**Программа**

**«Поддержка и развитие предпринимательства и туризма в МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы»**

Ответственный исполнитель:

Главный специалист по предпринимательству

и туризму МР «Хангаласский улус» РС (Я)

Иванова Светлана Петровна,

к. т. 8 (411-44) 41-305,

e-mail: upr.ekonom@mail.ru

г. Покровск, 2019 год

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Базовый | Интенсивный |
| 1 | Наименование программы | «Поддержка и развитие предпринимательства и туризма в МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы» (далее – Программа) | |
| 2 | Основание для разработки программы | - Постановление Администрации МР «Хангаласский улус» РС (Я) от 16 августа 2018 года №5 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и контроля за ходом реализации муниципальных целевых программ муниципального района «Хангаласский улус»;  - Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) до 2032 года | |
| 3 | Ответственный исполнитель программы | Управление экономического развития МР «Хангаласский улус» РС (Я) | |
| 4 | Соисполнители программы | - МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям»;  - ГКУ «Центр занятости населения Хангаласского района»;  - ГКУ РС (Я) «Управление социальной защиты населения при Министерстве труда и социального развития РС (Я)»;  - МКУ «Департамент сельского хозяйства» Администрации МР «Хангаласский улус» РС (Я)»;  - администрации муниципальных образований МР «Хангаласский улус» РС (Я). | |
| 5 | Цель и задачи программы | *Цель программы:*  Создание и обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия)  *Задачи программы:*  1) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информационной, консультационной, образовательной, финансовой, имущественной поддержке, оказываемой в рамках муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства;  2) совершенствование развития сети инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;  3) оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);  4) создание и развитие туристских комплексов, предлагающих большой перечень высококачественных туристских услуг широкому кругу потребителей;  5) содействие развитию молодежного предпринимательства;  6) формирование благоприятного имиджа муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия). | |
| 6 | Целевые индикаторы программы | 1. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе (к отчетному году):  1.1. Малые и средние предприятия (к отчетному году);  1.2. Индивидуальные предприниматели (к отчетному году);  2. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых предоставлением услуг в области туризма (к отчетному году);  3. Темп роста туристического потока (к отчетному году);  4. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;  5. Количество созданных и зарегистрированных туристических маршрутов (нарастающим итогом). | 1. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе (к отчетному году):  1.1. Малые и средние предприятия (к отчетному году);  1.2. Индивидуальные предприниматели (к отчетному году);  2. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых предоставлением услуг в области туризма (к отчетному году);  3. Темп роста туристического потока (к отчетному году);  4.1. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;  5. Количество созданных и зарегистрированных туристических маршрутов (нарастающим итогом). |
| 7 | Сроки реализации программы | 2020-2024 годы | |
| 8 | Наименование разделов (стратегических направлений) программы | 1. Подпрограмма «Поддержка и развитие предпринимательства в МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы»  2. Подпрограмма «Поддержка и развитие туризма в МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы» | |
| 9 | Объем средств на реализацию программы с разбивкой по годам и источникам финансирования | Всего: 1 774 574 тыс.руб.  2020 – 354 915,2 тыс. руб.;  2021 – 354 914,7 тыс. руб.;  2022 – 354 914,7 тыс. руб.;  2023 – 354 914,7 тыс. руб.;  2024 – 354 914,7 тыс. руб. | Всего: 1 774 574 тыс.руб.  2020 – 354 915,2 тыс. руб.;  2021 – 354 914,7 тыс. руб.;  2022 – 354 914,7 тыс. руб.;  2023 – 354 914,7 тыс. руб.;  2024 – 354 914,7 тыс. руб. |

Начальник

Управления экономического развития Р. А. Родионова

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 год

**Раздел I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ**

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), нацелен на увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличение доли малого и среднего предпринимательства в валовый внутренний продукт.

Малый и средний бизнес - это один из важнейших элементов социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус», наиболее массовая, динамичная и гибкая форма деловой жизни. Малое и среднее предпринимательство создает новые рабочие места, наиболее динамично осваивает новые виды продукции и экономические ниши, развивается в отраслях, неконкурентоспособных для крупного бизнеса.

Наиболее значимыми проблемами, влияющими на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района «Хангаласский улус», являются:

- недостаток стартового капитала и профессиональной подготовки для успешного начала предпринимательской деятельности, а также средств для развития предпринимательской деятельности;

- недостаток доступных производственных и офисных площадей;

- неурегулированность социально-трудовых отношений в сфере малого и среднего предпринимательства;

- слабая общественная активность большинства предпринимателей, их разобщенность, недостаточная развитость общественных объединений предпринимателей.

Решение обозначенных проблем требует использования программно-целевого метода, который позволит переориентировать политику администрации МР «Хангаласский улус» на создание условий для развития малого и среднего предпринимательства путем реализации мероприятий, направленных на развитие инфраструктурных объектов поддержки малого и среднего предпринимательства и востребованных механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит целенаправленно и эффективно использовать бюджетные средства.

Настоящая муниципальная программа "Поддержка и развитие предпринимательства и туризма в муниципальном районе "Хангаласский улус" Республики Саха (Якутия) на 2020 – 2024 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с действующим законодательством, со [статьей 179](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12112604/entry/179) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [Федеральным закон](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70684666/entry/0)ом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Федеральным законом от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», законом Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2008 года 645-З № 179-IV «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия)», Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 14 августа 2017 г. N 2076 "О Порядке разработки и реализации государственных программ Республики Саха (Якутия), предлагаемых к реализации с 2018 года", Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 4 декабря 2017 г. N 2262 "О государственной программе Республики Саха (Якутия) "Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия) на 2018-2022 годы, Постановлением Администрации МР «Хангаласский улус» РС (Я) от 16 августа 2018 года №5 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и контроля за ходом реализации муниципальных целевых программ муниципального района «Хангаласский улус» и Стратегией социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) до 2032 года (далее – Стратегия).

Программа содержит две подпрограммы:

[**подпрограмма 1**](http://mobileonline.garant.ru/#/document/48171306/entry/1001) "Поддержка и развитие предпринимательства в МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы»;

[**подпрограмма 2**](http://mobileonline.garant.ru/#/document/48171306/entry/1002) "Поддержка и развитие туризма в МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы».

