

Утверждена
Приложением №4
постановлением администрации
МО «Оймяконский улус (район)»
от «23» декабря 2022 г. №164



МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В ОЙМЯКОНСКОМ УЛУСЕ НА 2023-2027 ГОДЫ»

(в соответствие с Решением Улусного (районного) Совета депутатов МО «Оймяконский улус (район)» от 23 декабря 2022г. VIII-№ 27 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Оймяконский улус (район)»

п. Усть-Нера

2022

Паспорт муниципальной программы
«Развитие туризма в Оймяконском улусе на 2023-2027годы»

1.	Наименование Программы	«Развитие туризма в Оймяконском улусе на 2023 - 2027 годы»
2.	Ответственный исполнитель программы	МКУ «Управление культуры и развития туризма МО «Оймяконский улус (район)»
3.	Соисполнители муниципальной программы	Администрации МО «Оймяконский улус (район)» МКУ «Управление образования МО «Оймяконский улус (район)» Муниципальные образования Оймяконского улуса МБУ «Томторский краеведческий музей Н.М.Заболоцкого-Чысхаана»; МКУ «Усть-Нерский краеведческий музей»
4	Участники программы	Муниципальные бюджетные (казенные) учреждения культуры Оймяконского улуса, предприниматели
4.	Основание для разработки программы	- Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»; - Закон Республики Саха (Якутия) от 15.12.2009 N 780-3 N 443-IV "О туристской деятельности в Республике Саха (Якутия)"; - Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации №2129-р от 20 сентября 2019г.; - Концепция федеральной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)", утвержденная Распоряжением от 5 мая 2018 года №872-р; - Постановление Правительства Республики Саха Якутия от 15 сентября 2021 г N 357 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие предпринимательства и развитие туризма в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы» - Приказ Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) от 15.01.2020 № П-06/од «Об утверждении Плана мероприятий к государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие предпринимательства и туризма в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы»
5	Подпрограммы программы	
6.	Цели программы	<i>Цель программы:</i> Создание условий для развития туризма

7.	Задачи программы	<i>Задачи программы:</i> • Продвижение туристических продуктов Оймякона; • Организация событийных туров; • Содействие в развитии туристической инфраструктуры; • Формирование доступного туристско-рекреационного комплекса в улусе, в том числе на условиях муниципально - частного партнерства; • Повышение квалификации в сфере туризма.
8.	Целевые индикаторы муниципальной программы	<i>Индикаторы программы:</i> 1. Количество проведенных событийных мероприятий, единица: 2023 год – 3; 2024 год – 4; 2025 год – 4; 2026 год – 5; 2027 год – 5. 2. Общий туристический поток, человек: 2023 год – 1000; 2024 год – 1500; 2025 год – 2000; 2026 год – 2300; 2027 год – 2500. 3. Количество резидентов туристического кластера «Оймякон Полюс Холода», единиц: 2023 год – 3; 2024 год – 4; 2025 год – 4; 2026 год – 5; 2027 год – 6. 4. Количество получателей грантов, ед.: 2023 год – 0; 2024 год – 1; 2025 год – 2; 2026 год – 2; 2027 год – 2.
9.	Сроки реализации программы	2023 - 2027 годы
10.	Объем финансового обеспечения программы	Объем финансового обеспечения в целом на реализацию программы - _____ тыс. рублей, в том числе по годам: 2023 год - _____ тыс. рублей; 2024 год - _____ тыс. рублей; 2025 год - _____ тыс. рублей; 2026 год - _____ тыс. рублей; 2027 год - _____ тыс. рублей; а) за счет средств федерального бюджета - _____ тыс. рублей, в том числе по годам: 2023 год - _____ тыс. рублей; 2024 год - _____ тыс. рублей;

		2025 год - _____ тыс. рублей; 2026 год - _____ тыс. рублей; 2027 год - _____ тыс. рублей; б) за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) - _____ тыс. рублей., в том числе по годам: 2023 год - _____ тыс. рублей; 2024 год - _____ тыс. рублей; 2025 год - _____ тыс. рублей; 2026 год - _____ тыс. рублей; 2027 год - _____ тыс. рублей; в) за счет средств местного бюджетов - _____ тыс. рублей, в том числе по годам: 2023 год - _____ тыс. рублей; 2024 год - _____ тыс. рублей; 2025 год - _____ тыс. рублей; 2026 год - _____ тыс. рублей; 2027 год - _____ тыс. рублей; г) за счет внебюджетных средств - _____ тыс. рублей, в том числе по годам: 2023 год - _____ тыс. рублей; 2024 год - _____ тыс. рублей; 2025 год - _____ тыс. рублей; 2026 год - _____ тыс. рублей; 2027 год - _____ тыс. рублей;
10.	Ожидаемые результаты реализации программы	Увеличение потока туристов до 2500 человек в 2027 году. Увеличение

