

## **СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта Закона Республики Саха (Якутия) «Об установлении на территории Республики Саха (Якутия) розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ»

### **1. Общая информация**

#### **1.1. Орган-разработчик:**

Министерство по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия).

#### **1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект Закона Республики Саха (Якутия) «Об установлении ограничений на территории Республики Саха (Якутия) розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ» (далее – проект Закона Республики Саха (Якутия)).

#### **1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Распространение в подростковой среде такой формы токсикомании, как «сниффинг», при котором состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и других товарах бытового назначения. В состав указанного газа входят пропан-бутановые смеси в различных пропорциях.

Указанные вещества при вдыхании вызывают кислородное голодание мозга. Это приводит к краткосрочной эйфории, но вместе с тем становится причиной головокружения, тошноты, галлюцинаций. В то же время гипоксия головного мозга влечет отмирание нервных клеток.

Анализ размещенной в сети Интернет информации о сниффинге свидетельствует о том, что вдыхание бытовых газов вызывает психологическую зависимость, которая влечет хроническое заболевание мозга, связанное с массовой гибелью нейронов и последующим снижением памяти и интеллекта.

Кроме того, сниффинг может вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

Участившиеся случаи отравления несовершеннолетних связаны с отсутствием законодательного регулирования розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд.

Популяризации данного явления способствует возможность беспрепятственного приобретения детьми вышеуказанных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Согласно «ГОСТ 20448-2018. Межгосударственный стандарт. Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия» сжиженные углеводородные газы - это смесь углеводородов (пропана, пропилена, бутанов, бутиленов и бутадиенов с присутствием метана, этана, этилена и/или пентанов и пентенов),

преобразованная в жидкое состояние. Газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются, поэтому любой подросток, узнавший от сверстников о таком способе токсикомании как сниффинг и желающий его попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред.

#### **1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Проект Закона Республики Саха (Якутия) направлен на сохранение здоровья подрастающего поколения, предотвращения распространения среди несовершеннолетних фактов токсикомании с использованием бытового газа.

#### **1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

В этих целях проектом Закона Республики Саха (Якутия) предусматривается установление запрета розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, лицам, не достигшим 18 – летнего возраста. К указанным категориям товаров относятся зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны со сжиженным углеводородным газом любой емкости, используемые для работы бытовых туристских плит, заправки зажигалок. Основными участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта Закона Республики Саха (Якутия), являются:

1) юридические лица независимо от организационно – правовых форм и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу и распространение товаров, содержащих углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан;

2) продавцы, непосредственно осуществляющие продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ;

3) физические лица, находящиеся на территории Республики Саха (Якутия);

4) органы исполнительной власти и местного самоуправления, наделенные полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением полномочий, предусмотренных проектом Закона Республики Саха (Якутия).

Ответственность за нарушения вышеуказанных ограничений предлагается предусмотреть в Кодексе Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях.

#### **1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:**

Винокурова Диана Прокопьевна - специалист отдела по управлению и прогнозированию молодежной политики, +7(914)2876505, [vinokurova.dp@sakha.gov.ru](mailto:vinokurova.dp@sakha.gov.ru).

#### **1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:**

- высокая.

#### **1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:**

Проект Закона Республики Саха (Якутия) содержит ранее не предусмотренную действующими нормативными – правовыми актами Республики Саха (Якутия) положениями, регулирующими ограничение продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

### **2.1. Формулировка проблемы:**

Необходимость подготовки данного законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время все большую популярность, имеющую тяжелые последствия, среди несовершеннолетних приобретают различные виды токсикомании, в особенности так называемого "сниффинга" - вдыхание газовых паров, содержащегося в бытовых приборах (зажигалках, заправочных баллонах) для достижения опьяняющего, одурманивающего, галлюциногенного эффекта вследствие интоксикации организма.

Для указанных целей чаще всего используются зажигалки, баллончики для заправки газом, а также баллоны для туристских плит, которые в любой подросток может беспрепятственно приобрести в местах торговли за невысокую плату. Токсикомания не просто подвергает риску здоровье, а серьезно и мгновенно разрушает растущий организм и формирующуюся личность ребенка.