Таблица 1 – Матрица стратегического SWOT – анализа развития предпринимательской и туристской деятельности в МР «Хангаласский улус» РС (Я)

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны | Слабые стороны |
| - Выгодное геоэкономическое положение в Республике Саха (Якутия);  - использование программно-целевого подхода как основного метода поддержки;  - функционирование «Бизнес-Инкубатора» на территории МО «Немюгюнский наслег»;  - возможность субъектов МСП начать бизнес с малым стартовым капиталом, что позволяет в короткие сроки существенно прирастить темпы развития этого сектора экономики и повысить его долю в ВРП;  - МСП – реально работающий механизм поддержки занятости населения, позволяющий в короткие сроки создать новые рабочие места;  - разнообразный природно-ресурсный потенциал для развития туристской деятельности;  - наличие богатого историко-культурного наследия;  - существует хорошая репутация как туристического района в Республике Саха (Якутия). | - Недостаточное ресурсное обеспечение (финансовое, имущественное и информационное) субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;  - низкий уровень развития инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса в муниципальных образованиях МР «Хангаласский улус» РС (Я);  - низкая плотность населения, значительно влияющая на спрос, а также обуславливающая ограниченный рынок сбыта;  - недостаточная конкурентоспособность продукции малых предприятий в условиях растущего давления со стороны импортных товаров и продукции крупных отечественных производителей;  - недостаток квалифицированных кадров;  - сезонность туристских услуг, связанная с климатическими условиями;  - отсутствие придорожного сервиса;  - недостаток рекламных материалов о туристском продукте МР «Хангаласский улус» РС (Я). |
| Возможности | Угрозы |
| - Вовлечение в предпринимательскую деятельность незанятного населения, в том числе молодежи;  - предоставление возможности постоянного участия предпринимателям в позиционировании своего имиджа и имиджа товара (выставки, ярмарки);  - рост спроса на продовольствие, способствующий расширению рынка сбыта и увеличению объемов продаж продукции, производимой предприятиями республики;  - рост спроса на туристические и рекреационные ресурсы в МР «Хангаласский улус» РС (Я);  - рост спроса на экологически чистую продукцию;  - существует возможность для развития лечебно-оздоровительного туризма;  - возможность развития туристской инфраструктуры за счет привлечения инвестиций. | - Недостаточная активность организаций банковской сферы в системе финансовой поддержки;  - высокий уровень процентной ставки по кредитам;  - зависимость системы поддержки субъектов МСП от объемов бюджетного финансирования;  - сохранение существующего уровня административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности либо его усиление;  - отток населения, в т.ч. молодежи, из сельских населенных пунктов из-за отсутствия работы;  - уменьшение производства потребительских товаров, в том числе социально-значимых товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства. |

Реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства, основанной на программно-целевом подходе, при котором мероприятия взаимно увязаны по срокам, ресурсам и исполнителям, в сочетании с действенной системой управления и контроля создаст предпосылки для дальнейшего более динамичного развития этого сектора экономики.

**Раздел II.**  **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Основной стратегической целью программы является создание и обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия)

Задачи программы:

1) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информационной, консультационной, образовательной, финансовой, имущественной поддержке, оказываемой в рамках муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства;

2) совершенствование развития сети инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

3) оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);

4) создание и развитие туристских комплексов, предлагающих большой перечень высококачественных туристских услуг широкому кругу потребителей;

5) содействие развитию молодежного предпринимательства;

6) создание и развитие туристских комплексов, предлагающих большой перечень высококачественных туристских услуг широкому кругу потребителей;

7) формирование благоприятного имиджа муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия).

**Раздел III.** **РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

Финансирование мероприятий подпрограммы предусматривается осуществлять за счет средств местного бюджета муниципального района (МР), бюджетов муниципальных образований (МО) и государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Бюджетные источники:

1. Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) - средства, предусмотренные на исполнение мероприятий Республиканской целевой подпрограммы в Законе Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

2. Местный бюджет МР «Хангаласский улус» - средства, предусмотренные в бюджете МР «Хангаласский улус» на реализацию мероприятий муниципальной целевой подпрограммы развития предпринимательства.

3. Бюджеты муниципальных образований – средства, предусмотренные в бюджетах муниципальных образований на реализацию мероприятий муниципальных подпрограмм развития предпринимательства.

**Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Таблица 2 – Ресурсное обеспечение подпрограммы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **Сумма (в тыс. руб.)**  **Базовый вариант** | **Сумма (в тыс. руб.)**  **Интенсивный вариант** |
| ВСЕГО: | 1 774 574 | 1 774 574 |
| Федеральный бюджет | - | - |
| Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) | 843 037 | 843 037 |
| Бюджет МР «Хангаласский улус» | 199 125,18 | 199 125,18 |
| Бюджет муниципального образования | 10 500 | 10 500 |
| Внебюджетные средства | 721 911,82 | 721 911,82 |

**Раздел IV. ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

Согласно цели и стратегическим направлениям, муниципальная подпрограмма имеет следующие целевые индикаторы:

1. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе (к отчетному году):

1.1. Малые и средние предприятия (к отчетному году);

1.2. Индивидуальные предприниматели (к отчетному году);

2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;

3. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых предоставлением услуг в области туризма (к отчетному году);

4. Темп роста туристического потока (к отчетному году);

5. Количество созданных и зарегистрированных туристических маршрутов (нарастающим итогом).

**Раздел V. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Текущее управление, контроль, координацию по реализации Программы осуществляет исполнитель – Главный специалист по предпринимательству и туризму Администрации муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия).

Исполнитель:

- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативно-правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

- разрабатывает перечень целевых показателей для контроля за ходом реализации Программы;

- несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию Программы;

- обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на её реализацию;

- осуществляет отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому программному мероприятию;

- обеспечивает контроль за сроками выполнения договоров, контрактов и соглашений и качеством исполнения программных мероприятий;

- осуществляет координацию муниципальных и государственных органов власти, учреждений и предприятий по реализации Программы;

- проводит мониторинг хода и результатов реализации программных мероприятий;

- организует независимую оценку показателей результативности и эффективности программных мероприятий, их соответствия целевым показателям;

- предоставляет ежеквартально отчёт "О ходе реализации мероприятий Программы";

- подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной год, уточняет затраты по программным мероприятиям, также механизм реализации подпрограммы.

**Раздел VI. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

Оценка конечных результатов программы производится в соответствии с Постановлением муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) от 16 января 2018 года N 05 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и контроля за ходом реализации муниципальных целевых программ муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия)».

**ПОДПРОГРАММА 1. «ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МР «ХАНГАЛАССКИЙ УЛУС» РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА 2020-2024 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Базовый | Интенсивный |
| 1 | Наименование подпрограммы | «Поддержка и развитие предпринимательства в МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы» | |
| 2 | Основание для разработки подпрограммы | - Постановление Администрации МР «Хангаласский улус» РС (Я) от 16 августа 2018 года №5 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и контроля за ходом реализации муниципальных целевых программ муниципального района «Хангаласский улус»;  - Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) до 2032 года | |
| 3 | Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление экономического развития МР «Хангаласский улус» РС (Я) | |
| 4 | Соисполнители подпрограммы | - МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям»;  - ГКУ «Центр занятости населения Хангаласского района»;  - ГКУ РС (Я) «Управление социальной защиты населения при Министерстве труда и социального развития РС (Я)»;  - МКУ «Департамент сельского хозяйства» Администрации МР «Хангаласский улус» РС (Я)»;  - администрации муниципальных образований МР «Хангаласский улус» РС (Я). | |
| 5 | Цель и задачи подпрограммы | *Цель программы:*  Создание и обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия)  *Задачи программы:*  1) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информационной, консультационной, образовательной, финансовой, имущественной поддержке, оказываемой в рамках муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства;  2) совершенствование развития сети инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;  3) повышение инвестиционной привлекательности МР «Хангаласский улус» РС (Я) путем развития инновационного потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства Хангаласского улуса;  4) оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);  5) содействие развитию молодежного предпринимательства. | |
| 6 | Целевые индикаторы подпрограммы | 1. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе (к отчетному году):  1.1. Малые и средние предприятия (к отчетному году);  1.2. Индивидуальные предприниматели (к отчетному году);  2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций. | 1. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе (к отчетному году):  1.1. Малые и средние предприятия (к отчетному году);  1.2. Индивидуальные предприниматели (к отчетному году);  2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций. |
| 7 | Сроки реализации подпрограммы | 2020-2024 годы | |
| 8 | Наименование разделов (стратегических направлений) подпрограммы | Создание условий для ведения бизнеса со свободной конкуренцией и равным доступом предпринимателей к ресурсам. | |
| 9 | Объем средств на реализацию подпрограммы с разбивкой по годам и источникам финансирования | Всего: 105 000 тыс.руб.  2020 – 21 000,4 тыс. руб.;  2021 – 20 999,9 тыс. руб.;  2022 – 20 999,9 тыс. руб.;  2023 – 20 999,9 тыс. руб.;  2024 – 20 999,9 тыс. руб. | Всего: 105 000 тыс.руб.  2020 – 21 000,4 тыс. руб.;  2021 – 20 999,9 тыс. руб.;  2022 – 20 999,9 тыс. руб.;  2023 – 20 999,9 тыс. руб.;  2024 – 20 999,9 тыс. руб. |