1. Краткая характеристика и оценка ресурсного туристского потенциала МО «Оймяконский улус (район)»

Согласно Стратегии и Концепции развития туризма в Республике Саха (Якутия), туризм в Оймяконском улусе представляет Восточную Якутию. Привлекает не только туристов, но и российские и международные средства массовой информации, блогеров, экстремалов со всего мира, научные и исследовательские центры, а также участников экспедиций в коллаборации с производителями для проведения испытаний техники, экипировки и снаряжения.

Оймякон известен миру как самое холодное обитаемое место на планете, как Полюс Холода Северного полушария Земли. По итогам разностороннего анализа многолетних параллельных метеорологических наблюдений и географических особенностей расположения двух конкурирующих районов (Оймяконский и Верхоянский), учеными Главной геофизической обсерватории им. А.И.Воейкова, заслуженным метеорологом Российской Федерации, доктором географических наук А.В.Мещерской и научным сотрудником М.П.Голод было определено, что Полюс Холода находится в Оймяконе. Вся территория Оймяконского улуса является Полюсом Холода. Места очагового похолодания, с максимальным минимумом температур расположены не только на территории Оймяконского котлована, но и в местности Бурустах в 110 км от п. Усть-Нера, и рядом с п.Артык.

Территория Оймяконья обладает уникальными рекреационными ресурсами. Край необыкновенной красоты – высоких гор, ледников, чистых рек, незамерзающих лютой зимой речек, богатых дичью горных лесов. Пресные воды, стекающие с горных хребтов Оймяконья, образуют истоки рек, впадающих в Северный Ледовитый океан и Тихий океан. На территории Оймяконья находится точка бифуркации реки Делькю на высоте 1405 метров над уровнем моря на хребте Сунтар-Хаята. Тысячи тонн пресной воды законсервированы на вершине высоких гор. Высота горы Муус-Хая составляет 2959 метров. Здесь находится легендарное озеро Лабынкыр, где обитает якутское «Несси». На вершинах высоких гор вокруг районного центра п. Усть-Нера расположены величественные горные останцы, здесь ранее успешно работала горнолыжная база.

Разработана Концепция комплексного развития туристического кластера «Оймякон Полюс Холода», где основными точками роста станут с. Оймякон, с. Томтор и п.Усть-Нера. Концепция зимнего курорта в с. Оймякон, составленная консорциумом под руководством архитектурного бюро Эдуарда Асадова, в состав которого вошли "Russia Discovery", "Knight Frank" и

якутский "ЛСТК-проект". Дизайн нового бренда Оймякона строится на образах льда, снега, мифического быка и северного сияния. Эти образы транслируются в архитектурных сооружениях, малых архитектурных формах, элементах навигации и графическом дизайне. В рамках разработки мастер-плана села предполагается создание новых общественных пространств, строительство городских объектов для жителей и туристов, в том числе многофункционального комплекса с гостиницей, рестораном, музеем и тематическим парком, и набережной с деревянными настилами, теплыми павильонами и смотровыми площадками.

Строительство новых масштабных объектов Ысыаха Олонхо-2023 в с.Томтор в действующем этнокультурном комплексе «Кемус куруе», где ежегодно проходит событийный тур «Путешествие на Полюс Холода» (фестиваль «Полюс Холода»), расширит рекреационный потенциал проекта «Урочище Чысхаана Хранителя Холода».

Восстановление горнолыжной базы «КАНТ» в п. Усть-Нера, позволит увеличить количество туристов, занимающихся горнолыжными видами спорта. «Тематическим» поселением создаваемым, на базе мест традиционного бытования народных художественных промыслов может стать село Сордоннох, где в последние годы идет интенсивная работа по развитию шитья национальных художественных панно. Культура и традиции эвенского малочисленного народа в с.Ючюгэй будут представлены культурно-туристическом комплексе в с. Ючюгей. Возможность создания туристических баз в достопримечательных местах для развития экологического, этнологического туризма, агротуризма, охоты и рыбалки, для создания конных, пеших туров и сплавов, баз для промышленного туризма.

