# Утверждена

Постановлением Главы МО

«Среднеколымский улус (район)»

№ 138\_ от 1 ноября\_ 2022г.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**Развитие предпринимательства**

**в Среднеколымском улусе**

**на 2023-2025 годы**

**Среднеколымск**

**2022 г.**

# Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная целевая программа «Развитие предпринимательства в Среднеколымском улусе на 2023-2025 годы» |
| Основание для разработки программы | - Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ  «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;  - Закон Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2008 года 645-З № 179-IV «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия)»;  - Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 14.08.2017г № 2076 «О Порядке разработки и реализации государственных программ Республики Саха (Якутия)»;  - Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 15.09.2021г  № 357 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие предпринимательства и туризма в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы».  - Решение Улусного (Районного) Совета МО «Среднеколымский улус (район)» №53 от 28.12.2018г. «Об утверждении Стратегии социально- экономического развития МО «Среднеколымский улус (район)» на 2019-2030 годы»  - Постановление Главы МО «Среднеколымский улус (район)» №23 от 12.02.2021г. «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ МО «Среднеколымский улус (район)» |
| Заказчик-координатор программы | Администрация МР «Среднеколымский улус (район)» |
| Координатор программы | Первый заместитель главы МР «Среднеколымский улус (район)» |
| Основные разработчики проекта программы | отдел стратегического планирования Администрации МР «Среднеколымский улус (район)» |
| Цель и задачи Программы | Цель программы:  создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории МР «Среднеколымский улус (район)» Республики Саха (Якутия).  Задачи программы:  1. Улучшение инвестиционного климата и развитие предпринимательства в Среднеколымском улусе  2. Развитие в сфере новых информационных технологий.  3. Оказание имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства   1. Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства 2. Оказание образовательной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства |
| Срок реализации (этапы) программы | 2023-2025 гг. |
| Целевые индикаторы Программы | *Индикатор цели:*  1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Количество малых и средних предприятий  3. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами малых и средних предприятий.  4.Доля заказов, переданных СМСП в соответствии ст 30 Федерального Закона от 05 апреля 2013г. 44-ФЗ, от общего объема размещенных заказов 9%. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших консультационную поддержку специализированными организациями.  5. Количество СМСП, получивших консультационную поддержку специализированными организациями |
| Исполнители основных мероприятий | Администрация МР «Среднеколымский улус (район)»  Соисполнители:  МКУ «Управление сельского хозяйства Среднеколымского улуса»  Отдел стратегического планирования, инвестиционного развития и муниципальных закупок администрации МО «Среднеколымский улус (район)»  Органы местного самоуправления поселений улуса, предприятия, организации улуса |
| Объемы и источники  финансирования программы | |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | № |  | Всего  (тыс. руб.) | В том числе по источникам | | | | | ФБ | РБ | Бюджет МР | Прочие источники | | 1 | **Всего, в т.ч. по годам** | **7566** | **0** | **0** | **3150** | **4416** | | 2023 | **2522** | 0 | 0 | 1050 | 1472 | | 2024 | **2522** | 0 | 0 | 1050 | 1472 | | 2025 | **2522** | 0 | 0 | 1050 | 1472 | |
| Система контроля за исполнением программы | Подготовка отчетов по итогам года о реализации Программы.  Контроль за исполнением Программы:  - Экономический Совет  -Координационный Совет по предпринимательству |

**1. Характеристика текущей ситуации**

**Социально-экономическое положение муниципального района**

Дата образования – 25 мая 1930 г.

Территория – 125,2 тыс. км2

Численность- 7163 чел.

Плотность населения 0,07 чел. На км 2

Расстояние от г.Среднеколымска до г.Якутска

Наземным – 1945 км

Водным- 3940 км

Воздушным – 1485 км

Среднеколымский улус расположен на северо-востоке республики за Северным полярным кругом. Преобладает равнинный рельеф. Значительную часть улуса занимает Колымская низменность. На западе -Алазейское плато, на востоке-Юкагирское плоскогорье. По территории улуса протекают реки Колыма и Алазея. Множество озер. Крупные реки-Колыма с притоками р. Березевка, Каменка, Алазея. Много озер, из них самые крупные-Павылон, Балыма и др., в северо-восточной части улуса расположен при - родный парк «Колыма».