**Раздел I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ**

Несмотря на успехи, достигнутые в развитии малого и среднего предпринимательства на сегодняшний день в Республике Саха (Якутия) этот важнейший сектор экономики не оказывает столь существенного влияния на социальное и экономическое развитие республики, как в развитых странах, где на его долю приходится до 60% валового национального продукта.

Недостаточное внимание, уделяемое государством вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, не позволяет обеспечить рост экономической эффективности функционирования предприятий и бизнеса. Но именно малое и среднее предпринимательство, не требуя крупных стартовых инвестиций, гарантирует быстрый оборот ресурсов, высокую динамику роста, помогает экономно и оперативно решать проблемы реструктуризации экономики, гибко реагирует на изменение конъюнктуры рынка, придает экономике гибкость и стабильность. Развитие малого и среднего предпринимательства - наиболее быстрый и дешевый способ создания рабочих мест и решения ряда иных социально-экономических вопросов.

На 01 января 2019 года в Хангаласском улусе Республики Саха (Якутия) действует 1335 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 1108 индивидуальных предпринимателей и 227 малых и средних предприятий. Уменьшение общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства по сравнению с предыдущим годом составляет 0,7% или 10 единиц. Наибольшее число занятых в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности было отмечено по следующим видам экономической деятельности: «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», «Транспорт и связь».

Таблица 3 – Матрица стратегического SWOT – анализа развития предпринимательской деятельности в МР «Хангаласский улус» РС (Я)

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны | Слабые стороны |
| - Выгодное геоэкономическое положение в Республике Саха (Якутия);  - использование программно-целевого подхода как основного метода поддержки;  - функционирование «Бизнес-Инкубатора» на территории МО «Немюгюнский наслег»;  - возможность субъектов МСП начать бизнес с малым стартовым капиталом, что позволяет в короткие сроки существенно прирастить темпы развития этого сектора экономики и повысить его долю в ВРП;  - МСП – реально работающий механизм поддержки занятости населения, позволяющий в короткие сроки создать новые рабочие места; | - Недостаточное ресурсное обеспечение (финансовое, имущественное и информационное) субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;  - низкий уровень развития инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса в муниципальных образованиях МР «Хангаласский улус» РС (Я);  - низкая плотность населения, значительно влияющая на спрос, а также обуславливающая ограниченный рынок сбыта;  - недостаточная конкурентоспособность продукции малых предприятий в условиях растущего давления со стороны импортных товаров и продукции крупных отечественных производителей;  - недостаток квалифицированных кадров. |
| Возможности | Угрозы |
| - Вовлечение в предпринимательскую деятельность незанятного населения, в том числе молодежи;  - предоставление возможности постоянного участия предпринимателям в позиционировании своего имиджа и имиджа товара (выставки, ярмарки);  - рост спроса на продовольствие, способствующий расширению рынка сбыта и увеличению объемов продаж продукции, производимой предприятиями республики;  - рост спроса на туристические и рекреационные ресурсы в МР «Хангаласский улус» РС (Я);  - рост спроса на экологически чистую продукцию. | - Недостаточная активность организаций банковской сферы в системе финансовой поддержки;  - высокий уровень процентной ставки по кредитам;  - зависимость системы поддержки субъектов МСП от объемов бюджетного финансирования;  - сохранение существующего уровня административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности либо его усиление |

Анализ представленных в Таблице 3 результатов SWOT – анализа состояния среды МСП на территории МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) говорит, что для малого и среднего предпринимательства района характерна высокая зависимость от внешней среды. Факторами, сдерживающими развитие предпринимательства, являются существующие административные барьеры в сфере организации и ведения бизнеса, которые не позволяют обеспечивать устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства, недостаточная активность организаций банковской сферы в системе финансовой поддержки и процветающий нелегальный бизнес.

Эти явления и факторы имеют достаточно глубокие исторические и психологические корни. Для их преодоления необходимы особые усилия и принятие государством конкретных мер по коррекции политики в экономической, административной, правоохранительной и образовательной сферах.

Малый и средний бизнес становится серьезным фактором социальной и политической стабильности в обществе и в значительной степени является экономической основой становления местного самоуправления. Его развитие позволяет обеспечить решение как экономических, так и социальных задач, в том числе способствует формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, снижению уровня безработицы, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Развитие малого и среднего бизнеса в социальном аспекте означает, прежде всего, рост жизненного уровня населения, занятого предпринимательской деятельностью, создание рабочих мест, распространение вторичной занятости, предоставляющей дополнительные источники доходов для населения. Малый и средний бизнес охватывает практически все основные виды экономической деятельности и в его сферу прямо или косвенно вовлечены все социальные группы жителей муниципального района «Хангаласский улус». Малый и средний бизнес способствуют формированию среднего класса и смягчают социальную нагрузку на бюджет.

Экономический эффект от результатов деятельности малого и среднего бизнеса оценивается с точки зрения увеличения его вклада в объем выпускаемой продукции (услуг), повышения качества и конкурентоспособности производимых товаров и услуг, увеличения вклада в доходы бюджета.

В силу указанных причин поддержка малого и среднего бизнеса рассматривается в качестве одного из приоритетов политики Администрации МР «Хангаласский улус», решающая как социальные, так и экономические задачи. Ключевой задачей является формирование среднего класса, который придаст необходимую социальную устойчивость и послужит основой для преодоления дифференциации населения по доходам. Решение этой задачи напрямую зависит от эффективности развития малого и среднего предпринимательства.

**Раздел II.**  **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПОДПРОГРАММЫ**

Целью подпрограммы является создание и обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия).

Для достижения указанной цели необходимо решить основные задачи, такие как:

1) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информационной, консультационной, образовательной, финансовой, имущественной поддержке, оказываемой в рамках муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства;

2) совершенствование развития сети инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

3) повышение инвестиционной привлекательности МР «Хангаласский улус» РС (Я) путем развития инновационного потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства Хангаласского улуса;

4) оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);

5) содействие развитию молодежного предпринимательства.