Поддержка краеведения позволило разработать проекты историко-познавательных туров связанных с историей лагерей ГУЛАГ, авиапорта «Оймякон», построенного как военный аэродром для перегона самолетов по воздушной трассе мужества «Аляска - Сибирь», сакрально-этнического тура «Ус кут – Ус сэргэ» на месте, где духовный лидер народа саха А.Е.Кулаковский поставил ритуальные сэргэ - коновязи. Составлен реестр инвестиционных проектов предпринимателей улуса.

На сегодня организуются четыре событийных тура: республиканский событийный тур «Путешествие на Полюс Холода» (фестиваль «Полюс Холода»). Обряд Чысхаана Хранителя Холода в рамках Республиканского фестиваля «Зима начинается с Якутии». Большой интерес у туристов имеет проект «Новый год на Полюсе Холода», запущенный в 2019 году. Успешно проведен 3 международный зимний марафонский пробег «Полюс Холода». Впервые в 2022 году проведен фестиваль альпинизма «Полюс Холода». В

2023 году на республиканском Ысыахе Олонхо впервые на Полюсе Холода будут реализованы турпакеты в летний событийный тур. Включение событийных туров в национальный календарь событий с его интеграцией в цифровую платформу по развитию туризма, заключение соглашения с крупными иностранными туристическими операторами о совместной реализации туристических проектов позволит существенно повысить количество туристов.

Существуют определенные ограничения развития туризма, которыми являются:

- неудовлетворительное состояние объектов придорожного сервиса (санитарные точки, точки питания, заправочные станции);
- технические характеристики взлетно-посадочной полосы посадочной площадки с. Томтор не позволяют принимать самолеты Ан-24 (сейчас позволяют принимать Л-410 с пассажировместимостью 19 человек);
- недостаточное количество объектов размещения;
- неудовлетворительное состояние дороги с. Оймякон - с. Томтор;
- недостаточное количество транспортных средств туристического класса (автобусов);
- существенной проблемой остаются вопросы создания санитарных зон и благоустройство сельских поселений.

Приоритетными путями решений данных ограничений развития туризма являются:

- утверждение стандартов придорожного обслуживания и приведение объектов в соответствие с этими требованиями;
- реконструкция взлетно-посадочной полосы, здания посадочной площадки с. Томтор;
- реализация международной практики развития гостевых домов и глэмпингов;
- приведение дорог в соответствие с правилами безопасности перевозки туристических групп;
- лизинг/льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства;
- строительство средств размещения за счет частных и бюджетных инвестиций;
- развитие обеспечивающей инфраструктуры и благоустройство сельских поселений.

Основные мероприятия муниципальной программы для реализации приоритетных задач:

1. Создание условий для строительства инфраструктуры туризма, коллективных мест размещения, пунктов питания, туристических баз по

утвержденному перечню приоритетных проектов в с. Оймякон, с. Томтор, п. Усть-Нера. Разработка проектно-сметной документации и оплата расходов на государственную экспертизу объектов строительства в сфере туризма. Инициирование при в тесном взаимодействии с Министерством предпринимательства, торговли и туризма РС(Я) вопросов формирования специального режима с индивидуальным набором мер поддержки со стороны федеральных, региональных органов и муниципального района для привлечения инвесторов, как и внутренних, так и приглашаемых. Привлечение средств на разработку проектно-сметной документации строительства объектов инфраструктуры туризма, подготовка заявки для включения в федеральную целевую программу развития туристической инфраструктуры в Российской Федерации. Участие в нацпроекте «Туризм» для субсидирования затрат на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и отопительной системе. Резервирование мест для реализации инвестиционных проектов в поселениях при согласовании с жителями и администрациями поселений.

2. Участие администраций поселений в программах по благоустройству сельских поселений. По улучшению качества городской и сельской среды как туристические территории, развитие зеленых зон, парков, скверов и общественных пространств, с расширением возможности их круглогодичного использования. Проведение улусных конкурсов на разработку проектов рекреационных зон, скверов в туристических зонах. Приоритетное включение проектов по развитию коммунальной инфраструктуры туристских территорий в мероприятия национального проекта "Экология";

3. Совместно с республиканскими органами исполнительной власти, предпринимателями необходимо разработать меры поддержки придорожного сервиса, создать уютное кафе и санитарную зону в местности Кюбюма и в п. Артык.