Средняя температура января -380С, июля +120С. Осадков выпадает в год от 150-200 мм на севере, до 250-300 мм. на востоке.

Основа экономики улуса - сельское хозяйство (скотоводство, коневодство, оленеводство и звероводство), рыболовство и пушной промысел. Промышленность представлена предприятиями местного значения. Транспортные связи поддерживаются речным и воздушным видами транспорта. Пристань на р. Колыма – г.Среднеколымск.

Транспортные пути Среднеколымского улуса:

- Аэропорт в г. Среднеколымске.

- Арктическая река-Колыма. Пристань в г. Среднеколымске.

-Автозимники: Среднеколымск-Березовка, Среднеколымск-Налимск-Сватай-Эбях, Среднеколымск-Аргахтах, Среднеколымск-Алеко-Кель, Среднеколымск-Сылгы-Ыытар-Ойусардах, Среднеколымск-Хатыннах.

В улусе имеется всего 155 крупных и средних организаций и предприятий. Основу экономики Среднеколымского улуса составляют отрасли сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности.

Основными крупными и средними организациями являются:

* Казенное предприятие Конзавод «Алеко-Кюельский»;
* филиал ГУП ЖКХ РС (Я);

Численность населения на 01.01.2022 года составляет 7163 человек, в том числе городское население –3394 человек, сельское население – 3769 человек

В улусе 15 населенных пунктов, в том числе 14 сельских, 1 город районного значения, 9 наслегов.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование населенного пункта | Наименование МО | Расстояние до улусного центра, км | Численность населения, человек |
| 1 | Алеко-Кюель | Кангаласский первый наслег | 218 | 488 |
| 2 | Аргахтах | Алазейский наслег | 146 | 446 |
| 3 | Березовка | Березовский национальный (кочевой) наслег | 185 | 318 |
| 4 | Налимск | Байдинский наслег | 18 | 404 |
| 5 | Сватай | Мятисский второй наслег | 146 | 489 |
| 6 | Сылгы-Ыытар | Мятисский первый наслег | 97 | 431 |
| 7 | Ойусардах | Сень-Кюельский наслег | 169 | 504 |
| 8 | Хатынгнах | Хатынгнахский наслег | 64 | 242 |
| 9 | Эбях | Кангаласский второй наслег | 228 | 446 |
| 10 | г.Среднеколымск | Город Среднеколымск | 7 км по городу | 3395 |

Район располагает месторождениями строительных материалов.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 г. якуты составляют 80,3%, русские -10,3%, эвены- 6,6%, украинцы- 0,5%, юкагиры- 0,6%, эвенки- 0,4%, другие национальности- 1,3%. Средний возраст населения 33 года.

## Социальное положение, демография

Демографическая ситуация в улусе остается стабильной, ежегодно наблюдается естественный прирост населения от -3 до 55 человек, рождается от 93-141 детей, умирает 87-96 человек. Миграционная убыль ежегодно увеличивается, в 2010 году составляла 31 человек, в 2021 году -145 человек.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года численность населения улуса составила **7896 человек** (44,7% населения проживает в сельской местности). В текущем году сохранилась тенденция незначительного сокращения численности населения. В целом за 2010-2021 гг. население улуса сократилось на 7,1%. За период 2010-2021 гг. выбыло из улуса4204 человек, прибыло 2908 человека. **Сальдо миграции** за январь-декабрь 2021 года составило - **убыль 145**.

При этом **родилось** в 2021 году – **93 человека** (за 2010-2021 гг. родилось 1517 человек)**,смертность в 2021 году - 96 человек**(умерло за 2010-2021 гг. – 863 человек), **естественный прирост** в январе-декабре 2021 года **составил минус 3** человека (в 2010 году был зарегистрирован прирост на 26 человек).

#### ***Рынок платных услуг населению***

За анализируемый период с 2020 г. по 2021 г. произошел рост объема платных услуг в стоимостном выражении, также как и рост показателя объема платных услуг на душу населения. На крупные и средние предприятия приходится основная доля в общем объеме платных услуг 51,7%.