**Раздел III.** **РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДПРОГРАММЫ**

Финансирование мероприятий подпрограммы предусматривается осуществлять за счет средств местного бюджета муниципального района (МР), бюджетов муниципальных образований (МО) и государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Бюджетные источники:

1. Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) - средства, предусмотренные на исполнение мероприятий Республиканской целевой подпрограммы в Законе Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

2. Местный бюджет МР «Хангаласский улус» - средства, предусмотренные в бюджете МР «Хангаласский улус» на реализацию мероприятий муниципальной целевой подпрограммы развития предпринимательства.

3. Бюджеты муниципальных образований – средства, предусмотренные в бюджетах муниципальных образований на реализацию мероприятий муниципальных подпрограмм развития предпринимательства.

**Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Таблица 4 – Ресурсное обеспечение подпрограммы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **Сумма (в тыс. руб.)**  **Базовый вариант** | **Сумма (в тыс. руб.)**  **Интенсивный вариант** |
| ВСЕГО: | 105 000 | 105 000 |
| Федеральный бюджет | - | - |
| Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) | 10 000 | 10 000 |
| Бюджет МР «Хангаласский улус» | 80 000 | 80 000 |
| Бюджет муниципального образования | 10 000 | 10 000 |
| Внебюджетные средства | 5 000 | 5 000 |

**Раздел IV. ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

Согласно цели и стратегическим направлениям, подпрограмма имеет следующие целевые индикаторы:

1. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе (к отчетному году):

1.1. Малые и средние предприятия;

1.2. Индивидуальные предприниматели;

2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

**Раздел V. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Текущее управление, контроль, координацию по реализации Подпрограммы осуществляет исполнитель – Главный специалист по предпринимательству и туризму Администрации муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия).

Исполнитель:

- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативно-правовые акты, необходимые для выполнения Подпрограммы;

- разрабатывает перечень целевых показателей для контроля за ходом реализации Подпрограммы;

- несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию Подпрограммы;

- обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на её реализацию;

- осуществляет отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому программному мероприятию;

- обеспечивает контроль за сроками выполнения договоров, контрактов и соглашений и качеством исполнения программных мероприятий;

- осуществляет координацию муниципальных и государственных органов власти, учреждений и предприятий по реализации Подпрограммы;

- проводит мониторинг хода и результатов реализации программных мероприятий;

- организует независимую оценку показателей результативности и эффективности программных мероприятий, их соответствия целевым показателям;

- предоставляет ежеквартально отчёт "О ходе реализации мероприятий Подпрограммы";

- подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной год, уточняет затраты по программным мероприятиям, также механизм реализации подпрограммы.

**Раздел VI. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПОДПРОГРАММЫ**

Оценка конечных результатов программы производится в соответствии с Постановлением муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) от 16 января 2018 года N 05 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и контроля за ходом реализации муниципальных целевых программ муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия)».

**ПОДПРОГРАММА 2. «ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В МР «ХАНГАЛАССКИЙ УЛУС» РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА 2020-2024 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Базовый | Интенсивный |
| 1 | Наименование подпрограммы | «Поддержка и развитие туризма в МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы» | |
| 2 | Основание для разработки подпрограммы | - Постановление Администрации МР «Хангаласский улус» РС (Я) от 16 августа 2018 года №5 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и контроля за ходом реализации муниципальных целевых программ муниципального района «Хангаласский улус»  - Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) до 2032 года | |
| 3 | Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление экономического развития МР «Хангаласский улус» РС (Я) | |
| 4 | Соисполнители подпрограммы | - МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям»;  - администрации муниципальных образований МР «Хангаласский улус» РС (Я). | |
| 5 | Цель и задачи подпрограммы | *Цель программы:*  Создание и обеспечение благоприятных условий для развития туристской отрасли в Хангаласском улусе Республики Саха (Якутия).  *Задачи программы:*  1) Создание и развитие туристских комплексов, предлагающих большой перечень высококачественных туристских услуг широкому кругу потребителей;  2) формирование благоприятного имиджа муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия). | |
| 6 | Целевые индикаторы подпрограммы | 1. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых предоставлением услуг в области туризма (к 2019 году);  2. Темп роста туристического потока (к 2019 году);  3. Количество созданных и зарегистрированных туристических маршрутов. | 1. Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых предоставлением услуг в области туризма (к 2019 году);  2. Темп роста туристического потока (к 2019 году);  3. Количество созданных и зарегистрированных туристических маршрутов. |
| 7 | Сроки реализации подпрограммы | 2020-2024 годы | |
| 8 | Наименование разделов (стратегических направлений) подпрограммы | Хангаласский улус – один из ведущих туристических центров Республики Саха (Якутия) с развитой индустрией гостеприимства. | |
| 9 | Объем средств на реализацию подпрограммы с разбивкой по годам и источникам финансирования | Всего: 1 669 574 тыс.руб.  2020 – 333 914,8 тыс. руб.;  2021 – 333 914,8 тыс. руб.;  2022 – 333 914,8 тыс. руб.;  2023 – 333 914,8 тыс. руб.;  2024 – 333 914,8 тыс. руб. | Всего: 1 669 574 тыс.руб.  2020 – 333 914,8 тыс. руб.;  2021 – 333 914,8 тыс. руб.;  2022 – 333 914,8 тыс. руб.;  2023 – 333 914,8 тыс. руб.;  2024 – 333 914,8 тыс. руб. |

**Раздел I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ**

Хангаласский улус расположен в центральной части Якутии по обоим берегам реки Лены и занимает территорию, равную 24,7 тыс. кв. км. И с учетом таких факторов, как географическое положение, транспортная схема, близость к реке, обладает большими возможностями для развития экономики.

Хангаласский улус обладает мощным туристско-рекреационным потенциалом - уникальные природные комплексы, близостью со столицей республики, удобной транспортной схемой, расположением на берегах реки Лены, наличием инженерных коммуникаций – все это создает условия для развития экологического, охотничье-рыболовного и приключенческого туризма, представляющий быстрорастущий рыночный сегмент.

Развитие туризма является одним из приоритетных направлений, наряду с производством строительных материалов, развитием сельского хозяйства и развитием малого и среднего предпринимательства, зафиксированных в Стратегии социально-экономического развития МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) до 2032 года.

Концепция развития туризма нацелена на формирование отрасли, отвечающей требованиям и понятию - индустрия туризма. Это означает высокий уровень подготовки туристических продуктов, развитую инфраструктуру: хорошо организованный транспорт, связь, гостиничное хозяйство, организацию качественной системы питания и источников продовольственных ресурсов, хорошую информационную доступность, высокий уровень культуры обслуживания на маршрутах и на местах отдыха, обеспечивающих полную безопасность, полезность и комфортность пребывания в Хангаласском улусе.

Перспективные виды туризма:

* приключенческий (экстремальный) туризм;
* речные (морские) круизы;
* экологический туризм;
* культурно-познавательный туризм;
* тематический (событийный, конгрессно-деловой и т.д.) туризм.