4. Разработка мер по созданию "тематических" поселений на базе мест традиционного бытования народных художественных промыслов в с. Сордоннох и центра эвенской культуры в с. Ючюгей. Содействие к участию в грантовых программах предпринимателей при строительстве туристических баз;

5. Формирование календаря туристских событий в Оймяконском улусе, внесение в региональный и национальный календарь событий, создание необходимой обеспечивающей и транспортной инфраструктуры, административная поддержка.

6. Разработка индивидуальных мер по снижению нагрузки на окружающую среду, формируемой за счет туристской деятельности, для

отдельных туристских территорий с наиболее критической экологической ситуацией.

7. Разработка общих требований безопасности к туристским маршрутам, в особенности к маршрутам, реализуемым в рамках детского туризма. Обеспечение безопасности жизни и здоровья туристов при пользовании объектами транспортной и туристской инфраструктуры. Развитие сервисов онлайн-построения туристского маршрута с возможностью покупки билетов и бронирования гостиниц. Развитие систем экстренной связи и оповещения туристов, информационных систем безопасности на туристских объектах.

8. Повышение качества работы междугороднего такси, путем участия в программах по лизингу при приобретении качественных автомашин предпринимателями.

9. Целесообразно создание соответствующей туристской инфраструктуры по маршруту следования наземным путем: в Чурапчинском, Таттинском, Томпонском Оймяконском улусах (районах). Установки знаков туристской навигации, строительство санитарных зон, кемпингов, пунктов питания.

10. Разработка Положения по мониторингу количества туристов и доходов предпринимателей от реализации туристических продуктов, расположенных на территории Оймяконского района, позволит разрабатывать статистические отчеты по показателям туризма.

11. Изменения в законодательстве в гостиничном бизнесе и новые требования коснутся деятельности действующих гостиниц. Качество услуг в сфере туризма зависит от знаний и подготовленности предпринимателей. Развитие кадров туризма, организация семинаров, дистанционных обучающих курсов является одними из задач программы.

12. Привлечение инвестиций для реконструкции летной площадки «Оймякон» в с. Томтор.

**Динамика развития въездного туризма
в «Оймяконский улус (район)» на 2017-2019 г.**

Наименование деятельности	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество туристских маршрутов	2	2	2
Количество гостевых домов и гостиниц	10	11	11

	Количество туристов, въехавших в Оймяконский улус, чел.			
	2019	2020	2021	2022
Всего в т.ч.	1024	579	750	920
РС (Я)	583	285	420	569
России	100	55	201	250
Инттуристы	351	79	129	101

В связи с пандемией наблюдается резкое снижение количества туристов в 2020 году. Увеличено в два с половиной раза количество туристов из регионов России в 2022 году по сравнению с 2019 годом. Всего посетили Оймяконский улус туристы из 79 стран.

Анализ рисков реализации программы, управление рисками

Основным риском является недофинансирование со стороны местного бюджета и государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в 2020-2021 году для разработки проектно-сметных документаций для включения в федеральную программу «Развития внутреннего и въездного туризма на 2019-2025гг». Для преодоления рисков необходимо определение приоритетов для первоочередного финансирования; оценка эффективности бюджетных вложений; привлечение внебюджетных источников реализации программы путем пропаганды эффективности вложений в развитие туризма, успешных проектов и начинаний.

2. Цели и задачи муниципальной программы

Главной целью является создание условий для развития инфраструктуры туризма, обеспечивающей, с одной стороны широкие возможности для удовлетворения потребностей населения, российских и иностранных граждан в туристских услугах, а с другой стороны, вклад в развитие экономики улуса, за счет налоговых поступлений в бюджет, притока денежных средств, увеличения количества рабочих мест, сохранения и рационального использования природно-рекреационного и культурно-исторического потенциала Оймяконского улуса.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

1. Продвижение туристических продуктов Оймяконья, путем регистрации брендов «Полюс Холода» и «Оймякон», подготовки качественных презентационных материалов, создания конкурентоспособного медиа-контента туристского продукта и дальнейшего проведения событийных туров;

2.Создание условий для поэтапного развития инфраструктуры комплексного туристического кластера «Оймякон Полюс Холода» на территории Оймяконского улуса при содействии Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) путем:

- разработки Концепции туристского кластера «Оймякон Полюс Холода» с экономически обоснованными планами их реализации для подачи заявки на включение в федеральную целевую программу развития туристической инфраструктуры в Российской Федерации на 2019-2025 годы;
- субсидирования строительства туристических комплексов, а также строительство объектов на основе муниципально-частного партнерства и на средства инвесторов и программ по развитию туристической инфраструктуры;
- благоустройства поселений, строительство объектов общественных пространств в рамках федеральных и республиканских программ по благоустройству;
- создания комфортной среды пребывания туристов.

