туризма на особо охраняемых природных территориях органами исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области особо охраняемых природных территорий, местного самоуправления.

В Экологический кодекс вводятся нормы по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: Экологический кодекс Республики Саха (Якутия) содержит нормы, не соответствующие следующим нормативным правовым актам:

- Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об

экологической экспертизе", Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире", Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Конституция Республики Саха (Якутия), Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 2 октября 2006 г. N 2942 «О Красной книге Республики Саха (Якутия)».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: проектом закон Республики Саха (Якутия) от 23 марта 2023 г. 2609-3 N 1129-VI «Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)» приводится в соответствие действующему федеральному законодательству.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устраниении проблемы, их количественная оценка: исполнительные органы государственной власти Республики Саха (Якутия), органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, находящиеся в границах особо охраняемых природных территорий республиканского значения.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: нарушение нормативных правовых актов, приведенном в пункте 2.1.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: внесение изменений в действующее федеральное законодательство в области охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: изменения в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия) вносятся законом Республики Саха (Якутия).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: в субъектах Российской Федерации региональные нормативные правовые акты в основном приведены в соответствие действующему федеральному законодательству.

2.8. Источники данных: Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире", Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей

среды», Конституция Республики Саха (Якутия), Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 2 октября 2006 г. № 2942 «О Красной книге Республики Саха (Якутия)».

2.9. Иная информация о проблеме: не имеется.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
профилактика и недопущение нарушений в области охраны окружающей среды	с вступлением в силу	ежеквартально

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире", Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Конституция Республики Саха (Якутия), Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 2 октября 2006 г. N 2942 «О Красной книге Республики Саха (Якутия)».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Профилактика и недопущение нарушений в области охраны окружающей среды	Снижение выявления нарушений в области охраны окружающей среды, особенно охраняемых природных территорий	%	2023 - 10 2024 - 20 2025 - 30

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: качественный.

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования: ежегодно.

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

3.12. Источники информации для расчета индикаторов: мониторинг нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) в области охраны окружающей среды.

4. Качественная характеристика и оценка численности

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
ЮЛ, ИП, граждане	-	-

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции	5.2. Характер функции (новая/изменяемая /отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	.5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства РС (Я)				
Изменений нет				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные расходы не планируются.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1.)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства РС (Я) (от 1 до К)		
Изменений нет	Единовременные расходы (от 1 до №) в г.:	0
	Периодические расходы (от 1 до №) за период гг.:	0
	Возможные доходы (от 1 до №) за период 2016 гг.:	0
Итого единовременные расходы за период гг.:		0
Итого периодические расходы за период гг.:		0
Итого возможные доходы за период гг.:		0

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительных расходов не планируется.

6.5. Источники данных: -

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

регулирования (в соответствии с пп. 4.1. сводного отчета)	ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта	регулирования	
ЮЛ и ИП, подлежащие региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	нет	Трудовые затраты специалистов	-

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: издержки – трудовые затраты специалистов для подготовки к контроль-надзорному мероприятию, выгода отсутствует.

7.6. Источники данных: средняя зарплата специалистов – экологов, среднее время подготовки документов.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: выявление нарушений природоохранного законодательства.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие новых изменений	Не принятие новых изменений
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	-	-
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	-	--
9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не планируется	-
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	достигает	Не достигает
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Нарушение Федерального закона №248-ФЗ от 31.07.2020 .
9.7. Необходимые для достижения заявленных целей организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат	Отсутствуют	Отсутствуют

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: приведение Экологического кодекса Республики Саха (Якутия) в соответствие федеральному законодательству, Конституции

Республики Саха (Якутия).

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Вносимые изменения помогут повысить эффективность государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, уточнят полномочия Главы Республики Саха (Якутия), Правительства Республики Саха (Якутия), исполнительного органа государственной власти в области охраны окружающей среды, органов местного самоуправления в области ООПТ, экологического надзора, развития туризма, ведения традиционной хозяйственной деятельности.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не предполагается.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: после официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

А) срок переходного периода _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

Б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: -.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

Начало: «28» сентября 2023 г.;

Окончание: «08» октября 2023 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено полностью: 0, учтено

частично: 0.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: по итогам ОРВ.

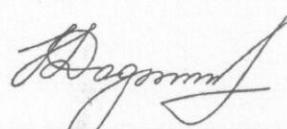
Руководитель исполнительного органа государственной власти, ответственный за проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Додохов Н.В.

(инициалы)

19.10.2023

(дата)



(подпись)