Богатое природное и культурное наследие, разнообразие и нетронутость дикой флоры и фауны Хангаласского улуса представляют уникальные возможности для развития экологического туризма, включая научный туризм в сфере палеонтологии, зоологии, ботаники и других разделов современной науки. Круизный речной туризм давно стал одним из основных видов туристической деятельности и с каждым годом привлекает все больше поклонников. Перспективным направлением является сельский туризм, позволяющий приобщиться к традиционному укладу коренных народов Якутии. В то же время он может стать источником дополнительного, а иногда и основного дохода для сельского населения, особенно в труднодоступных населенных пунктах. Кроме того, в улусе существует большой потенциал для развития активного туризма (горнолыжный, пешеходный, водный, горный, велотуризм, парусный, конный).

Хангаласский улус известен своими туристскими брендами:

Приключенческий туризм. В Хангаласском улусе Республики Саха (Якутия) достаточно озер, рек и речушек – подходящие условия для начинающего рафтера. Популярны сплавы на байдарках, рафтах, катамаранах или резиновых лодках по рекам Лена, Буотама, Синяя - разной степени сложности (1—3 категории). Большая часть маршрутов пролегает по красивейшим местам, ведь Хангаласский улус - один из немногих мест, где сохранились нетронутые цивилизацией уголки дикой природы, что придают дополнительную привлекательность активному туризму.

Речные круизы по р. Лене*.* Река Лена - одна из десяти величайших рек планеты. Она несет свои воды на протяжении 4400 километров от истоков в Байкальском хребте до Северного Ледовитого океана.

На берегах р. Лены расположен Природный парк «Ленские столбы». Водой, жарой и морозами - этими «скульпторами» природы создан нерукотворный шедевр, украшение реки. Природный парк «Ленские столбы» включен в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

На скалах Ленских столбов встречаются наскальные рисунки — «писаницы», древнетюркские рунические надписи. Возраст рисунков составляет около 5-8 тысяч лет.

Национальный праздник Ысыах. Ысыах - культовый праздник возрождения природы. Традиционно справляется Ысыах в день летнего солнцестояния с 21 по 22 июня и называется якутский Новый год. Это праздник обновления Природы и Человека.

Экологический туризм. Пешие маршруты, конные туры - лишь некоторые примеры экотуров по Хангаласскому улусу Республики Саха (Якутия). Можно совершить увлекательное путешествие в дельту Лены, куда прилетают птицы со всего мира, Южной и Юго-Восточной Азии, Австралии, Африки и Европы. Наблюдения за птицами проводятся на биологической станций Лена-Норденшельд.

При разработке подпрограммы учитывались следующие факторы:

- интенсивное развитие сферы отдыха и туризма в мире, которое ведется не только через повышение качества услуг, но и через освоение новых мест отдыха;

- географическое месторасположение Хангаласского улуса, его история, наличие природных достопримечательностей, транспортной схемы, народонаселение позволяет улусу быть основным туристским регионом в Республике Саха (Якутия).

Несмотря на вышеуказанные факторы практика организации работы по созданию туристской инфраструктуры в улусе не отвечает сегодняшним требованиям.

Таблица 5 – Матрица стратегического SWOT – анализа развития туристической деятельности в МР «Хангаласский улус» РС (Я)

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны | Слабые стороны |
| - Выгодное геоэкономическое положение в Республике Саха (Якутия);  - разнообразный природно-ресурсный потенциал;  - наличие богатого историко-культурного наследия;  - использование программно-целевого подхода как основного метода поддержки;  - существует хорошая репутация как туристического района в Республике Саха (Якутия). | - Сезонность туристских услуг, связанная с климатическими условиями;  - отсутствие придорожного сервиса;  - недостаток квалифицированных специалистов в туристской индустрии;  - недостаток рекламных материалов о туристском продукте МР «Хангаласский улус» РС (Я). |
| Возможности | Угрозы |
| - Вовлечение в предпринимательскую деятельность незанятного населения, в том числе молодежи;  - рост спроса на туристические и рекреационные ресурсы в МР «Хангаласский улус» РС (Я);  - существует возможность для развития лечебно-оздоровительного туризма;  - возможность развития туристской инфраструктуры за счет привлечения инвестиций. | - зависимость системы поддержки субъектов МСП от объемов бюджетного финансирования;  - сохранение существующего уровня административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности либо его усиление. |

Анализ представленных в Таблице 5 результатов SWOT – анализа развития туристической деятельности в МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) говорит о том, что в районе характерна высокая зависимость от системы поддержки субъектов МСП от объемов бюджетного финансирования и сезонности туристских услуг, связанная с климатическими условиями.

Реализация подпрограммы включает в себя осуществление мероприятий, направленных на развитие туристской инфраструктуры, информационное сопровождение и продвижение туристского продукта, предоставляемого на территории улуса.

1. Развитие туристской инфраструктуры

* Формирование туристско-рекреационных кластеров на основе историко-культурных центров, природных объектов и аграрных хозяйств;
* Разработка «дорожной карты» по формированию кластеров и инвестиционных туристских проектов;
* Организация системы туристской навигации на дорогах Хангаласского улуса;
* Оборудование парковочных мест в муниципальных зонах отдыха и возле объектов культурно-познавательного туризма;
* Создание кемпингов и зеленых стоянок в Хангаласском улусе.
* Паспортизация туристских маршрутов Хангаласского улуса;
* В рамках сотрудничества с образовательными учреждениями высшего и среднего профессионального образования в сфере туризма организовать проведение практик для студентов по обслуживанию гостей и туристов на предприятиях туриндустрии Хангаласского улуса в летнее время;
* Организация ежегодных целевых семинаров для специалистов органов местного самоуправления, отвечающих за развитие туризма, владельцев сельских гостевых домов, а также желающих заняться предпринимательской деятельностью в сфере сельского и экологического туризма.

1. Информационное сопровождение сферы туризма:

* Формирование Генеральной схемы размещения туристских объектов Хангаласского улуса, создание базы данных по всем природным, историко-культурным, развлекательным и инфраструктурным объектам туризма в улусе.
* Создание туристско-информационного центра (ТИЦ) Хангаласского улуса;
* Создание туристско-информационного интернет-портала;
* Издание информационных материалов для туристов на русском и иностранном языках для размещения в туристско-информационных центрах, музеях, аэропортах, вокзалах, в том числе для размещения в бортовых журналах авиакомпаний, работающих в республике.

1. Продвижение туристского продукта, предоставляемого на территории Хангаласского улуса, на российском и международном рынках:

* Участие в проводимых республикой мероприятиях, способствующих продвижению туристского потенциала Хангаласского улуса на мировом и внутреннем туристских рынках.

Мероприятия по информационному сопровождению и продвижению туристского продукта Хангаласского улуса целесообразно разбить на 4 этапа:

Первый этап: Проведение маркетинговых и социологических исследований для уточнения целевых аудиторий, их потребительских предпочтений, степени привлекательности и оценки туристских маршрутов с выделением приоритетных для развития туризма в республике, выявления приоритетных каналов информирования. Отбор/корректировка направлений сбытовой политики. Разработка концепции продвижения, уточнение основания для позиционирования территории.