А в таблице2 представлена динамика объема платных услуг

**Таблица 2 – Динамика объема платных услуг**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***2019*** | | ***2020*** | | ***2021*** | |
| ***Всего, тыс.руб.*** | ***В %, сопост. ценах*** | ***Всего, тыс.руб*** | ***В %, сопост. ценах*** | ***Всего, тыс.руб*** | ***В %, сопост. ценах*** |
| 170111,9 | 127,8 | 148100 | 83,1 | 161900 | 100,7 |

Несмотря на тенденции роста, наблюдаемые в секторе малого предпринимательства в последние годы, в нем существуют ограничения, к которым необходимо отнести:

- низкая внутренняя транспортная доступность, зависимость от сезонного фактора, которая осложнена труднодоступностью и отдаленностью наслегов;

- высокая степень монополизированности экономики, при высокой себестоимости и низкой конкурентоспособности продукции (товаров, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства;

- недостаток финансовых ресурсов для развития бизнеса;

- недостаток квалифицированных кадров, знаний и информации для ведения предпринимательской деятельности;

- административные барьеры;

- тарифная политика естественных монополий и т.д.

**2. Состояние и проблемы развития предпринимательства в улусе**

Стабильное развитие предпринимательской инициативы невозможно без создания благоприятной предпринимательской среды, которая представляет собой совокупность институционально-правовых, налоговых, организационных и др. факторов и условий, обусловленных экономической политикой, и реализуется посредством системы мер поддержки малого предпринимательства.

В последние годы повышается социальная ответственность малого бизнеса. Малый бизнес в Среднеколымском улусе приобретает все большее значение в экономике, становится одним из важных факторов социальной и политической стабильности, стратегическим ресурсом развития улуса.

По состоянию на 01.01.2022 г., на территории Среднеколымского улуса зарегистрированы субъекты малого и среднего предпринимательства:

- индивидуальных предпринимателей – 186 человек;

- малых предприятий – 27 единиц;

Оборот розничной торговли всего за 2021 г. составил 1005500,00 тыс. руб. Оборот общественного питания составил 36 тыс.руб. Объем платных услуг 161900 тыс.руб.Перевезено груза автомобильным транспортом 45,7 тыс.тонн, , грузооборот составил 5265,6 тыс.т/км. В том числе субъектами малого и среднего предпринимательства:

Таблица 3

**Основные экономические показатели МП, ИП**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Ед.изм | 2019 | 2020 | 2021 |
| Число малых предприятий | ед. | 27 | 27 | 27 |
| Количество ИП | ед. | 233 | 163 | 157 |
| Перевезено грузов автомобильным транспортом МП, ИП | тыс. тонн | 147,1 | 105,2 | 45,7 |
| Грузооборот автомобильного транспорта МП, ИП | тыс. т/км | 15461,8 | 14165,9 | 5265,6 |
| Объем платных услуг | тыс.руб | 170111,9 | 148100 | 161900 |
| Оборот розничной торговли | тыс.руб | 932900 | 936798 | 1005500 |
| Оборот общественного питания | тыс.руб. | 38,07 | 34,6 | 36 |

С 2020г по 2022г. по МП «Развитие предпринимательства в Среднеколымском улусе на 2020-2022 годы»выделено из местного бюджета МО 800 тыс.руб., из государственного бюджета РС (Я) – 1500 тыс.руб.

Таблица 4

**Финансирование на развитие и поддержку малого предпринимательства**

**Среднеколымского улуса за 2020-2022г.(тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования** | **2020** | **2021** | **2022** | **Всего за 3 года** |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | **0** | **0** |
| Государственный бюджет РС (Я) | 500 | 500 | 500 | **1500** |
| Бюджет МО «Среднеколымский улус (район)» | 0 | 400 | 400 | **800** |
| **Всего** | **2315,87** | **2032,38** | **4000** | **24077,69** |

На реализацию программы за 2020-2022 годы из местного бюджета выделено всего 800,0 тыс. руб., в том числе на создание рабочих мест в IT-центре 800,00 тыс.руб.

Постоянно оказывается содействие в получении микрозаймов НО «ФРМП РС(Я)» в виде предоставления ходатайства.

Перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства насчитывает 3 объектов.

Постоянно проводятся информационно-консультационные работы для действующих и потенциальных субъектам малого и среднего предпринимательства.

