Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 №\_\_\_\_\_\_\_**

**О проекте закона Республики Саха (Якутия)**

**«О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)»**

На основании статьи 62 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) и статьи 20 Конституционного закона Республики Саха (Якутия) «О Правительстве Республики Саха (Якутия)» Правительство Республики Саха (Якутия) п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)».

2. Внести указанный законопроект на рассмотрение Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

3. Назначить официальным представителем Правительства Республики Саха (Якутия) при рассмотрении указанного законопроекта в Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) исполняющего обязанности министра экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) Перфильева Е.А.

Председатель Правительства

Республики Саха (Якутия) А.В. Тарасенко

Вносится Правительством

Республики Сваха (Якутия)

Проект

**ЗАКОН**

**РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

**«О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)»**

**Статья 1**

Внести в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия) следующие изменения:

1) Часть 27 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«27) принятие решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения;»;

2) Пункты 2 и 3 статьи 76 признать утратившими силу;

3) Статью 80 изложить в следующей редакции:

«Статья 80. Режим особой охраны особо охраняемых природных территорий

1. Режимы особой охраны природных парков, государственных природных заказников, дендрологических парков и ботанических садов республиканского значения устанавливаются их положениями, утверждаемыми Правительством Республики Саха (Якутия).

2. Режимы особой охраны особо охраняемых природных территорий республиканского значения, за исключением природных парков, государственных природных заказников, дендрологических парков и ботанических садов республиканского значения, устанавливаются их положениями, утверждаемыми уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия) в области охраны окружающей среды.

3. Режимы особой охраны особо охраняемых природных территорий местного значения устанавливаются их положениями, утверждаемыми органами местного самоуправления, в ведении которых они находятся.»;

4) Абзац 2 подпункта 3 части 3 статьи 77 дополнить словами: «В зоне абсолютного покоя допускается ведение традиционной хозяйственной деятельности, не оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и не ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, и иное ценное значение.»;

5) Дополнить статьей 82.1 следующего содержания:

«82.1 Осуществление охоты на особо охраняемых природных территориях республиканского и местного значения.

1. Особо охраняемые природные территории относятся к территориям, являющимися средой обитания охотничьих ресурсов, и не относятся к охотничьим угодьям.

2. Охота на особо охраняемых природных территориях осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) об особо охраняемых природных территориях, охоте и сохранении охотничьих ресурсов.

3. В соответствии с законодательством Российской Федерации об охоте и сохранении охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях осуществляется:

1) любительская и спортивная охота;

2) охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности научными организациями и образовательными организациями;

3) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов при проведении мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания;

4) охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов;

5) охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания.

6) охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с режимом особо охраняемых природных территорий, в границах которых находятся территории традиционного природопользования, образованные в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее - традиционная охота).

4. Решение о регулировании численности на особо охраняемых природных территориях принимается исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия), уполномоченным в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

5. В границах особо охраняемых природных территорий в соответствии с заключенными охотхозяйственными соглашениями могут размещаться охотничьи угодья, предоставленные юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям до вступления в законную силу Федерального Закона Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

6. В соответствии с режимом особо охраняемых природных территорий на закрепленных охотничьих угодьях могут осуществляться виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, за исключением промысловой охоты.

7. Земельные участки и лесные участки на особо охраняемых природных территориях предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения, для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в соответствии с земельным законодательством и лесным законодательством, если иное не установлено федеральным законодательством.

8. Охота на особо охраняемых природных территориях осуществляется с соблюдением Правил охоты, утвержденных органом государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) об особо охраняемых природных территориях и режимом природопользования, установленных на этих территориях.

9. Охота на особо охраняемых природных территориях осуществляется в соответствии с разрешением на добычу охотничьих ресурсов в местах охоты, перечень и границы которых утверждается природоохранным учреждением, в управлении которого находится особо охраняемая природная территория.

10. Выдача разрешения на добычу охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях осуществляется в соответствии с порядком оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденным органом государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

11. Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется:

1) на особо охраняемых природных территориях - природоохранными учреждениями, в управлении которых находятся особо охраняемых природные территории;

2) на закрепленных охотничьих угодьях в границах особо охраняемых природных территорий - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

12. Организация охоты на особо охраняемой природной территории осуществляется природоохранным учреждением, в управлении которого находится особо охраняемая природная территория, на основании путевки (документа, подтверждающего заключение с физическим лицом договора об оказании услуг в сфере осуществления охоты), разрешения на добычу охотничьих ресурсов, в порядке, утвержденном органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия), уполномоченным в области охраны окружающей среды.

13. Учет охотничьих ресурсов и объемов их изъятия осуществляется:

1) на особо охраняемых природных территориях - природоохранными учреждениями, в управлении которых находятся особо охраняемых природные территории;

2) на закрепленных охотничьих угодьях в границах особо охраняемых природных территорий - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.»;

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Глава**

**Республики Саха (Якутия) А.НИКОЛАЕВ**

Приложение

к проекту закона

Республики Саха (Якутия)

«О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)»

**Пояснительная записка**

**к проекту закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)»**

1. В соответствии со статьей 19, частью 2 статьи 23 и частью 2 статьи 28.1 Федерального закона от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», создания природных парков, государственных природных заказников регионального значения, дендрологических парков и ботанических садов регионального значения осуществляются решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Согласно части 11 статьи 2 решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения принимаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 78 Конституции Республики Саха (Якутия) Правительство Республики Саха (Якутия) является высшим исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия), в соответствии с частью 1 статьи 68 Глава Республики Саха (Якутия) является высшим должностным лицом Республики Саха (Якутия).