Второй этап: Разработка графических стандартов фирменного стиля для осуществления маркетинговых коммуникаций: логотип, слоган, фирменный цвет, шрифты, образы, образцы применения фирменного стиля в зависимости от типа рекламоносителей, варианты стендов для демонстрации на региональных, всероссийских и международных выставках. Разработка событийного календаря по Хангаласскому улусу.

Третий этап: Согласование каналов распространения информации.

Создание единой системы информационного обеспечения сферы туризма – туристского информационного центра (ТИЦ) в целях оказания информационно-справочных, туристских и деловых услуг приезжающим туристам, а также для ведения рекламной и маркетинговой деятельности. Задачей ТИЦа является бесплатное предоставление всем заинтересованным лицам и организациям информации о субъектах туристской индустрии, туристских ресурсах Хангаласского улуса, о мероприятиях, проводимых в улусе, о расписании работы объектов туристского показа, транспорта и иной необходимой информации.

На первоначальном этапе реализации программы создание ТИЦ предлагается на базе ГБПОУ РС (Я) «Покровский колледж», обладающей высоким кадровым потенциалом, минимально необходимым ресурсным обеспечением.

Четвертый этап: Активное продвижение туристских продуктов Хангаласского улуса посредством созданной информационно-аналитической структуры.

Все мероприятия по информационному сопровождению и продвижению туристских услуг Хангаласского улуса предполагается проводить в 2021-2022гг. Создание мощного позитивного территориального бренда позволит местным туристско-рекреационным кластерам повысить свою узнаваемость и туристскую привлекательность на внутреннем рынке республики, а также создать возможность для выхода на внешний рынок, в том числе и зарубежный. Для создания бренда необходимо разработать логотип и слоган территории, создать комплекс информационных поводов и мероприятий в туристско-рекреационных кластерах, выбрать оптимальные каналы ключевых сообщений и разработать материалы рекламной полиграфической продукции.

На сегодняшний день планируются к реализации два проекта туристско-рекреационного кластера и один туристский комплекс.

**1. Туристско-рекреационный кластер «Орто Дойду».**

Туристско-рекреационный кластер будет расположен на территории муниципального образования «Октемский наслег» Хангаласского района в силу наличия соответствующих ресурсов и факторов, отвечающих концепции проекта – этнографических, культурно-исторических, природных и ландшафтных.

Главная цель проекта – сохранение, рациональное использование, популяризация и развитие этнокультурного наследия коренных народов Якутии через создание туристско-рекреационного кластера, повышающего конкурентоспособность туристских предпринимательских структур на внутреннем и внешнем рынках туризма и способного удовлетворять разнообразные потребности туристов.

Основные задачи строительства ТРК:

* совершенствование и развитие туристской инфраструктуры;
* формирование межрегионального туристского бренда как эффективного механизма развития туризма;
* повышение конкурентоспособности и реализация потенциала Республики Саха (Якутия) в сфере туризма;
* обеспечение сохранности культуры народов Якутии;
* продвижение межрегионального бренда и рынка туристических услуг на федеральный и международный уровни.

Стратегическим подходом к развитию туризма на территории Республики Саха (Якутия) является стремление системного представления Севера как особой цивилизации в совокупности природно-климатических, социальных, этнических, культурно-исторических, региональных особенностей, их взаимовлияния и взаимодействия.

ТРК «Орто Дойду» - перспективный международный этнокультурный и туристско-рекреационный центр на территории Якутии. Вместе с туристической зоной «Северный мир» и природным парком «Ленские столбы» туристско-рекреационный кластер «Орто Дойду» относится к базовым точкам туристского притяжения РС(Я).

Уникальные природные комплексы, памятники природы, культурно-исторические памятники, национальные традиции, самобытность народа саха, благоприятные экологические условия спосособствуют развитию туризма не только Октемского наслега и Хангаласского улуса, но и республики в целом. Строительство данного кластера предполагает активизацию имеющихся ресурсов, прежде всего, в области природного, социо-культурного и исторического наследия:

1. Культурное основание ТРК - якутские народные традиции, культура, эпос, уклад, верования и легенды.

2. Своеобразие ландшафтов, возможность развития экологического туризма.

3. Непосредственная близость от г. Якутска и федеральной автодороги М56 «Лена».

4. Антропологическая ценность местности: на территории Хангаласского улуса, по левому берегу Лена располагается 33 известных науке стоянки древнего человека, а также значительное количество объектов петрографической письменности.

5. Орто Дойду - местность традиционного проведения ежегодных якутских народных праздников, на время прохождения которых на территорию наслега съезжаются со всей республики (Ысыах Орто Дойду посещает 15 000 человек, в т.ч. международные гости). Ежегодно проводятся республиканские соревнования по традиционным видам спорта «Аhа курэhэ».

6. Действующий зоопарк «Орто Дойду» ежегодно привлекает около 60 000 посетителей в год.

**2. Туристско-рекреационный кластер на территории с. Верхний Бестях.**

Проект предполагает создание туристско-рекреационного кластера с соответствующей инфраструктурой на территории Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия), расположенной в 1,5 км от с. Верхний Бестях площадью 5,8 Га (далее – ТРК). Особенностью местности является наличие скважины I-М Бестяхского месторождения.

Концепция Проекта разработана в целях комплексного развития внутреннего и въездного туризма с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса и эффективной пациентоориентированной качественной системы предоставления медицинских услуг в Хангаласском улусе Республике Саха (Якутия). Концепция Проекта учитывает мероприятия, предусмотренные проектом Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года, государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Республики Саха (Якутия) на 2012 - 2019 годы» (утв. Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 года N 978).

Достижение цели планируется через решение задачи увеличения количества туристов, посещающих главные туристические достопримечательности Хангаласского улуса – Ленские столбы, зоопарк «Орто Дойду», туристический комплекс «Курулуур», озеро Булуус, питомник лесных бизонов «Усть-Буотама», река Буотама (сплав), этнографический музей «Самартай» – не с краткосрочной экскурсией, а на основе стационарного размещения в комфортабельном туристском комплексе на территории Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия), расположенной в 1,5 км от с. Верхний Бестях с предоставлением спектра услуг:

**Рекреационные услуги:**

* поликлиническая помощь;
* амбулаторная помощь;
* услуги по диетологии;
* медицинского массажа;
* физиотерапия и т.д.

**Туристические услуги:**

* охота и рыбалка;
* рафтинг и кейтсерфинг;
* альпинизм и пешие туры и т.д.

Близость к городу Якутск является одним из положительных факторов. В городе проживает треть населения республики, город является основным потребителем товаров и услуг народного хозяйства. В Якутске сосредоточено основное количество офисов и представительств крупных предприятий, государственных учреждений, банков и финансовых структур.

Хангаласский улус отличает развитая система транспортных коммуникаций, наличие железнодорожной ветки федерального значения, соединяющей Якутию с центральной частью Сибири и Дальнего Востока, наличие двух автомобильных магистралей федерального, республиканского значения, а также наличие речного порта в г. Якутске, причала в п. Мохсоголлох, двух паромных переправ. Вышеперечисленные особенности месторасположения ТРК представляют собой дополнительные потенциальные каналы удобства трансфера туристов и лечащихся.