1.Формирование доступного туристско-рекреационного комплекса в улусе, в том числе на условиях муниципально - частного партнерства через:

- развитие экологического, научного, культурно-познавательного промышленного и агротуризма, деревни мастеров;
- развитие автотуризма и зимних видов спорта;
- развитие детско-юношеского туризма;
- развитие событийных туров.

2. Развитие кадров в туризме путем реализации совместных мероприятий с Бизнес школой, организации дистанционных курсов обучения с ВУЗами и СУЗами, через учреждения муниципальных грантов и наград в поддержку кадров в туризме.

3.Система индикаторов (показателей) целевой программы

№ п/п	Программные мероприятия, обеспечивающие выполнения задачи	Ожидаемый результат (индикатор) от реализованных программных мероприятий (в натуральном выражении)	Значения индикаторов (показателей)				
			Базовый год 2019 (до пандемии)	Прогнозный период			
				2023г	2024г	2025г	2027г
1	Количество событийных туров	Шт.	3	4	5	5	6
2	Количество туристов, в том числе:	Чел.	1024	1300	1500	2000	2500
	РС (Я)	Чел.	583	1000	750	900	1300

	Россия	Чел.	100	130	300	450	500
	Интуристы	Чел.	351	170	450	650	700
3	Обустройство туристско-рекреационных объектов	Шт.	1	3	2	2	3
4	Количество разработанных ПСД объектов туризма	Шт.	1	1	1	1	2

4. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение программы осуществляется за счет средств местного бюджета, субсидий государственного бюджета Республики Саха (Якутия), иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету МР «Оймяконский улус».

Ресурсное обеспечение программы изложено в приложении №2 к муниципальной программе.

5. Контроль за ходом реализации МП

Осуществляет администрация МО «Оймяконский улус (район)». Ежегодно в Министерство предпринимательства, торговли и туризма РС (Я) направляются отчеты о реализации мероприятий, ежеквартально статистическая, справочная и аналитическая информация.

Ответственный исполнитель Программы:

- проводит согласование объемов финансирования на очередной финансовый год и на весь период реализации Программы;
- обеспечивает контроль за подготовку и реализацию программных мероприятий;
- при изменении объемов бюджетного и внебюджетного финансирования муниципальной программы в установленном порядке проводится корректировка значений целевых индикаторов и показателей программных мероприятий;

- контролирует за ходом программных мероприятий по достижению конечного результата и эффективного использования финансовых средств, выделяемых на выполнение программы;

- предоставляет ежеквартальный отчет о реализации муниципальной программы, в Управление экономики и прогнозирования администрации муниципального образования «Оймяконский улус (район)».

Отчет о реализации муниципальной программы за соответствующий период должен содержать:

а) отчет о расходах на реализацию муниципальной программы за счет всех источников финансирования (форма 1);

б) отчет о достигнутых значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (форма 2);

в) отчет о выполнении плана мероприятий по реализации муниципальной программы (форма 3);

г) принимаемые меры по устранению причин невыполнения программных мероприятий (при наличии);

д) анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;

е) информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в муниципальную программу;

ж) сведения о реализации проектов муниципальных программ, реализуемых с применением принципов проектного управления;

з) оценку эффективности муниципальной программы;

и) причины невыполнения/значительного перевыполнения значений всех целевых индикаторов;

к) причины неполного освоения финансовых средств, предусмотренных по муниципальной программе;

л) при необходимости - предложения об изменении форм и методов управления реализацией муниципальной программы, о сокращении (увеличении) финансирования и (или) корректировке, досрочном

прекращении основных мероприятий или муниципальной программы в целом.

Ответственный исполнитель Программы предоставляет отчет о ходе реализации Программы на электронном или бумажном носителе за 1 квартал до 10 апреля, за полугодие до 10 июля, за 9 месяцев до 10 октября, за год до 25 января следующего за отчетным периодом и направляет ее в УЭ и П администрации МО «Оймяконский улус (район)».

6. Оценка эффективности муниципальной программы

Эффективность реализации программы и использования выделенных на нее средств федерального бюджета, государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и муниципального бюджета будет обеспечена за счет:

- исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;

- прозрачности использования бюджетных средств, в том числе средств

федерального бюджета, государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и муниципального бюджета;

Оценка эффективности реализации программы будет осуществляться на основе выполнения основных целевых индикаторов, изложенных в паспорт программы.