### **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

Популяризация явления «сниффинг» способствует возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними товары, содержащие сжиженные углеводородные газы. Товары, содержащие углеводородные газы, не являются предметами, необходимыми несовершеннолетнему лицу в повседневной жизни, а наличие у несовершеннолетнего права приобретать такие товары объективно снижает возможности родительского контроля за их использованием.

Ограничение продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также запрет на вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления указанной продукции, действующим законодательством не установлен.

### **2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:**

Количественная оценка участников отношений не представляется возможной.

### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

Приобретение товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд гражданами не достигших совершеннолетия, может повлечь рост уровня заболеваемости граждан, включая несовершеннолетних лиц.

В зоне риска находится более 175 000 чел. не достигших совершеннолетия.

## **2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:**

В силу положений Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной, нацелена на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, и основана, в том числе, на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов детей, причинение им вреда.

Правоохранительными органами и наркологическими медицинскими учреждениями Республики Саха (Якутия) систематически выявляются случаи отравления несовершеннолетних газом бутаном из баллонов со сжиженным углеводородным газом.

Так, в 2021 году в с. Оннес Амгинского района в результате вдыхания газа из пластиковой бутылки, закаченного туда при помощи баллончика бытового газа, потерял сознание и скончался несовершеннолетний ребенок 2007 года рождения.

На федеральном уровне отсутствует законодательное регулирование запретов в отношении товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ.

В соответствии с постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 09 июля 2002 г. № 12-П отсутствие соответствующего федерального закона по вопросам совместного ведения само по себе не препятствует субъекту Российской Федерации принять собственный нормативный акт, который после принятия федерального закона должен быть приведен в соответствие с ним.

## **2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.**

Вопросы оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в частности ограничение употребления «вдыхания» несовершеннолетними, действующим законодательством Российской Федерации не урегулированы.

## **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:**

Практика введения аналогичных ограничений по розничной продаже товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, имеется и в иных субъектах Российской Федерации (законы Республики Башкортостан, Карачаево-Черкесской Республики, города Москвы, Ямало-Ненецкого автономного округа, Камчатского, Красноярского, Приморского краев, Владимирской, Вологодской, Волгоградской, Курганской, Магаданской,

Оренбургской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Сахалинской, Тюменской областей).

**2.8. Источники данных:**

Система Консультант Плюс Регион.

**2.9. Иная информация о проблеме:**

Предлагаемый к рассмотрению проект закона направлен на предупреждение причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному, и нравственному развитию.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.**

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга целей предлагаемого правового регулирования
1. Сокращение случаев употребления несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан; 2. Профилактика, раннее выявление и лечение заболеваний; 3. Снижение смертности.	На постоянной основе	На постоянной основе

**3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

- ОТСУТСТВУЮТ.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
1. Сокращение случаев употребления несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан; 2. Профилактика, раннее выявление и лечение заболеваний;	Прекращение потребления товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан на территории Республики Саха (Якутия).	Количество зафиксированных случаев продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан на территории Республики Саха (Якутия).	Отсутствует

**3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:**

Методы расчета индикативных показателей отсутствует. Предлагаемое правовое регулирование предполагает полное исключение потребления товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан на территории Республики Саха (Якутия) несовершеннолетними (100%).

**3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:**

- не требуется.

**3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:**

Отсутствует.

**3.12. Источники информации для расчета индикаторов:**

Сайт <http://publication.pravo.gov.ru/>

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):**

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Группа 1: Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющую розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан на территории Республики Саха (Якутия). Группа 2: Количество несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Республики Саха (Якутия).	Группа 1: Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющую розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан на территории Республики Саха (Якутия) - статистические данные отсутствуют. Группа 2: количество несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Республики Саха (Якутия) – 264 933 чел. (по состоянию на 1 января 2021 г.).	Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия).