Если говорить о тех видах деятельности, которые представляют малое предпринимательство, то это, прежде всего, оптово-розничная торговля, различного рода услуги и общественное питание. Кроме того, большая часть занимается предоставлением транспортных услуг, строительством, сельским хозяйством.

Конкурентная политика является инструментом создания условий для повышения качества и уровня жизни населения, инновационного развития, снижения инфляции, развития национальной конкурентоспособности.

Малое предпринимательство в Среднеколымском улусе приобретает все большее значение в экономике, становится одним из важных факторов социальной и политической стабильности, стратегическим ресурсом развития  улуса.

Существует ряд проблем, влияющих на потенциал развития предпринимательства в улусе такие как:

- низкая внутренняя транспортная доступность, которая осложнена труднодоступностью и отдаленностью наслегов, зависимость от сезонного фактора;

- недостаток финансовых ресурсов для развития бизнеса;

- недостаток квалифицированных кадров, знаний и информации для ведения предпринимательской деятельности.

Проблема привлечения финансовых ресурсов характеризуется высокими процентными ставками, необходимостью залогового обеспечения, что является неприемлемым для начинающего и производственного предпринимательства. Негативное влияние оказывает неразвитость и дороговизна привлечения долгосрочных кредитов.

Несмотря на принятые государством меры по снижению административных барьеров, расходы субъектов малого и среднего предпринимательства, связанные с преодолением административных барьеров, по-прежнему остаются на высоком уровне. Так, значительные средства затрачиваются на прохождение длительной процедуры обязательной сертификации, паспортизации. Кроме того, немалую долю в расходах все еще занимают и «неналоговые платежи», взимаемые контролирующими и надзорными органами, государственными и муниципальными учреждениями за выдачу различных разрешений и справок.

Остаются низкими показатели, характеризующие процессы модернизации действующего производства и внедрения новых, в том числе энергосберегающих, технологий. Достаточно высоким является износ основных средств в сфере производства и агропромышленном комплексе.

Подводя итоги развития малого и среднего предпринимательства в Среднеколымском улусе, приведем краткий анализ основных конкурентных преимуществ и проблем развития малого и среднего предпринимательства (SWOT)-анализ».

Таблица 5

**Таблица стратегического (SWOT) анализа развития малого и среднего предпринимательства в Среднеколымском улусе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| * Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений развития экономики Среднеколымскогоулуса. * Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. * Наличие муниципальной программы развития предпринимательства. | * Экстремальные природно-климатические условия. * Низкая конкурентоспособность товаров и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства, обусловленная высокими затратами на энергоресурсы, влияющими в дальнейшем на высокую себестоимость товаров и услуг. * Недостаток финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства. * Недостаток квалифицированных кадров. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| * Наличие незанятого в экономике трудоспособного населения и возможность его вовлечения в производственную деятельность. * Создание рабочих мест, снижение уровня безработицы. * Увеличение доли занятых в малом бизнесе. * Повышение качества производимой продукции. * Рост эффективности производства. * Наличие it-центра | * Отсутствие или снижение финансового обеспечения за счёт средств республиканского и местного бюджетов. * Резкое ухудшение экономической ситуации в стране и изменение политики государства в области поддержки малого и среднего предпринимательства. * Отток населения, в том числе молодёжи, из-за отсутствия работы. * Уменьшение производства потребительских товаров, в том числе социально-значимых товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства. |

Реализация мероприятий муниципальной программы, участие субъектов малого бизнеса в реализации программы развития малого и среднего предпринимательства позволят создать предпосылки для его дальнейшего, более динамичного развития.

**3. Цели и задачи программы**

Целью настоящей Программы является создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории МО «Среднеколымский улус (район)». Необходимым условием успешной реализации мероприятий программы является равноправное взаимодействие субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления.