Туристко-рекреационный кластер находится на пересечении многих популярных туристических маршрутов: зоопарк «Орто Дойду», туристический комплекс «Курулуур», ледник Булуус, питомник лесных бизонов «Усть-Буотама», природный парк «Ленские столбы» и предполагается как центр туристического комплекса Хангаласского улуса.

Создание ТРК для туристического комплекса Хангаласского улуса означает выход на новый уровень качества оказания услуг, будут созданы оптимальные условия для привлечения внутреннего и въездного туризма, а также обеспечит мультипликативный экономический эффект для развития среднего и малого бизнеса в области курортно-рекреационных услуг.

**Инженерные коммуникации**

Электроснабжение участка размещения ТРК предусмотрено от квартальных линий электропередач ВЛ 0,4 Квт и магистральной сети ВЛ 6 (10) Квт. Ресурсо-снабжающей организацией является Центральные электрические сети АО «Якутскэнерго».

К участку подведены сети газоснабжения низкого давления от магистрального газопровода высокого давления по направлению к селу Булгунняхтах.

Источником водоснабжения служат протока реки Лена, протекающая в непосредственной близости от участка ТРК и минеральные воды скважины  
I-М Бестяхского месторождения. Согласно бальнеологическому заключению на минеральную воду №2-4/1698, концентрация сероводорода в Бестяхской скважине составляет 150-200 мг/л и соответствует лечебному уровню концентрации. Наличие бальнеологической составляющей в проекте создаваемого туристко-рекреационного кластера способствует возможности оказания реабилитационных услуг, представляющих курс восстановления и реабилитации по направлениям: заболевания сердечно-сосудистой системы, заболевания нервной системы, заболевания костно-мышечной системы, болезни женских половых органов, болезни кожи.

Услуги сотовой связи по району предоставляются сотовыми операторами «Мегафон», «МТС» и «Билайн».

Услуги электросвязи на территории Хангаласского района оказывает технический узел электросвязи АО «Ростелеком».

**Минеральные сероводородные воды**

Главным действующим фактором минеральной сероводородной воды Верхне-Бестяхской скважины, обнаруженной на территории Хангаласского района Республики Саха (Якутия), является сероводород.

Наблюдения показали, что после приема сероводородных ванн ЭКГ показатели указывают на улучшение функциональных свойств сердца. Поскольку в нормализации функций сердечнососудистой системы под действием бальнеологических факторов имеет значение нервная система, в частности ее вегетативный отдел, наблюдение за артериальным давлением в течение курса сероводородных ванн показало, что в большинстве случаев у лиц с повышенным артериальным давлением, давление снижается, а у лиц с пониженным давлением - повышается.

*Показания сероводородных ванн:*

Болезни костно-мышечной системы:

1. Артриты и полиартриты нетуберкулезного происхождения: ревматоидный артрит в неактивной фазе с минимальной и средней активностью процесса, полиартрит инфекционный при активности процесса не выше II степени;

2. Деформирующий остеоартроз, остеохондроз, спондилез, спондилоартроз, анкилозируюший спондилоартрит при активности процесса не выше II степени без висцерита;

3. Последствия переломов костей туловища и конечностей с замедленной консолидацией; хронические синовиты, бурситы различных локализаций, тендовагиниты, миозиты, фибромиозиты, миалгии, эпикондилиты, стилоидиты; остеомиелиты, не требующие хирургического вмешательства.

Болезни нервной системы:

1. Болезни периферической нервной системы: остеохондрозы позвоночника с рефлекторными и корешковыми синдромами; состояние после удаления грыжи диска; плекситы, полиневриты, невриты лицевого, тройничного нервов, поражения отдельных нервов конечностей, неврофибромиозит вне фазы обострения;

2. Болезни вегетативной нервной системы: вегетативные полиневриты, соляриты, симпатоганглиониты по окончании острого периода. Травмы нервов - травмы корешков, сплетений нервных стволов, не требующих хирургического вмешательства;

3. Болезни и последствия травм центральной нервной системы: остаточные явления после перенесенного энцефалита, арахноидита, энцефаломиелитапо окончании острого периода;

4. Цереброваскулярные болезни: следствие нарушения мозгового кровообращения в восстановительном периоде (через 4-6 месяцев).

Болезни кожи:

1. Псориаз: распространенные и ограниченные формы в стационарной и регрессивной стадии; артропатическая форма при сохранении функции суставов;

2. Нейродермит ограниченный и диффузный, хроническая стадия;

3. Экзема истинная и себорейная в хронической стадии;

4. Красный плоский лишай: ограниченные и распространенные формы хронической стадии;

5. Кератозы, ихтиоз: ограниченные и распространенные формы в хронической стадии;

6. Склеродермия: а) бляшечная форма ограниченная и распространенная, неактивная стадия; б) системная с поражением опорно-двигательного аппарата неактивной стадии в период между курсами медикаментозной терапии.

Гинекологические болезни:

1. Хронические воспаления придатков матки различной этиологии; хронический метрит, эндометрит и параметрит вне обострения;

2. Тазовые спайки брюшины, инфильтрат после хирургических вмешательств по поводу заболеваний матки, труб, яичников;

3. Неправильное положение матки: ретрофлексия, ретроверсия после воспалительного процесса женских половых органов или вследствие спаек.

Болезни обмена веществ:

1. Сахарный диабет.

Лечение с помощью курса процедур сероводородной воды, поступающей из природных подземных скважин, оказывает положительное действие не только при постравматических заболеваниях, а также при остеоартрозе, которыми подвержено от 9,4 до 18,5% сельского населения Якутии. При этом нетрудоспособность, вызванная остеоартрозами, в г. Якутске занимает третье ранговое место после заболеваний органов дыхания и ОРВИ, занимающих 1-ое, а несчастных случаев и отравлений - 2-ое место. Необходимо заметить, что остеоартрозы регистрируются у 1/3 (29,6%) молодежи от 30 до 39 лет и 1/5 (21,8%) от 40 до 49 лет в селах Якутии. Частота хронической воспалительной патологии гениталий по Якутскому региону в 2010 г. составила 79,2 на 1000 женского населения.

Таким образом, подтверждается необходимость создания сероводородной лечебницы на базе гидрокарбонатно-хлоридных слабощелочных маломинерализованных сероводородных вод (170-210 мг/дл3), содержащих Mg (28-1019); K (6-34) и микроэлемент Si (0,003), способных улучшать обменные процессы и общее состояние больных хроническими заболеваниями периферической нервной системы (остеохондроз, радикулиты), а также кожи (нейродермит, псориаз и др.) и при остеоартрозе, артериальной гипертонии (регистрируется у 10 и более % жителей Якутии).

**Опыт размещения подобных учреждений в с. Верхний Бестях**

В непосредственной близости к участку размещения туристко-рекреационного кластера располагаются летний спортивный лагерь.

Летний спортивно-оздоровительный лагерь в Верхнем Бестяхе принимает группы до 30 учащихся средних классов общеобразовательных школ, продолжительность смены составляет от 18 до 21 дня.

Наличие успешно функционирующих объектов социальной и спортивной направленности позволяет говорить о существующем положительном опыте обеспечения местности инженерной и социальной инфраструктурой, трансфера оборудования, налаживания системы доставки питания.