В этой связи, предлагается внести изменения в часть 27 статьи 7 Экологического кодекса Республики Саха (Якутия) с целью уточнения полномочий Главы Республики Саха (Якутия) в соответствии с действующим федеральным законодательством.

2. Пункты 2 и 3 статьи 76 Экологического кодекса Республики Саха (Якутия) приведены в статье 78 «Управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий», в связи с чем, предлагается их исключить.

3. Согласно Федерального закона от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»:

- в соответствии с частью 6 статьи 21 конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления;

- в соответствии с частью 3 статьи 24 задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника;

- в соответствии с частью 6 статьи 28 положение о дендрологическом парке и ботаническом саде регионального значения утверждается решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

С учетом вышеизложенного, вносятся изменения в статью 80 Экологического кодекса Республики Саха (Якутия) в части установления полномочий Правительства Республики Саха (Якутия), уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия) в области охраны окружающей среды и органов местного самоуправления по утверждению положений особо охраняемых природных территорий.

4. Конституция Российской Федерации гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Данные конституционные нормы создают важные предпосылки для защиты прав коренных малочисленных народов, развития соответствующего законодательства.

В Якутии испокон веков сложился уклад традиционного природопользования для северных якутов и более 200 кочевых родовых общин малочисленных народов Севера — эвенов, эвенков, чукчей, юкагиров, живущих среди дикой природы, занимающихся охотой, рыбной ловлей, оленеводством и имеющих свои древние природосберегающие традиции.

Абсолютный запрет ведения традиционного природопользования на особо охраняемых природных территориях создали бы массу проблем для этих народов, хозяйствующих в экстремальных природных и сложных бытовых условиях, вызвали бы возникновение очагов социальной напряженности. Необходимо учитывать необходимость сохранения среды обитания этих народов, их социального статуса и менталитета, интересов и традиционных занятий, возможности участия их в охране особо охраняемых природных территорий, основываясь на выработанных веками принципах бережного рационального природопользования, свойственных укладу жизни народов, населяющих Якутию.

В этой связи, проектом предлагается допускать в зонах абсолютного покоя ресурсных резерватов ведение традиционной хозяйственной деятельности, не оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и не ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, и иное ценное значение. При этом, остается запрет на виды деятельности, которые могут угрожать сохранению ценных природных объектов, редких и уязвимых видов растительности и животного мира, в том числе строительство объектов, дорог, геологоразведочные работы и т.д.

5. Статьей 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" закреплены права малочисленных народов, объединений малочисленных народов и лиц, относящихся к малочисленным народам, на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, в том числе на особо охраняемых природных территориях в соответствии с действующим законодательством.

Согласно положению о ресурсных резерватах на этих территориях запрещается промысловая охота, за исключением охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, любительская и спортивная охота (охота, осуществляемая физическими лицами в целях личного потребления продукции охоты и в рекреационных целях).

Всего имеется наложений 75 участков охотничьих угодий с 30 ООПТ: 23 ресурсных резервата, 6 государственных природных заказников, 1 природный парк «Ленские Столбы (Синский участок)». 75 участков закреплены за 63 охотпользователями, из них 38 являются объединениями коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС), из других форм собственности учредителями и работниками в основной массе также являются предстаителями КМНС. Общая площадь наложений составляет 13 млн. га (13 017 053,65 га).

Учитывая, что ООПТ в Республике Саха (Якутия) занимают более 37 % территории, невозможно изъять из хозяйственного оборота такие большие угодья, тем более учитывая, что ООПТ занимают самые продуктивные угодья.

Деятельность охотпользователя регламентирована охотхозяйственным соглашением, предметом которого является проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры.

Как известно, если не регулировать численность популяций животных, постепенно численность животных возрастает и начинает негативно воздействовать на элементы среды обитания, что приводит к уничтожению растительного покрова и в дальнейшем исчезновению данной популяции от перенаселения и эпизоотий, сопровождающие данные процессы. Любая популяция охотничьих животных должна регулироваться естественными хищниками и человеком.

Многие ООПТ были созданы на территориях традиционного природопользования КМНС, что многие годы не противоречило положениям и работе по охране ООПТ и ведению традиционных видов хозяйствования на одной территории и создавались по желанию и инициативе местного населения для сохранения традиционного ведения хозяйствования (охота, рыбалка, животноводство, сбор дикоросов и т.д.) и защиты от недропользования, которые при освоение новых территорий уничтожают среду обитания диких животных

Данным проектом предлагается регулировать вопросы ведения охоты, за исключением промысловой, на особо охраняемых природных территориях с учетом их режима особой охраны.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

к проекту закона

Республики Саха (Якутия)

«О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)»

**Финансово-экономическое обоснование**

**проекта закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)»**

Принятие проекта закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)» не требует дополнительных финансовых средств из бюджета Республики Саха (Якутия).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

к проекту закона

Республики Саха (Якутия)

«О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)»

**Перечень**

**актов республиканского законодательства, подлежащих признанию**

**утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи**

**с принятием закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)»**

Принятие проекта закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)» требует изменений и дополнений в Закон Республики Саха (Якутия) от 23 марта 2023 г. 2609-З N 1129-VI "Экологический кодекс Республики Саха (Якутия)".

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_