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов**

**местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая /отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Проектом Закона Республики Саха (Якутия) не предусматривается установление новых функций органов государственной власти Республики Саха (Якутия)	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
Наименование государственного органа (органа местного самоуправления)		
Функции (полномочие, обязанность или право) 1.1.	Единовременные расходы:	Отсутствуют
Новые функции органов государственной власти Республики Саха (Якутия) проектом Закона Республики Саха (Якутия) не предусмотрены.	Периодические расходы:	Финансирование в рамках государственных программ Республики Саха (Якутия)
	Возможные доходы:	Отсутствуют
	Возможные доходы:	Отсутствуют
Итого единовременные расходы за период:		Отсутствуют
Итого периодические расходы за период:		Отсутствуют
Итого возможные доходы за период:		Отсутствуют

**6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных**

**бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

- отсутствуют.

**6.5. Источники данных:**

- отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1. сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования)	7.4. Количественная оценка, млн рублей
Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющую розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан на территории Республики Саха (Якутия).	Установление обязанности определения возраста покупателя; Невозможность реализации товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан несовершеннолетним.	Не представляется возможным.	Не представляется возможным.

**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:**

1) нарушения субъектами малого и среднего предпринимательства установленного на территории Республики Саха (Якутия) ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащий сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан;

2) покупка несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ для личных и бытовых нужд граждан не установлены.

**7.6. Источники данных:**

- отсутствуют.

## **8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:**

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля и рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный)
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

### **8.5. Источники данных:**

- отсутствуют.

## **9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие нормативного правового акта Республики Саха (Якутия), устанавливающего ограничение продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, среди несовершеннолетних граждан.	Невмешательство
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Динамика численности участников групп в среднесрочном периоде не поддается оценке на основании существующих данных.	Динамика численности участников групп в среднесрочном периоде не поддается оценке на основании существующих данных.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета, связанных с введением предлагаемого вариант правового регулирования отсутствует.	Дополнительные расходы отсутствуют.
9.4. оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета, связанных с введением предлагаемого вариант правового регулирования отсутствует.	Расходы (доходы) отсутствуют.

9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов правового регулирования	Предполагаемый срок достижения поставленной цели – с 2022 г. и последующие периоды.	Отсутствует.
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Выявление правонарушений в сфере продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним, а также в сфере вовлечения несовершеннолетних в процесс потребления указанной продукции.	Причинение вреда здоровью детей.
9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно – технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат.	Отсутствует.	Отсутствует.

**9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

Принятие проекта Закона Республики Саха (Якутия) устанавливает дополнительные меры, направленные на ограничение потребления несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Республики Саха (Якутия).

**9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

По данным Прокуратуры Республики Саха (Якутия) проблема широкого распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, среди несовершеннолетних остается актуальной и вызывает серьезную обеспокоенность.

Ограничение продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним, а также запрет на вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления указанной продукции, действующим законодательством.

Вместе с тем, высокая распространенность потребления указанной продукции несовершеннолетним и связанные с этим негативные медицинские последствия явились предпосылками для разработки рядом субъектов Российской Федерации региональных законов о запрете продажи несовершеннолетним на территориях соответствующих законов субъектов

Российской Федерации товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Проектом Закона Республики Саха (Якутия) в рамках полномочий Республики Саха (Якутия) предлагается установить ограничение продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним, а также запрет на вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления указанной продукции.

Выполнение данного запрета будет обеспечиваться ответственностью, предусмотренной законодательством Республики Саха (Якутия).

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

II квартал 2022 года.

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:**

Отсутствует.

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

Отсутствует.

**10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:**

Отсутствует.

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

Не имеется.

**11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:**

**11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:**

- начало: "10" февраля 2022 г.;

- окончание: "3" марта 2022 г.

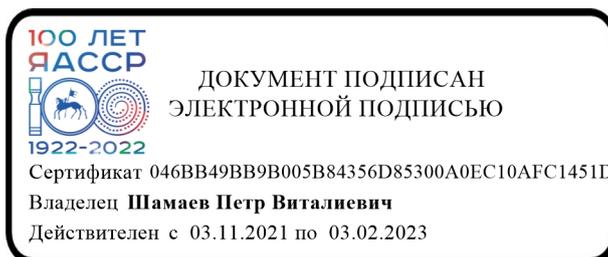
**11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:**

- всего замечаний и предложений: 0, из них учтено: полностью: 0, учтено частично: 0.

**11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:**

<https://minmol.sakha.gov.ru/otsenka-regulirujushego-vozdjstvija>

Министр



П.В. Шамаев