Кроме того, наличие объектов спортивной и социальной направленности предполагает дополнительный источник привлечения клиентов – спортсмены, дети и их родители могут быть посетителями туристко-рекреационного кластера.

**3. Туристский комплекс «Сиинэ»**

Турбаза «Сиинэ» расположена на устье речки Синяя рядом с населенным пунктом Синск Хангаласский район РС (Я) РФ. Площадь турбазы 1 гектар, имеется кемпинг, баня, обеденная зона, волейбольная площадка, детская игровая площадка, организован в летнее время пляж.

Река Синяя протекает по территориям парков Синие и Ленские столбы, что включено в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Река Синяя, её берега, населяющая их флора и фауна — без преувеличения одно из самых потрясающих мест в России и наверное — лучшее, что можно увидеть в Центральной Якутии. Столбы реки Синяя — это 37 групп скал, расположившиеся по протяжении 140 километров до устья. Высота Синских Столбов достигает до 180 м.

Тур проходит по территориям природных парков «Синяя». Организованы три вида услуг:

- Зимний тур на Ленские столбы, продолжительность 1 день. Полный трансфер с Якутска до места отдыха, в программу входит посещение НП Ленские столбы, осмотр наскальных рисунков, по желанию можно провести подледную рыбалку. Стоимость: по 3 тыс. руб. до 7 чел. ;

- Подледная рыбалка на курьях реки Лена на устье речки Синяя, продолжительность мин 3 дня. Полный трансфер с Якутска до места отдыха, рыбаки будут располагаться в кемпинге (размер 4\*4) на льду, кемпинг отапливается дровами железной печкой, кровать в виде нары 4\*2. Рыбалка будет, проходит на курьях «Быhагас», «Абааhылаах» , рыболовные снасти можем предоставить.

- Летне-осенний тур, продолжительность мин 3 дня. Полный трансфер с Якутска до места отдыха, отдыхающие будут располагаться в кемпингах (размер 4\*4 и 4\*2), имеется баня. В программу тура входит: сплав, пеший тур, сбор дикоросов, рыбалка на речке Синяя, осмотр наскальных рисунков, посещение Ленских столбов.

Сплав по речке Синяя на резиновых лодках (входит в программу тура).

Сбор дикоросов (входит в программу тура).

Летняя рыбалка на речке Синяя (входит в программу тура).

Главными конкурентами являются: - Туристическая компания ООО «инЯкутия» специализируется в активном, спортивном и экстремальном туризме;

ООО «Визит Якутия» (российский туроператор РТО 018223) ;

В основном данные компании занимаются организацией сплавов по реке.

За 2018 год построено кемпинг, баня, обеденная зона, волейбольная площадка, детская игровая площадка, организован в летнее время пляж, зимний домик для гостей на 10 мест. Также в 7 км. не доезжая до п. Сиинэ на берегу реки Лена построен рыбацкий домик рядом с рыболовной курьей в местности «Быhагас» и «Абааhылаах». В 2019 году у разработчиков проекта запланировано к строительству еще одного зимнего домика для гостей на 10 человек, 2-х летних кемпингов, приобретение нового лодочного мотора с катером, воздушной подушки и снегохода, для улучшения качественной организации туристических походов в любое время года.

За первый год организации – 2018 год, туристическую базу посетило порядка 110 туристов. В последующие годы планируется увеличить данную статистику в разы, можно будет посещать базу в летнее время до 100 человек, в зимнее до 20 человек одновременно. Будут организованы групповые мероприятия: ысыахи, встречи поколений, юбилейные мероприятия, и если будут желающие, даже свадьбы и т.д. Учитывая все больше набирающуюся популярность внутреннего туризма и историческую значимость маршрута, успех в развитии туризма в данном регионе имеет положительную тенденцию.

**Раздел II.**  **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПОДПРОГРАММЫ**

Целью подпрограммы является создание и обеспечение благоприятных условий для развития туристской отрасли в муниципальном районе «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия).

Для достижения указанной цели необходимо решить основные задачи, такие как:

1) Создание и развитие туристских комплексов, предлагающих большой перечень высококачественных туристских услуг широкому кругу потребителей;

2) формирование благоприятного имиджа муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия).

**Раздел III.** **РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДПРОГРАММЫ**

Финансирование мероприятий Подпрограммы предусматривается осуществлять за счет средств местного бюджета муниципального района (МР), бюджетов муниципальных образований (МО) и государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Бюджетные источники:

1. Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) - средства, предусмотренные на исполнение мероприятий Республиканской целевой Программы в Законе Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

2. Местный бюджет МР «Хангаласский улус» - средства, предусмотренные в бюджете МР «Хангаласский улус» на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы развития предпринимательства.

3. Бюджеты муниципальных образований – средства, предусмотренные в бюджетах муниципальных образований на реализацию мероприятий муниципальных программ развития предпринимательства.

**Ресурсное обеспечение программы**

Таблица 6 – Ресурсное обеспечение подпрограммы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **Сумма (в тыс. руб.)**  **Базовый вариант** | **Сумма (в тыс. руб.)**  **Интенсивный вариант** |
| ВСЕГО: | 1 669 574 | 1 669 574 |
| Федеральный бюджет | - | - |
| Государственный бюджет Республики Саха (Якутия) | 833 037 | 833 037 |
| Бюджет МР «Хангаласский улус» | 119 125,18 | 119 125,18 |
| Бюджет муниципального образования | 500 | 500 |
| Внебюджетные средства | 716 911,82 | 716 911,82 |

**Раздел IV. ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

Согласно цели и стратегическим направлениям, подпрограмма имеет следующие целевые индикаторы:

1) Темп роста субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых предоставлением услуг в области туризма (к отчетному году);

2) темп роста туристского потока (к отчетному году);

3) количество созданных и зарегистрированных туристических маршрутов (нарастающим итогом).

**Раздел V. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Текущее управление, контроль, координацию по реализации Подпрограммы осуществляет исполнитель – Главный специалист по предпринимательству и туризму Администрации муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия).

Исполнитель:

- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативно-правовые акты, необходимые для выполнения Подпрограммы;

- разрабатывает перечень целевых показателей для контроля за ходом реализации Подпрограммы;

- несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию Подпрограммы;

- обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на её реализацию;

- осуществляет отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому программному мероприятию;

- обеспечивает контроль за сроками выполнения договоров, контрактов и соглашений и качеством исполнения программных мероприятий;

- осуществляет координацию муниципальных и государственных органов власти, учреждений и предприятий по реализации Подпрограммы;

- проводит мониторинг хода и результатов реализации программных мероприятий;

- организует независимую оценку показателей результативности и эффективности программных мероприятий, их соответствия целевым показателям;

- предоставляет ежеквартально отчёт "О ходе реализации мероприятий Подпрограммы";

- подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной год, уточняет затраты по программным мероприятиям, также механизм реализации подпрограммы.

**Раздел VI. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

Оценка конечных результатов программы производится в соответствии с Постановлением муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) от 16 января 2018 года N 05 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и контроля за ходом реализации муниципальных целевых программ муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия)».