В соответствии со [Стратегией](consultantplus://offline/ref=BDF52560FA882D39F477FAE23A5FFB377307B1791AF0190FF63498E06BCDB0ECAAF6DE53ABFE9B0324D973m6x7A) социально- экономического развития МО «Среднеколымский улус (район)» на 2019-2030 годы, утвержденной решением Улусного (районного) Совета депутатов от 28 декабря 2018 года N 53 в Программе определены стратегические направления (задачи), направленные на достижение основной цели муниципальной программы:

1. ***Улучшение инвестиционного климата и развитие предпринимательства в Среднеколымском улусе;***

Основные направления реализации задачи:

* 1. Совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности;
  2. Снижение административных барьеров для ведения бизнеса;
  3. Обеспечение и упрощение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам. Эффективное использование государственных и муниципальных финансовых средств, направленных на развитие предпринимательства в районе, а также стимулирование развития предпринимательства в приоритетных отраслях экономики.
  4. Формирование благоприятного инвестиционного имиджа муниципального образования.

1. ***Развитие в сфере новых информационных технологий;***

Основные направления реализации задачи:

* 1. Поддержка деятельности IT-центра в г.Среднеколымске;
  2. Улучшение качества подключения к сети Интернет, в том числе за счет подключения к оптико-волоконным сетям ПАО «Ростелеком» и строительства беспроводных сетей в поселениях Среднеколымского района;
  3. Обучение населения цифровым компетенциям;
  4. Содействие субъектам предпринимательства, чья деятельность направлена на общее развитие цифровых компетенций района;
  5. Внедрение IT-проектов во все сферы экономики, включая систему образования, муниципальное управление, культуру, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство и энергетику.

Кроме того, для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Оказание имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
2. Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства
3. Оказание образовательной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства

**4. Перечень целевых индикаторов**

Индикатором цели Программы установлены следующие показатели:

- Число субъектов малого и среднего предпринимательства;

- Количество малых и средних предприятий;

- Доля заказов переданных СМСП в соответствии ст. 30 Федерального Закона от 05 апреля 2013г. 44-ФЗ, от общего объема размещенных заказов %

- Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших консультационную поддержку.

**5.Оценка эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации программы проводится на основании постановления Главы МО №130 от 26.05.2017г. «Об утверждении Порядка оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ».

**6.Механизм реализации Программы**

Муниципальным заказчиком Программы является администрация муниципального образования «Среднеколымский улус (район)».

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией муниципального образования «Среднеколымский улус (район)» в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) на основании Порядка принятия муниципальных целевых программ муниципального образования «Среднеколымский улус (район)». Финансирование управления Программой осуществляется за счет средств муниципального бюджета муниципального образования «Среднеколымский улус (район)», софинансирования из федерального, республиканского бюджетов, внебюджетных источников.

1. **Организация управления муниципальной программой и контроль за ходом ее выполнения.**

Ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие предпринимательства в Среднеколымском улусе (районе) на 2020-2022 годы» является Администрация МО «Среднеколымский улус (район)» и администрации муниципальных образований поселений. Соисполнителями являются МКУ «Управление сельского хозяйства Среднеколымского улуса» и отдел стратегического планирования, инвестиционного развития и муниципальных закупок администрации МО «Среднеколымский улус (район)» .

Администрация МО «Среднеколымский улус (район)» организует реализацию программы, вносит изменения в программу и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, а также конечных результатов ее реализации, обеспечивает координацию деятельности органов местного самоуправления, осуществляет взаимодействие с соисполнителями программы.

Соисполнитель-разработчик программы направляет:

- ежеквартально и ежегодно по итогам года в ОСП отчет о ходе реализации программных мероприятий по источникам финансирования и отчет об эффективности реализации программы с соответствующим пояснением; Отчет предоставляется в следующие сроки: ежеквартально - до 15-го числа каждого месяца, следующего за отчетным кварталом, на бумажном и электронном носителях, за подписью руководителя; **е**жегодно - до 25 числа месяца, следующего за отчетным годом, на бумажном и электронном носителях, за подписью руководителя.

Отчеты предоставляются в установленные сроки в Экономический Совет и Координационный Совет улуса и Главе администрации МО «Среднеколымский улус (район)»

Сводный годовой отчет о ходе реализации и оценка эффективности муниципальной программы подлежит размещению на официальном сайте МР «Среднеколымский улус (район)» в сети Интернет.

Контроль за реализацией мероприятий Программы в части потребительского рынка и малого предпринимательства возлагается на первого заместителя Главы Муниципального улуса.